

# Отчет миссии МЭБ о последующей оценке ПВС

## Кыргызская Республика

Human, Physical  
and Financial  
Resources



Technical Authority  
and Capability



Interaction with  
Interested Parties



Access to Markets



Февраль  
2016

Д-р Эрик Ферме-Кине (РГ)  
Д-р Сабина Хуттер, д-р Диана Монтаборд



**Отчет МЭБ об оценке  
деятельности  
ветеринарной службы в  
Кыргызской Республике  
1 – 12 февраля, 2016**

Д-р Эрик Ферме-Кине  
Д-р Сабина Хуттер  
д-р Диана Монтаборд

**Отступление**

Оценка была проведена командой МЭБ по оценке PVS уполномоченной МЭБ. Тем не менее, мнения и рекомендации, содержащиеся в настоящем отчете, не обязательно совпадают с мнениями и рекомендациями МЭБ.

Результаты оценки остаются конфиденциальными между оцениваемой страной и МЭБ до тех пор, пока страна не даст согласие на опубликование отчета и утвердит условия такого опубликования.

Всемирная организация по охране здоровья животных  
Рю де Прони 12,  
F-75017 Париж, Франция



## Оглавление

Table of contents .....	5
Список сокращений, аббревиатур и/или специальных терминов .....	6
ЧАСТЬ I: КРАТКИЙ ОБЗОР .....	5
I.1    Введение .....	5
I.2    Основные результаты оценки .....	5
I.2.A    Человеческие, физические и финансовые ресурсы .....	5
I.2.B    Технические полномочия и возможности .....	6
I.2.C    Взаимодействие с заинтересованными сторонами .....	7
I.2.D    Доступ к рынкам .....	8
I.3    Основные рекомендации .....	9
I.3.A    Человеческие, физические и финансовые ресурсы .....	9
I.3.B    Технические полномочия и возможности .....	10
I.3.C    Взаимодействие с заинтересованными сторонами .....	11
I.3.D    Доступ к рынкам .....	12
ЧАСТЬ II: ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ .....	13
II.1    Инструмент МЭБ по оценке PVS: метод, задачи и охват оценки .....	13
II.2    Информация о стране (география, управление, сельское хозяйство и животноводство) ...	13
II.4.B    Категории мест и отбор для проведения оценки .....	18
ЧАСТЬ III: РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ И ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ .....	21
III.1.    Основной компонент I: человеческие, материальные и финансовые ресурсы .....	22
III.2    Основной компонент II: Технические полномочия и возможности .....	48
III.3    Основной компонент .....	83
III: Взаимодействие с заинтересованными сторонами .....	83
III.4    Основной компонент IV: Доступ к рынкам .....	95
РАЗДЕЛ IV: ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	109
РАЗДЕЛ V: ПРИЛОЖЕНИЯ .....	111
Приложение 1: Справочная информация по критически важным компетенциям в Наземном кодексе .....	111
Приложение 2: Глоссарий терминов .....	115
Приложение 3. Расписание миссии; места посещения и список людей/контактных лиц, с кем были проведены встречи и интервью .....	119
Приложение 4: Маршрут авиаперелетов .....	101
Приложение 6: Организация ПВС оценки эффективности Ветеринарной службы Кыргызской Республики .....	107

## Table of contents

<b>PART I: EXECUTIVE SUMMARY.....</b>	
I.1	Introduction ..... 1
I.2	Key findings of the evaluation ..... 1
I.2.A	<i>Human, physical and financial resources</i> ..... 1
I.2.B	<i>Technical authority and capability</i> ..... 2
I.2.C	<i>Interaction with interested parties</i> ..... 3
I.2.D	<i>Access to markets</i> ..... 3
I.3	Key recommendations ..... 6
I.3.A	<i>Human, physical and financial resources</i> ..... 6
I.3.B	<i>Technical authority and capability</i> ..... 6
I.3.C	<i>Interaction with interested parties</i> ..... 7
I.3.D	<i>Access to markets</i> ..... 7
<b>PART II: CONDUCT OF THE EVALUATION .....</b>	
II.1	OIE PVS Tool: method, objectives and scope of the evaluation ..... 9
II.2	Country information (geography, administration, agriculture and livestock) ..... 9
II.3	Context of the evaluation ..... 13
II.3.A	<i>Availability of data relevant to the evaluation</i> ..... 13
II.3.B	<i>General organization of the Veterinary Services</i> ..... 14
II.3.C	<i>Animal disease occurrence</i> ..... 16
II.4	Organisation of the evaluation ..... 18
II.4.A	<i>Timetable of the mission</i> ..... 18
II.4.B	<i>Categories of sites and sampling for the evaluation</i> ..... 18
<b>PART III: RESULTS OF THE EVALUATION &amp; GENERAL RECOMMENDATIONS.....21</b>	
III.1.	Fundamental component I: human, physical and financial resources ..... 23
III.2	Fundamental component II: Technical authority and capability ..... 39
III.3	Fundamental component III: Interaction with interested parties ..... 67
III.4	Fundamental component IV: Access to markets ..... 77
<b>PART IV: CONCLUSIONS .....</b>	
<b>PART V: APPENDICES .....</b>	
Appendix 1: Terrestrial Code references for critical competencies ..... 89	
Appendix 2: Glossary of terms ..... 93	
Appendix 3. Timetable of the mission; sites/ facilities visited and list of resource/contact persons met or interviewed ..... 97	
Appendix 4: Air travel itinerary ..... 101	
Appendix 5: List of documents used in the PVS evaluation ..... 103	
Appendix 6: Organisation of the OIE PVS evaluation of the VS of Kyrgyz Republic ..... 107	

## Список сокращений, аббревиатур и/или специальных терминов

ОЗЖ	Охрана здоровья животных
ОРСП	Отдел реализации сельскохозяйственных проектов
ППК	Посты пограничного контроля
ВК	Важные компетенции
НО	Непрерывное образование
НВЛ	Центральная ветеринарная лаборатория
ГВИ	Главный ветеринарный инспектор
ЕАУВО	Европейская ассоциация учреждений для ветеринарного образования
ЕС	Европейский союз
ЕЭС	Евразийский экономический союз
Ящур	Ящур
ПРЖР	Проект развития животноводства и рынка
МЗ	Министерство здравоохранения
МЭБ	Всемирная организация здоровья животных
Оценка МЭБ PVS	Инструмент МЭБ по оценке деятельности ветеринарной службы
Чума МРС	Чума мелкого рогатого скота
СОП	Стандартные операционные процедуры
ТБ	Туберкулез
ВС	Ветеринарная служба (ы)
ВЗ	Ветеринарное и общественное здравоохранение ( <i>*данная служба существует только за рубежом</i> )
ВСО	Ветеринарный статутарный орган (см. определение Кодекса МЭБ)
ВБ	Всемирный банк

## Выражение признательности

Команда МЭБ выражает благодарность народу и правительству Кыргызской Республики, которые, понимая важность последующей миссии по ПВС оценке, выразили свою готовность организовать встречу и предоставить необходимую помощь в организации данной миссии. Они предоставили нам возможность провести работу по выявлению и определению стратегий для укрепления национальной ветеринарной службы (ВС) в целях охраны здоровья животных и человека, а также поддержки экономического и социального развития в Кыргызстане.

Группа экспертов выражает признательность:

- Д-ру Калысбеку Жумаканову, директору Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, главному ветеринарному инспектору (ГВИ), за его инициативу в проведении последующей миссии по ПВС оценке и сотрудничество в реализации данной миссии,
- Д-ру Толону Исакову, директору Департамента болезней и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики, и его сотрудникам за четкие разъяснения по совместной работе с ветеринарными службами,
- Д-ру Жолдошбеку Касымбекову, специалисту по охране здоровья животных от Отдела реализации сельскохозяйственных проектов (ОРСП), который был организатором миссии и сопровождающим нашей группы экспертов во время пребывания в Кыргызстане, вместе с д-м Муратом Абдыраевым, начальником отдела по контролю здоровья животных, и д-м Манасом Майнаковым, начальником отдела пограничного ветеринарного контроля,
- старшим сотрудникам на местах за их присутствие в ходе миссии,
- государственным служащим и специалистам ОРСП, областных, районных и городских инспекций, ветеринарной палаты, Кыргызского национального аграрного университета и Кыргызско-турецкого национального университета «Манас», национальных и местных лабораторий, учреждения продовольственной безопасности, а также частным ветеринарам за беседы с ними и их мнения о состоянии, проблемах и перспективах развития ветеринарной службы Кыргызстана,
- всем тем, кто внес свой вклад непосредственно в данную работу, предоставляя информацию,
- и, в частности, нашим переводчикам, Василенко Татьяне, Исакуловой Дамире и Доромбаевой Асель, за качественную работу и чья поддержка в значительной степени способствовала успешной работе данной миссии, позволяя нам иметь четкое представление о нюансах и деталях необходимых для нашей работы.





# ЧАСТЬ I: КРАТКИЙ ОБЗОР

## I.1 Введение

По просьбе Правительства Кыргызской Республики в феврале 2016 года (с 1-го по 12-е) группой из трех независимых экспертов сертифицированных МЭБ по ПВС оценке была проведена оценка ветеринарных служб (ВС) на основе методологии МЭБ ПВС (Инструмент МЭБ по оценке деятельности ветеринарной службы).

Оценка началась со встречи с доктором Калысбеком Жумакановым, директором Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, и старшими сотрудниками на местах в министерстве, а затем проходили встречи с соответствующими учреждениями и участками в Бишкеке в течение первых трех дней. После этого команда МЭБ по ПВС оценке посетила участки и учреждения (государственного и частного секторов) в городах и сельских районах Кыргызской Республики и обсудила соответствующие вопросы с правительственными чиновниками, государственными и частными ветеринарами, животноводами, торговцами, потребителями и другими заинтересованными сторонами. Миссия завершилась в Бишкеке на заключительной встрече с участием ГВИ и начальниками отделов ВС, где обсуждались общие результаты оценки.

## I.2 Основные результаты оценки

### *I.2.A Человеческие, физические и финансовые ресурсы*

ВС имеет достаточное количество ветеринарных работников на каждом уровне - около 900 в государственном секторе и 1200 в частном секторе - без четкого разграничения ролей и функций ветеринаров и пара-ветеринаров. Хотя и имеется существенный уровень безработицы около 100 ветеринаров выпускается на трех ветеринарных факультетах каждый год. Инфраструктура главного национального ветеринарного факультета (аграрный университет) недостаточная, а учебная программа пересматривается. Кыргызско-турецкий университет сейчас стремится получить аккредитацию ЕС и выгоды от хорошей инфраструктуры. Ветеринарные работники, как правило, выполняют административные или обычные технические задачи, но их навыки, отношение и практика не соответствуют уровню профессиональной квалификации ветеринаров и не ориентированы на клиническую диагностику, анализ информации и решение проблем. Специализированная подготовка отсутствует в области ветеринарного здравоохранения и управления. В течение последних нескольких лет всем соответствующим сотрудникам регулярно предоставляется непрерывное образование и явно увеличился уровень специальных технических знаний, но на сегодняшний день это полностью зависит от внешнего финансирования.

За последние годы при поддержке внешнего финансирования физические ресурсы были улучшены на всех уровнях, однако, отсутствует финансовый механизм для обеспечения их технической поддержки или обновления.

Финансовые ресурсы также были улучшены и позволяют ВС осуществлять основные функции, но они частично зависят от внешнего финансирования. Эти ресурсы являются недостаточными для улучшения функций ВС, технической поддержки или обновления их капиталовложений. Отсутствуют механизмы чрезвычайного финансирования.

Устойчивость ВС и политики была поставлена на карту из-за повторяющихся изменений в политическом руководстве на протяжении нескольких лет.

Хотя существует культура регистрации данных для всех видов деятельности, система документирования и управления данными не предусматривает разработку соответствующего анализа риска, эффективности, производительности или затрат/выгод для управления ресурсами и функциями.

ВС получает выгоду от ясной и прямой подчиненности для всех видов деятельности, подпадающих под их мандат по пищевой цепочке от фермы до вилки. Внешняя координация с другими учреждениями также осуществляется на всех уровнях, особенно с Министерством здравоохранения, а также таможней и милицией в случае необходимости.

Техническая независимость ВС ограничена из-за нехватки ресурсов, недостатков в управлении данными, отсутствия правил, а также низкого уровня заработной платы или доходов.

## ***1.2.B Технические полномочия и возможности***

ВС имеет доступ к ветеринарной диагностической лаборатории либо в стране, либо путем отправки образцов за рубеж. Национальная ветеринарная сеть неустойчива и ее необходимо реструктурировать и модернизировать. Однако некоторые лаборатории соответствуют стандарту качества ISO 17025, и все посещенные лаборатории чистые и укомплектованы соответствующим персоналом. Они используют ограниченные и зачастую очень старые методы. ВС не ведет анализ рисков.

Пограничная инспекция в последнее время улучшилась, благодаря вступлению Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕврАзЭС) в мае 2015 года. Посты пограничного контроля (ППК) были отремонтированы, оборудованы и взаимосвязаны. Персонал имеет возможность для непрерывного образования в зависимости от обстоятельств.

Работают различные официальные программы по охране здоровья животных и утверждены стратегические планы на 2016-2020 гг. по восьми приоритетным заболеваниям (сибирская язва, лейкоз КРС, бруцеллез, эхинококкоз, ящур, чума КРС, бешенством и оспа КРС). Тем не менее, оперативному планированию не хватает соответствующего анализа риска, эффективности и производительности. Реализация программ делегируется частным ветеринарам, которые получают вакцины и реагенты бесплатно. Ветеринарные мероприятия, проводимые в рамках этих программ, оплачиваются за счет фермера. Эти мероприятия проводятся с использованием старых расходных материалов или процедур, которые не облегчают их осуществление в данной области. Отсутствует процедура для эффективного контроля над реализацией программы. Хотя в краткосрочной перспективе в программах по борьбе с некоторыми болезнями и отмечается прогресс, обусловленный уменьшением случаев заболевания людей и распространенностью болезней животных, все еще имеются существенные недостатки, которые не позволяют достичь поставленных целей и задач программ по контролю и искоренению в долгосрочной перспективе. В системе надзора и раннего реагирования отсутствуют подробные и четкие процедуры, а также ей препятствует низкий уровень клинической диагностики и представление образцов, а также отсутствие инициативы ветеринарного персонала на местах.

Инфраструктура для забоя скота, переработки и распределения, как правило, находится в плохом состоянии, за исключением единственного завода на экспорт (или туристической отрасли), который находится на стадии строительства. Существует очевидная некомпетентность в основных принципах продовольственной безопасности для аккредитации таких помещений.

Ветеринарный персонал во всех скотобойнях правильно реализует до- и послеубойное обследование. Контроль продуктов питания проводится по всей пищевой цепи, но отсутствуют соответствующие и современные процедуры, а также специализированная подготовка персонала, за исключением экспортируемой продукции.

Контроль качества ветеринарных препаратов получил выгоду от вступления Кыргызстана в ЕврАзЭС. Они распространяются ветеринарными аптеками, находящимися в собственности ветеринарных работников. Тем не менее, их использование остается неконтролируемым, поскольку любой потребитель может купить любой ветеринарный препарат без рецепта и регистрации. В этом контексте, проверку на остаточное содержание, которая проводится хаотично на некоторые конкретные молекулы, невозможно эффективно контролировать на национальном рынке.

Проверка кормовой безопасности не проводится, так как интенсивное животноводческое производство остается малопродуктивным.

Идентификация животных планируется для крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота и лошадей при внешней поддержке, но еще не реализуется. Индивидуальная идентификация собак осуществляется частично. На данный момент отсутствует законодательство о защите животных.

## ***1.2.C Взаимодействие с заинтересованными сторонами***

Коммуникация по-прежнему ограничивается веб-сайтом и листовками для основных программ, и до сих пор зависит от внешнего финансирования.

Консультации с заинтересованными сторонами также весьма ограничены, так как их организации и представительство являются слабыми в стране.

ВС действительно регулярно участвует на соответствующих международных совещаниях (МЭБ, Кодекс), но принимая во внимание особую поддержку, которую они получили от МЭБ с 2007 года, они могли бы быть более активными и влиятельными и играть ведущую роль в регионе.

ВС реализует все программы по охране здоровья животных (ОЗЖ) с использованием официального делегирования частным ветеринарам, но отсутствие правил, стандартных операционных процедур (СОП), а также эффективного контроля над их осуществлением, может поставить под угрозу их надежность и эффективность.

Закон о ветеринарии, опубликованный в январе 2015 года, учредил создание Ветеринарного статутного органа (ВСО), называемого Ветеринарной палатой. Она начала регистрировать частных ветеринаров, создавать свой веб-сайт, писать кодекс этики и предоставлять некоторое непрерывное образование. Однако, при отсутствии нормативно-правовых актов, ВСО пока не имеет независимости, избирательного процесса, поддержки членских взносов, и даже не может применять санкции. В настоящее время она по-прежнему полностью

зависит от внешнего финансирования. Исходя из всех интервью, сделанных в ходе миссии, и, несмотря на специальную миссию МЭБ в 2013 году, кажется, что

до сих пор нет четкого понимания организации, роли и функции ВСО.

Отсутствует совместная программа с заинтересованными сторонами, за исключением пастбищных комитетов в районах. Интервью показали отсутствие четкого понимания соответствующих ролей и функций между пастбищными комитетами, ВС и частными ветеринарами, а не конфликт интересов для финансирования.

### **I.2.D Доступ к рынкам**

После долгих лет подготовки, Закон о ветеринарии был опубликован в январе 2015 года, несмотря на предупреждение, вынесенное специальной миссией МЭБ, о несогласованности его внешних и внутренних качеств. Тем не менее, в рамках соглашения, подписанного между проектом «Развитие животноводства и рынка» и МЭБ в 2014 году относительно компонента «Услуги по здоровью и производительности животных» (контракт МЭБ – ОРСП № LMDP-1/OIE/SSS/14), ВС разрабатывает Кодекс здоровья животных и продовольственной безопасности с целью налаживания последовательных и всеобъемлющих законодательных и нормативно-правовых актов. Для надлежащего управления нормативными вопросами в области ветеринарии ВС был создан специальный юридический отдел.

ВС имеет законное право входить в помещения, изымать продукты питания, закрывать заведения и налагать штрафы, и, как правило, исполнять действующее законодательство, когда оно имеет соответствующее внешнее качество.

Законодательство начинает приобретать согласованность (гармонизацию) в рамках региональной интеграции ЕврАзЭС и при поддержке миссий МЭБ.

Некоторые торговые партнеры принимают международную сертификацию, представленную ВС. Однако, общий процесс сертификации на национальном уровне затруднен из-за недостатков ВС.

ВС регулярно уведомляет МЭБ, но система уведомления слабая из-за недостатков в управлении данными и отсутствия соответствующих навыков, отношения и практики частных ветеринаров.

Зонирование и деление на части не выполняются. Хотя в стране и действует план зонирования, ограничения и последствия реализации данной концепции по-прежнему не очень хорошо поняты и проанализированы.

Таблица 1: Обобщение результатов оценки ПВС МЭБ

Обобщение результатов PVS в Кыргызской Республике	ПВС 2007 г.	Промеж уточная цель 2008г.	ПВС 2016 г.
<b>I. ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ, ФИЗИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ</b>			
I-1.A. Кадровый состав: Ветеринары и другие специалисты	1	4	3
I-1.B. Кадровый состав: Параветеринарные специалисты и другие	2	2	3
I-2.A. Профессиональные компетенции ветеринаров		3	2

I-2.B. Компетенции параветеринарных специалистов		3	3
I-3. Непрерывное образование	1	3	2
I-4. Техническая независимость	1	3	3
I-5. Устойчивость структур и политики	1	4	2
I-6.A. Внешняя координация (система подчинения)	2	4	4
I-6.B. Внешняя координация	2	4	4
I-7. Физические ресурсы		4	3
I-8. Операционное финансирование	1	3	3
I-9. Чрезвычайное финансирование	1	2	1
I-10. Капиталовложения	2	3	2
I-11. Управление ресурсами и функциями			3
<b>II. ТЕХНИЧЕСКИЕ ПОЛНОМОЧИЯ И ВОЗМОЖНОСТИ</b>			
II-1.A. Доступ к ветеринарной лабораторной диагностике	1	3	5
II-1.B. Пригодность инфраструктур национальных лабораторий			2
II-2. Обеспечение качества лаборатории		2	2
II-3. Анализ рисков	1	2	1
II-4. Карантин и пограничная безопасность	2	3	3
II-5.A. Пассивный эпидемиологический надзор	1	3	2
II-5.B. Активный эпидемиологический надзор	1	4	3
II-6. Экстренное реагирование	1	4	2
II-7. Профилактика заболеваний, контроль и искоренение		4	2
II-8.A. Регулирование, авторизация и проверка учреждений		2	2
II-8.B. До- и послеубойная инспекция		2	3
II-8.C. Контроль сбора, обработки и распределения		2	2
II-9. Ветеринарные препараты и биопрепараты	1	3	2
II-10. Выявление остаточных веществ		3	2
II-11. Кормовая безопасность			2
II-12.A. Идентификация животных и контроль их перемещения	1	3	2
II-12.B. Идентификация и отслеживание продуктов животного происхождения	1	3	2
II-13. Благополучие животных			1
<b>III. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ</b>			
III-1. Коммуникация	1	4	3
III-2. Консультация с заинтересованными сторонами	1	2	2
III-3. Официальное представительство	2	2	2
III-4. Аккредитация/авторизация/делегирование	1	4	3
III-5.A. Полномочия Ветеринарного статутарного органа	1	3	2
III-5.B. Потенциал Ветеринарного статутарного органа		3	2
III-6. Участие производителей и других заинтересованных сторон в совместных программах	1	2	1
<b>IV. ДОСТУП К РЫНКАМ</b>			
IV-1. Подготовка законодательных и нормативно-правовых актов	2	3	2
IV-2. Реализация законодательных и нормативно-правовых актов и их соответствие	2	3	3
IV-3. Международная согласованность (гармонизация)	2	3	2
IV-4. Международная сертификация	2	3	2
IV-5. Эквивалентность и другие типы санитарных соглашений	2	3	3
IV-6. Прозрачность	2	3	3
IV-7. Зонирование	2	3	1
IV-8. Деление на части	2	2	1

### I.3 Основные рекомендации

#### I.3.A Человеческие, физические и финансовые ресурсы

Описание человеческих ресурсов должно четко различать ветеринаров и параветеринаров, с точки зрения их функций и географического распределения.

Необходимо четкое определение категорий пара-ветеринаров, их уровня

---

образования и функций, и методов эффективного надзора со стороны ветеринаров.

Количество выпускников должно быть сокращено и адаптировано к потребностям ВС. В то же время, уровень образования должен быть улучшен с соответствующими инвестициями в учебные заведения, реализацию образовательных партнерских программ МЭБ, развитие международного признания и аккредитации (например, ЕАУВО - Европейская ассоциация учреждений для ветеринарного образования). В пользу некоторых ветеринарных работников необходимо организовать специализированное обучение в области ветеринарного здравоохранения (ВЗ) и управления в сотрудничающих центрах МЭБ.

Непрерывное образование должно быть спланировано и организовано с устойчивым финансированием.

Техническая независимость ВС улучшится с уровнем развития всех других важных компетенций ПВС, но при этом зарплаты и доходы сотрудников должны быть увеличены до соответствующего уровня.

Структура и политика ВС должны стабилизироваться в течение последующих лет и измениться только на рациональной основе.

Национальный бюджет должен постепенно увеличиваться, чтобы обеспечить устойчивость функционирования и ресурсов ВС. Внешнее финансирование должно быть сосредоточено на долгосрочных инвестициях, таких как инфраструктуры и специализированное или начальное обучение.

Полная реорганизация системы документирования и управления данными имеет значение для обеспечения прогресса в деятельности ВС во всех областях путем разработки анализа риска, эффективности, производительности и затрат/выгод.

### ***1.3.B Технические полномочия и возможности***

Пригодность и устойчивость сети ветеринарных лабораторий должна быть проанализирована и укреплена. ВС может обратиться за поддержкой конкретной миссии МЭБ по лабораториям.

Анализ рисков должен быть разработан для всех видов деятельности, начиная с обучения основного штата сотрудников.

Потенциал пограничного контроля должен поддерживаться и совершенствоваться, чтобы извлечь выгоду от региональной интеграции в ЕврАзЭС. Исследования на ППК должны быть связаны с результатами проверок, проведенных на национальном рынке.

После первых лет реализации и успеха необходимо рассмотреть все программы по ОЗЖ, основанные на анализе рисков, эффективности, производительности и затрат/выгод.

В краткосрочной перспективе ВС следует поспособствовать использованию более эффективных наборов для взятия проб, вакцин и систем идентификации, а также разработать правила и процедуры для эффективной реализации.

Программы контроля, осуществляемые частными ветеринарами должны быть



---

под контролем и надзором ВС в целях обеспечения эффективности и производительности.

Продовольственная безопасность представляет собой основу для инвестирования в течение следующего десятилетия. Сюда входит разработка адекватных специализированных компетенций, процедур и отчетности на всех этапах пищевой цепи: административное разрешение учреждений, до- и послеубойная инспекция, контроль сектора переработки и распределения продуктов питания.

Распределение и использование ветеринарных лекарственных средств должно контролироваться и реорганизовываться, в том числе закрытие ветеринарных аптек и уполномочивание частных ветеринаров как единственных розничных торговцев, разработка правил для отпуска по рецепту, регистрации и

использования, а также организация оптового сектора для снабжения частных ветеринаров. После того, как такие правила будут установлены, необходимо

будет проводить исследование на остаточное содержание для постепенного развития официальных программ по проверке на остаточное содержание.

Контроль кормовой безопасности следует начать в секторе птицеводства, при необходимости, опираясь на зарубежные лаборатории, так как в настоящее время очень ограниченный рынок не оправдывает развитие потенциала национальных лабораторий.

Идентификация собак должна быть пересмотрена и упрощена, определяя всех привитых собак простыми цветными ошейниками, а татуировкой и паспортом только перемещающихся собак (особенно собаки чабанов для отгона скота на пастбища). Идентификация крупного рогатого скота должна осуществляться осторожно и постепенно, сразу ориентируясь на борьбу с болезнями, а не пожизненное отслеживание.

Можно начать отслеживание продуктов животного происхождения наряду с сертификацией происхождения и качества очень специфических и хорошо известных продуктов цепочки добавленной стоимости на внутреннем рынке, а также, возможно, на международных рынках (например, Нарынская область).

Следует инициировать законодательство о защите животных, чтобы избежать серьезных замечаний, которые могут, в частности, повлиять на рост туристической индустрии.

### ***1.3.C Взаимодействие с заинтересованными сторонами***

Коммуникация должна интенсивно развиваться относительно институциональных изменений, таких как приватизация и официальное представительство, а также должна извлечь пользу от государственного финансирования.

Консультации должны быть организованы более формально между ВС, частными ветеринарами и пастбищными комитетами, с целью разработки соглашения об официальных и добровольных программах по ОЗЖ или ВЗ.

Официальное делегирование частным ветеринарам должно извлечь пользу от

детальных правил, процедур и контроля выполнения, а также должно



предоставляться только ветеринарам. Для того, чтобы обеспечить соблюдение обязательных программ по ОЗЖ фермерами оплата мероприятий, осуществляемых по линии официального делегирования должна осуществляться ВС, а не самими фермерами.

Для собственной автономности Ветеринарная палата должна извлечь пользу от детальных правил и создания благоприятных условий труда для организации отборочного процесса и взимания членских взносов. При постепенном развитии своих полномочий на регистрацию и регулирование частных ветеринаров ВСО необходимо использовать для направления поддержки (например, финансирование, оборудование, социальная защита и т.д.), чтобы иметь узнаваемость и признательность.

### ***I.3.D Доступ к рынкам***

ВС следует разработать Кодекс здоровья животных и продовольственной безопасности при поддержке МЭБ, и наладить свое законодательство в контексте региональной интеграции в ЕврАзЭС. Улучшая ветеринарное законодательство

ВС смогла бы повысить соблюдение и улучшить анализ случаев несоблюдения.

Процесс сертификации должен быть усилен для того, чтобы быть убедительным в отношении национальных продуктов.

Прозрачность в уведомлении извлечет пользу от общего улучшения ВС.

Возможности зонирования следует тщательно проанализировать в отношении экономических, социологических, эпидемиологических и политических последствий.

## ЧАСТЬ II: ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ

По просьбе Правительства Кыргызской Республики, Генеральный директор МЭБ назначил независимую группу МЭБ по ПВС оценке, в составе с д-м Эрик Ферме-Кине, руководителем группы и д-м Сабина Хуттер и д-м Диана Монтаборд, техническими экспертами, для проведения оценки деятельности ветеринарной службы Кыргызской Республики. Оценка проводилась с 1 по 12-е февраля 2016 года, в качестве последующей оценки ПВС МЭБ по итогам 2007 года.

Оценка проводилась с непосредственной ссылкой на стандарты МЭБ, содержащиеся в главах 3.1., 3.2., 3.3. и 3.4. Кодекса здоровья наземных животных МЭБ (Кодекс наземных животных), с использованием инструмента МЭБ по ПВС оценке (6-е издание, 2013 г.) для управления процедурами. Соответствующие ссылки Наземного кодекса указаны для каждой важной компетенции в приложении 1.

Данный отчет определяет сильные и слабые стороны ветеринарной службы Кыргызской Республики по сравнению со стандартами МЭБ. В отчете также указаны некоторые общие рекомендации в отношении мер по улучшению производительности.

### II.1 Инструмент МЭБ по оценке PVS: метод, задачи и охват оценки

Для оказания помощи странам в создании их текущего уровня производительности, формировании общего видения, установлении приоритетов и осуществлении стратегических инициатив, МЭБ разработал инструмент оценки, называемый инструментом МЭБ по оценке деятельности ветеринарной службы (инструмент МЭБ по оценке ПВС<sup>1</sup>), который включает в себя четыре основных компонента:

- Человеческие, физические и финансовые ресурсы
- Технические полномочия и возможности
- Взаимодействие с заинтересованными сторонами
- Доступ к рынкам.

Эти четыре основных компонента охватывают 47 важных компетенций, для каждой из которых описываются пять качественных уровней развития. Для того, чтобы помочь определить уровень развития каждой важной компетенции команда МЭБ по ПВС оценке использовала список предлагаемых показателей.

Глоссарий терминов представлен в Приложении 2.

Отчет придерживается структуры инструмента МЭБ по ПВС оценке и читателю рекомендуется просмотреть данный документ, чтобы получить хорошее понимание контекста, в котором была проведена оценка.

Цель и сфера применения оценки МЭБ ПВС включает в себя все аспекты, имеющие отношение к Кодексу здоровья наземных животных МЭБ и качеству ветеринарных служб.

### II.2 Информация о стране (география, управление, сельское хозяйство и животноводство)

Предполагаемое население Кыргызстана составляет 6 миллионов человек, из которых

<sup>1</sup> Доступно по ссылке [http://www.oie.int/eng/oie/organisation/en\\_vet\\_eval\\_tool.htm?e1d2](http://www.oie.int/eng/oie/organisation/en_vet_eval_tool.htm?e1d2)

66% проживает в сельской местности. Средняя плотность населения низкая - 27,4 человека на квадратный километр. Три южные области (Ошская, Джалал-Абадская и Баткенская) имеют наибольшую плотность населения и составляют 43% от общей численности населения.

Сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей экономики и составляет одну четверть от ВВП. Данный сектор является крупнейшим источником занятости около половины от общей численности экономически активного населения, занятого в сельском хозяйстве. Пахотные земли составляют всего 6,6% от общей площади страны. Кыргызская Республика является горной страной, где почти 90% территории находится на высоте 1500 метров и более чем 40% выше 3000 метров над уровнем моря. Постоянные пастбища занимают почти половину страны. Это дает Кыргызстану конкурентное преимущество для сектора животноводства.

После обретения независимости, земельной реформы в 1992 году земли и имущество 400 коллективных хозяйств (колхозов) были переданы частному сектору, на который приходится 75% пахотных земель. Были созданы более 300,000 фермерских хозяйств, ферм и различных объединений и кооперативов. Оставшиеся 25% пахотных земель, ранее принадлежащих совхозам, были сохранены в качестве «резервной» земли для производства семян и для животноводческих ферм. Часть этой земли теперь отдана в долгосрочную аренду сельскохозяйственным предприятиям, а другая часть сдается в аренду ежегодно.

Согласно официальной классификации, сельскохозяйственный сектор в настоящее время включает в себя в целом четыре категории производственных единиц: совхозы, колхозы, зарегистрированные хозяйства и подсобные хозяйства. Около 90% продовольственной продукции приходит от небольших частных фермерских хозяйств.

На сектор животноводства приходится около половины сельскохозяйственного вклада в ВВП страны. Продукты животноводства составляют значительную часть рациона в Кыргызстане. В 2015 году сектор животноводства составил 5,8 млн. овец и коз и 1,4 миллиона крупного рогатого скота (в том числе яки), где более 90% скота является частным.

После первоначального спада, поголовье постоянно растет, особенно в последние годы. С 2009 по 2015 годы численность крупного рогатого скота, лошадей, овец и коз увеличилось на 27, 10 и 31 процентов соответственно. Это увеличивает давление на несущую способность пастбищ, со спадом спроса на выпас в отдаленных летних пастбищах и чрезмерным выпасом на пастбищах, расположенных вблизи деревни и близлежащих пастбищах. Такая ситуация, наряду с недостаточным количеством качественных кормов в зимний период и ранней весной привело к низкой продуктивности скота.

[http://www.lib.utexas.edu/maps/commonwealth/kyrgyzstan\\_pol\\_05.jpg](http://www.lib.utexas.edu/maps/commonwealth/kyrgyzstan_pol_05.jpg)

Рисунок: 1 Информация о стране



Таблица 2: Краткие данные о географии, сельском хозяйстве и животноводстве

**Географическая характеристика**

Климатическая и/или агро-экологические зоны
<b>Долинно-предгорный пояс (до 900 - 1200 м)</b> характеризуется жарким летом, умеренно прохладной и бесснежной зимой с большим дефицитом осадков.
<b>Среднегорный пояс (от 900 – 1200 до 2000 – 2200 м)</b> имеет типичный умеренный климат с тёплым, при относительно достаточном увлажнении, летом и умеренно холодной, снежной зимой.
<b>Высокогорный пояс (от 2000 – 2200 до 3000 – 3500 м)</b> отличается прохладным летом и холодной, местами многоснежной зимой. Июльская температура здесь всего 11 – 16°C. Зима продолжительная (ноябрь – март), с январскими температурами 8 – 10°C мороза, в остальные холодные месяцы 3 – 7°C ниже нуля. В верхней части высокогорного пояса безморозный период сокращается до 3 – 4 месяцев и менее, а выше он может и отсутствовать, т.е. без мороза не обходятся и самые тёплые летние месяцы.
<b>Нивальный пояс (от 3500 м и выше)</b> характеризуется суровым, очень холодным климатом. Это пояс снежников, скал, ледников, пояс аккумуляции влаги. Даже в нижней части этого пояса средние июльские температуры не превышают 4 – 7°C, а январские опускаются до 19 – 22°C мороза.

Топография	км <sup>2</sup>	%
Общая площадь	198 500	100.00
Пастбищные угодья	88 710	44.00
Пахотные земли	16 000	8.00
Лес	12 000	5.61
Болотистые местности/пустыни		15.00
Горная местность		80.00

**Демографические данные**

Население		Животноводческие хозяйства/фермы	
Общее количество	6 000 000	Общее количество	93 000
Средняя плотность / км <sup>2</sup>	27.4	% интенсивных	Весьма ограниченное количество
% городского	34.1%	% агро-пастбищных (смешанных)	Ограниченное количество
% сельского	65.9%	% экстенсивных	важно

**Данные переписи текущего количества скота (согласно данным ФАО и Нацстаткома)**

Виды животных (официальные данные)	Общее количество (данные ФАО 2014)	Официальные данные Национального статистического комитета, использованные в данной стратегии показали тенденции в развитии животноводства. Другие оценки, выполненные Государственной ветеринарной службы и работниками на местах свидетельствуют о том, что фактическое количество населения может быть значительно больше указанного.
КРС	1 458 377	
Овцы	4 918 778	
Козы	910 246	
Свины	50 782	
Лошади	432 972	
Ослы	63 492	
Мулы	500	
Верблюды	264	
Птицы	3 828 000	
Утки	97 000	
Гуси и гиней	56 000	
Индюки	174 000	
Кролики	26 000	

**Сведения о животных и торговле продуктами животного происхождения**

Животные и продукты животного происхождения	Средний годовой импорт		Средний годовой экспорт	
	Количество	Ед.изм	Количество	Ед.изм
Шкура МРС	40 800	шт.	10 000 000	шт.
Шерсть МРС	224 500	кг	1 100	т
Мясо свинины	3 100	т		
Мясо птиц	36 700	т		
Рыба	2 800	т		
ВСЕГО	Нет данных	Нет данных	Нет данных	Нет данных

**Экономические данные**

Национальный ВВП	7 226 млн. Долл. США
Национальный бюджет	В среднем -1.52% ВВП за 2000-2014гг. ( <a href="http://www.tradingeconomics.com/kyrgyzstan/government-budget">http://www.tradingeconomics.com/kyrgyzstan/government-budget</a> )
ВВП домашнего скота	17.3% от ВВП в 2014 г. ( <a href="http://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS">http://data.worldbank.org/indicator/NV.AGR.TOTL.ZS</a> )
Экономическая ценность скота населения	
Ежегодный вклад государственного сектора в сельском хозяйстве	
Годовой бюджет ветеринарных услуг	Примерно 5 млн. долл. США



## II.1 Контекст оценки

### II.3.A Наличие подлежащих оценке сведений

Перечень документов, полученных группой МЭБ ПВС до и во время миссии по ПВС оценке приведены в Таблице 5. Все документы и фото перечисленные в приложении 6 приведены со ссылкой на соответствующие основные компетенции с целью продемонстрировать уровень развития и соответствующие выводы.

В следующей таблице приведен обзор доступности основных категорий документов или данных, необходимых для оценки, с учетом требований к информации, изложенной в Наземном кодексе МЭБ.

Таблица 3: Краткие данные доступные для оценки

Категории основных документов	Общедоступные данные	Данные доступные на местах или только по запросу	Данные отсутствуют
→ <b>Учет животных:</b>			
○ на 1-м административном уровне		X	
○ на 2-м административном уровне		X	
○ на 3-м административном уровне		X	
○ на один вид животного		X	
○ на систему продукции			X
→ <b>Организационная структура</b>			
○ Центральный уровень ВС	X		
○ 2-ой уровень ВС			X
○ 3-й уровень ВС			X
→ <b>Описание должностных обязанностей в ВС</b>			
○ Центральный уровень ВС			X
○ 2-ой уровень ВС			X
○ 3-й уровень ВС			X
→ <b>Законодательство, нормативно-правовая база, распоряжения ...</b>			
○ Здоровье животных и населения		X	
○ Ветеринарная практика			X
○ Ветеринарный статутарный орган			X
○ Ветеринарные лекарственные средства и биологические препараты			X
○ Официальное делегирование			X
→ <b>Ветеринарный учет</b>			
○ общий (государственные, частные, ветеринарные, параветеринарные специалисты)		X	
○ на уровень		X	
○ на функцию		X	
→ <b>Учет материальных ресурсов и инфраструктуры</b>			X
→ <b>Отчеты о деятельности</b>		X	
→ <b>Финансовые отчеты</b>			X
→ <b>Отчеты о состоянии здоровья животных</b>	X (МЭБ WAHIS)	X	
→ <b>Оценочные отчеты</b>		X	
→ <b>Процедуры, регистры, записи, письма ...</b>		X	
→			

---

Принимая во внимание, что все документы на русском языке, и что не было возможности перевести их в ходе миссии, группа решила ограничить сбор сведений к абсолютному минимуму, поскольку она не была уверена в их точности или актуальности.



### II.3.В Общая организация Ветеринарной службы

ВС обладает полномочием контролировать все сферы «от фермы до вилки» и находится под руководством Премьер-министра.

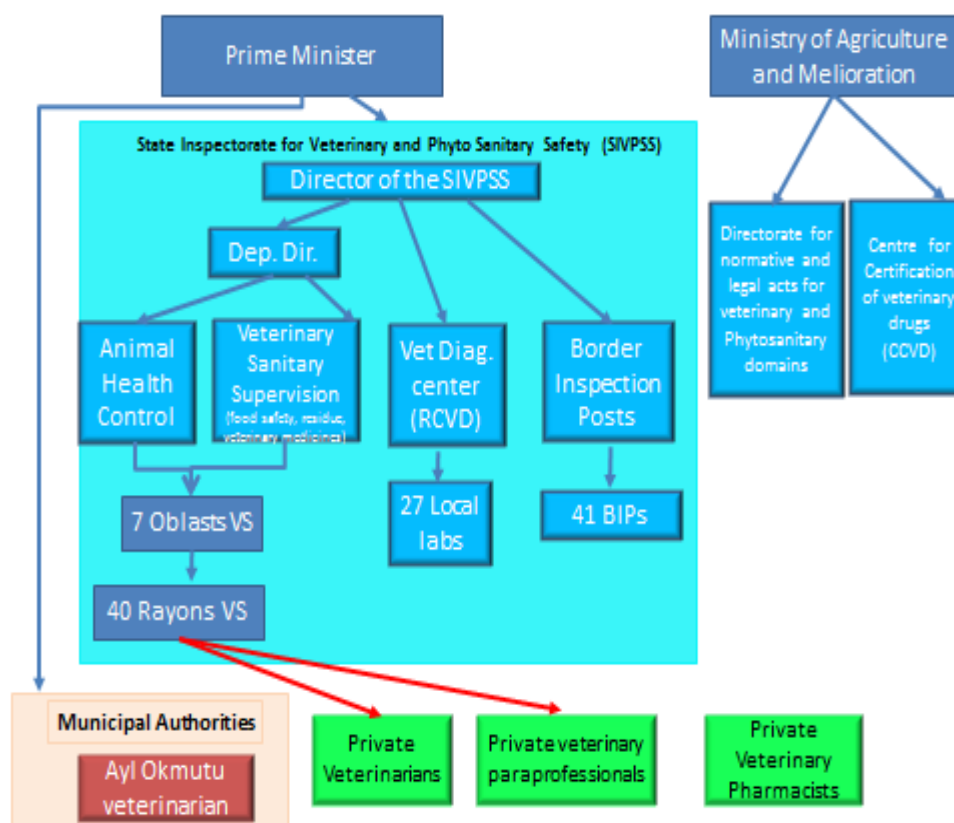
Центральный уровень состоит из отделов по здоровью ветеринарного здравоохранения, лабораторной и пограничной инспекции.

Второй уровень представлен 7 областями ВС (мониторинг).

3-й уровень (40 районных ВС) несет ответственность за координирование и мониторинг деятельности инспекторов (ВЗ) и частных практикующих ветеринарных врачей (ЗЖ) на местах.

4-й уровень (полевой уровень) включает в себя частных практикующих врачей, ответственных за здоровье животных, а иногда за убойную инспекцию.

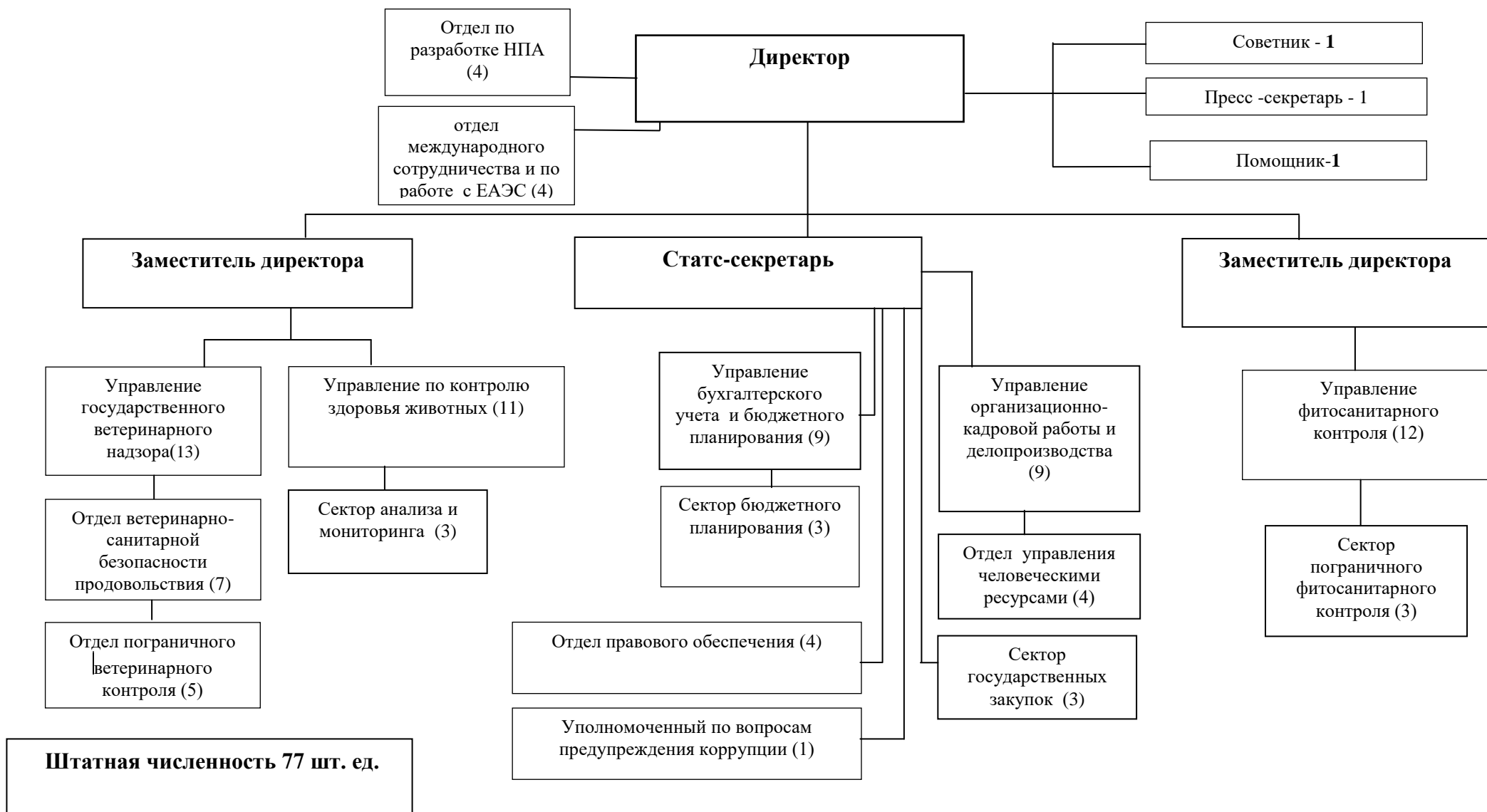
Рисунок 2: Координирование Ветеринарной службы



Источник: Миссия по Проекту развития животноводства и рынка – 1

Kyrgyz Republic OIE PVS Evaluation Follow-up – 2016

## Структура центрального аппарата Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР



## II.3.C Заболеваемость животных

Информация о заболеваемости животных была получена из вебсайта МЭБ, которая приведена в таблице 4.

Таблица 4: Статус болезни в стране

Источник: МЭБ WAHID, 2016

Текущие болезни, подлежащие обязательному уведомлению - Основные

В нижеследующей таблице приведены болезни в каждой стране, подлежащие уведомлению.



Year: 2010 ▾

➤ Kyrgyzstan

➤ Diseases present in the Country

Disease	Domestic		Wild		Note
	Notifiable	Status	Notifiable	Status	
Anthrax	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella abortus)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella melitensis)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Dourine	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Echinococcosis/hydatidosis	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Foot and mouth disease	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Leptospirosis	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Newcastle disease	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Rabies	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since 04/2009)	
Sheep pox and goat pox	✗	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	

Year: 2011 ▾

➤ Kyrgyzstan

➤ Diseases present in the Country

Disease	Domestic		Wild		Note
	Notifiable	Status	Notifiable	Status	
Anthrax	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella abortus)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella melitensis)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Dourine	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Echinococcosis/hydatidosis	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Foot and mouth disease	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Newcastle disease	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Rabies	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Disease limited to one or more zones	
Sheep pox and goat pox	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	

Year: 2012 ▾

➤ Kyrgyzstan

➤ Diseases present in the Country

Disease	Domestic		Wild		Note
	Notifiable	Status	Notifiable	Status	
American foulbrood of honey bees	✗	Disease limited to one or more zones			
Anthrax	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella abortus)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella melitensis)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Dourine	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Echinococcosis/hydatidosis	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Foot and mouth disease	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Rabies	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Disease limited to one or more zones	
Sheep pox and goat pox	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	

Year: 2013

> Kyrgyzstan

> Diseases present in the Country

Disease	Domestic		Wild		Note
	Notifiable	Status	Notifiable	Status	
Anthrax	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella abortus)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella melitensis)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Dourine	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Echinococcosis/hydatidosis	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Equine rhinopneumonitis	✗	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Rabies	✓	Disease limited to one or more zones	✓	Disease limited to one or more zones	
Sheep pox and goat pox	✓	Disease present	✗	Absent (since Unknown)	

Year: 2014

> Kyrgyzstan

> Diseases present in the Country

Disease	Domestic		Wild		Note
	Notifiable	Status	Notifiable	Status	
Brucellosis (Brucella abortus)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella melitensis)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Dourine	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Echinococcus granulosus (Infection with)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	<a href="#">N</a>
Echinococcus granulosus (Infection with)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	<a href="#">N</a>
Echinococcus multilocularis (Infection with)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	<a href="#">N</a>
Echinococcus multilocularis (Infection with)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	<a href="#">N</a>
Foot and mouth disease	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	<a href="#">N</a>
Foot and mouth disease	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Rabies	✓	Disease limited to one or more zones	✓	Disease limited to one or more zones	

Year: 2015

> Kyrgyzstan

NOTE: This information is based only on a single six-monthly report Jan-Jun

> Diseases present in the Country

Disease	Domestic		Wild		Note
	Notifiable	Status	Notifiable	Status	
Anthrax	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella abortus)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Brucellosis (Brucella melitensis)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Dourine	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Echinococcus granulosus (Infection with)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Echinococcus multilocularis (Infection with)	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	
Rabies	✓	Disease limited to one or more zones	✓	Disease limited to one or more zones	
Sheep pox and goat pox	✓	Disease limited to one or more zones	✗	Absent (since Unknown)	

## Заболеваемость домашних животных в предыдущие годы

Наименование болезни	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Американский гнилей медоносных пчел			✗			
Сибирская язва	✓	✓	✓	✓		✓
Бруцеллез (B. abortus)	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Бруцеллез (B. melitensis)	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Случная болезнь	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Гидатидный эхинококкоз (Infection with)					✓	✓
Многокамерный эхинококкоз (Infection with)					✓	✓
Эхинококкоз/однокамерный эхинококкоз	✓	✓	✓	✓		
Ринопневмония лошадей				✗		
Ящур	✓	✓	✓		✓	
Лептоспироз	✓					
Болезнь Ньюкасла (чума птиц)	✓	✓				
Бешенство	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Оспа МРС	✗	✗	✓	✓		✓

## II.4 Организация оценки

### II.4.A График миссии

Приложение 3 содержит график миссии и детали объектов и мест, посещаемых группой МЭБ по ПВС, а в Приложении 4 приведены международные воздушные маршруты членов группы. Список лиц, с кем были проведены встречи, отсканированы и указаны в приложении 5.

### II.4.B Категории мест и отбор для проведения оценки

В таблице 5 перечислены категории мест, имеющих отношение к оценке и количество каждой категории мест в стране. В таблице указаны места посещения, в соответствии с предложенной структурой отбора ("идеальный" отбор), рекомендованного в Руководстве МЭБ ПВС.

Принимая во внимание контекст и результаты миссии, количество и разнообразие посещаемых мест во время миссии могут считаться репрезентативными. Несмотря на то, что они ниже идеального отбора, по некоторым категориям мест, наблюдается явная одинаковость мест в каждой категории, количество которых не следует увеличивать. Миссия не смогла посетить некоторые категории мест (колледж для параветеринарных специалистов, оптовых продавцов и производителей ветеринарных лекарственных средств, внутренние контрольно-пропускные пункты), но это не влияет на результаты оценки, так как можно было получить соответствующую информацию.

Кроме того, в ходе миссии были проведены встречи и опрошены более 300 человек, начиная от центрального уровня до уровня на местах, а также были поездки в Нарынскую, Иссык-Кульскую, Ошскую, Джалал-Абадскую и Баткенскую области.

В Приложении 3 приведен подробный перечень мест посещения и проведения встреч.

Таблица 5: Site sampling	Terminology or names used in the country	Number of sites	"Ideal" sampling	Actual sampling
<b>GEOGRAPHICAL ZONES OF THE COUNTRY</b>				
Climatic and agro-ecological zone	<i>Valley plain belt (900-1200m), Medium altitude mountain belt (1200-2200m), High altitude belt (2000-3500), Nival belt (above 3500)</i>	4	4	4
<b>ADMINISTRATIVE ORGANISATION OF THE COUNTRY</b>				
1st administrative level	Oblast	7	7	5
2nd administrative level	Rayon	40	10	8
3rd administrative level	Ail okmotu	462	23	3
Urban entities	Cities and town	2	2	2
<b>VETERINARY SERVICES ORGANISATION AND STRUCTURE</b>				
Central (Federal/National) VS	State Inspectorate for Veterinary and Phytosanitary Safety	1	1	1
Internal division of the central VS	Laboratory, Border Control, AH, VPH, administration	5	5	5
2 <sup>nd</sup> level of the VS	Oblast and city inspectorates	7 + 2	9	5+1
3 <sup>rd</sup> level of the VS	Rayon units	40	10	8
Veterinary organisations (VSB, unions...)	Veterinary Chamber, Private Veterinarian Association	2	2	2
<b>FIELD ANIMAL HEALTH NETWORK</b>				
Field level of the VS (animal health)	Private practitioners			
Private veterinary sector	Private practitioners	1900	45	200
Other sites (dip tanks, crush pens....)	Animal burial sites for organs and dead animals	83	10	2
<b>VETERINARY MEDICINES &amp; BIOLOGICALS</b>				
Production sector	"Biovit"	1	1	0
Import and wholesale sector		5	5	0
Retail sector	Veterinary pharmacies	252	15	5
<b>VETERINARY LABORATORIES</b>				
National labs	National Center for the Control of Veterinary Medicines and Biologicals, Republican Center of Veterinary Diagnostics and Expertise, Kyrgyz Research Institute of Veterinary named after A. Duisheev	3	3	3
Regional and local labs	Oblast, inter rayon and rayon Centers of Veterinary Diagnostics and Expertise	7+20	10	6
Associated, accredited and other labs	Market labs for quality control and food safety	50?	10	5
<b>ANIMAL AND ANIMAL PRODUCTS MOVEMENT CONTROL</b>				
Bordering countries	China, the Republic of Kazakhstan, Tajikistan, Uzbekistan	4	4	3
Airports and ports border posts	Manas (Bishkek) and Osh airports	2	2	2
Main terrestrial border posts	external to the EEU	8	8	3
Minor terrestrial border posts	internal to the EEU	7	7	1
Quarantine stations for import				
Internal check points	Internal veterinary check points	3	3	0
Live animal markets		77	10	1
Zones, compartments, export quarantines		0	0	

PUBLIC HEALTH INSPECTION OF ANIMALS AND ANIMAL PRODUCTS				
Export slaughterhouse	-	-		
National market slaughterhouses		4	4	1
Local market slaughterhouse		112	10	4
Slaughter areas/slabs/points				
On farm or butcher's slaughtering sites				
Processing sites (milk, meat, eggs, etc)	Dairy farms-54 Meat processing plants -4 Sausage processing -43 Poultry farms -3 Dumpling processing -18 Small poultry farms -28			1
Retail outlets (butchers, shops, restaurants)	Meat shops and booths -866 Trade units for livestock products-383	1249	35	3
TRAINING AND RESEARCH ORGANISATIONS				
Veterinary university	Кыргызский Кыргыз National Agrarian University, Manas Kyrgyz and Turkish University, Djalal-Abad State	3	3	2
Veterinary paraprofessional schools	Veterinary colleges and lyceums	5	5	0
Veterinary research organisations	Kyrgyz Scientific and Research Veterinary Institute under KNAU; Biotechnology Institute NAS KR	2	2	1
STAKEHOLDERS' ORGANISATIONS				
Agricultural Chamber / organisation	Sheep and goat association Two meat processing associations	3	3	0
National livestock farmers organisations	National small ruminant farmer organisation	1	1	0
Local livestock farmers organisations	Пастбищные комитеты	457	10	2
Other stakeholder organisations	Мясо перерабатывающая организация	2	2	0
Consumer organisations				

# ЧАСТЬ III: РЕЗУЛЬТАТЫ ОЦЕНКИ И ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Данная оценка выявляет слабые и сильные стороны ветеринарной службы, и выносит рекомендации общего характера.

## ОСНОВНЫЕ КОМПОНЕНТЫ

- |    |  |
|----|--|
| 1. | <b>ЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ, МАТЕРИАЛЬНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ</b> |
| 2. | <b>ТЕХНИЧЕСКИЙ НАДЗОР И ВОЗМОЖНОСТИ</b>                |
| 3  | <b>ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ</b>    |
| 4. | <b>ДОСТУП К РЫНКАМ</b>                                 |

Деятельность Ветеринарных служб признается международным сообществом и членами МЭБ как '**программа общемировых общественных благ**'. Следовательно, важно, чтобы каждая страна признала важность роли и обязанностей своих ветеринарных служб и обеспечивала их кадровыми и финансовыми ресурсами, необходимыми для выполнения их обязанностей.

Данная ПВС оценка МЭБ изучила каждую критически важную компетенцию из 4 основных компонентов с приведением сильных и слабых сторон, по мере необходимости, и определила текущий уровень продвижения каждой критически важной компетенции. Информация подтверждающая данный уровень приведена в Приложении 6. Общие рекомендации приведены по мере целесообразности.

Текущий уровень продвижения каждой критически важной компетенции представлен в ячейках таблицы и **выделен желтым цветом**.



### III.1. Основной компонент I: человеческие, материальные и финансовые ресурсы

Данный компонент оценки касается институциональной и финансовой устойчивости ВС о чем свидетельствует уровень имеющихся профессиональных/технических и финансовых ресурсов и способность мобилизации этих ресурсов. Он включает в себя четырнадцать крайне необходимых компетенций:

#### Основные компетенции:

<b>Раздел I-1</b>	<b>Обеспеченность Ветеринарных служб профессиональным и техническим персоналом</b>
<b>A. Ветеринарные и другие специалисты (диплом университета)</b>	
<b>B. Параветеринарные специалисты и другой технический персонал</b>	
<b>Раздел I-2</b>	<b>Компетентность ветеринарных врачей и параветеринарных специалистов</b>
<b>A. Профессиональная компетентность ветеринарных врачей</b>	
<b>B. Компетентность параветеринарных специалистов</b>	
<b>Раздел I-3</b>	<b>Непрерывное образование</b>
<b>Раздел I-4</b>	<b>Техническая независимость</b>
<b>Раздел I-5</b>	<b>Стабильность структур и политики</b>
<b>Раздел I-6</b>	<b>Координационная способность ВС</b>
<b>A. Внутренняя координация (субординация)</b>	
<b>B. Внешняя координация</b>	
<b>Раздел I-7</b>	<b>Материальные ресурсы</b>
<b>Раздел I-8</b>	<b>Операционное финансирование</b>
<b>Раздел I-9</b>	<b>Резервное финансирование</b>
<b>Раздел I-10</b>	<b>Капитальные инвестиции</b>
<b>Раздел I-11</b>	<b>Управление ресурсами и действиями</b>

-----  
**Ссылка на Кодекс здоровья наземных животных:**

Пункты 1-7, 9 и 14 Статьи 3.1.2. Основные принципы качества: Профессиональная компетентность /Независимость / Непредвзятость / Неподкупность /Объективность /Ветеринарное законодательство /Общая организация / Процедуры и нормы / Человеческие и финансовые ресурсы.

Пункт 4 Статьи 3.2.1. Общие положения.

Пункт 1 Статьи 3.2.2. Область применения.

Пункты 1 and 2 Статьи 3.2.3. Критерии оценки структуры и организации Ветеринарной службы.

Пункт 2 Статьи 3.2.4. Критерии оценки системы качества: "Если оцениваемая Ветеринарная служба располагает официальными системами качества, первоочередное внимание следует уделять результатам оценки этих систем качества, а во вторую очередь – аспектам, касающимся средств и инфраструктур."

Статья 3.2.5. Критерии оценки человеческих ресурсов.

Пункты 1-3 Статьи 3.2.6. Критерии оценки материального обеспечения: Финансовые / Административные / Технические.

Пункты 3 и подпункт d) Пункта 4 Статьи 3.2.10. Программы по оценке эффективности и аудита: Соответствие / Внутренние программы обучения и повышение квалификации.

Статья 3.2.12. Оценка Ветеринарного статутарного органа.

Пункты 1-5 and 9 Статьи 3.2.14. Организация и структура Ветеринарной службы/ Сведения о человеческих ресурсах в стране / Сведения по финансовому управлению/ Административные сведения / Лаборатории / Программы оценки эффективности и программы аудита.

<b>I-1 Профессиональный и технический персонал Ветеринарной службы</b>  <i>Квалифицированный персонал ВС обеспечивает эффективное выполнение ветеринарных и технических функций.</i>  <b>А. Ветеринарные врачи и другие специалисты (дипломированные специалисты)</b>	<b>Уровни продвижения</b>		
	<i>ПВС 2007 I-1A</i>	1	<i>Большинство позиций основных и других специалистов центрального аппарата, государственных/областных структур заняты не квалифицированным персоналом.</i>
	<i>Промежуточная цель 2008</i>	4	<i>При описании должностных обязанностей и компетенций ветеринарных врачей и других специалистов используется систематический подход.</i>
	ПВС 2016	1	Большинство позиций основных и других специалистов заняты не квалифицированным персоналом.
		2	Большинство позиций основных и других специалистов центрального аппарата, государственных/областных структур заняты не квалифицированным персоналом.
			<b>Большинство позиций ветеринарных врачей и других специалистов местного уровня укомплектованы соответствующим квалифицированным персоналом.</b>
		4	При описании должностных обязанностей и официальном назначении ветеринарных врачей и других специалистов используется систематический подход.
		5	Наличие внутреннего распорядка эффективного управления при оценке выполнения работ ветеринарных врачей и других специалистов.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): Н7; Е3, 4;

### **Выводы:**

В Кыргызстане, как правило, нет определенного отличия между ветеринарными врачами и параветеринарными специалистами (часто называемые "ветеринарными специалистами"), ни в отношении статистики, ни роли, функций или обязанностей.

В государственном секторе насчитывается около 900 ветеринарных штатных сотрудников, возможно, около половины из них являются ветеринарными врачами. Треть сотрудников работают в Бишкеке в разных отделах. В каждой области и районе работают примерно 3 ветеринарных врача. Остальная часть персонала занята на пограничных контрольных пунктах или осуществляет контроль качества пищевых продуктов. Они выполняют в основном административные задачи (представление данных, составление контрактов с частными ветеринарами, и т.д.) и инспекцию (ветеринарное здравоохранение). Государственные ветеринарные сотрудники также работают в некоторых айыл окмоту с частным ветеринарным персоналом, пастбищным комитетом или сотрудниками, контролирующими качество пищевых продуктов.

В стране прошли регистрацию примерно 1900 частных практикующих ветеринарных врачей, из которых около 700 являются ветеринарными врачами. Они работают почти в каждом айыл окмоту. Несмотря на то, что они являются частными специалистами и используют свои собственные материально-технические ресурсы, их основным видом деятельности является реализация планов по борьбе с болезнями, определенные правительством по приоритетным заболеваниям (для лечения которых они получают вакцины и реагенты) и за эти работы они получают оплату от фермеров.

### **Сильные стороны:**

- Ветеринарные врачи работают во всех структурах ВС.

**Слабые стороны:**

- Отсутствуют четкие данные о точном распределении по служебным обязанностям и структурам;
- Постоянно присутствующая неопределенность между ветеринарными врачами и параветеринарными специалистами;
- Многие ветеринарные врачи не работают по своей профессии из-за слишком низкого дохода.

**Рекомендации:**

- Разработать соответствующие должностные инструкции на всех уровнях согласно текущей структуре ВС;
- Обеспечить четкое распределение обязанностей ветеринарных врачей согласно функциям и местоположению.

I-1 Профессиональный и технический персонал Ветеринарной службы	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 I-1B	2	В основном позиции ветеринарных врачей и других специалистов на местах заняты квалифицированным персоналом.
Квалифицированный персонал ВС обеспечивает эффективное выполнение ветеринарных и технических функций.  В. Параветеринарные специалисты и другой технический персонал	Промежуточная цель 2008	2	Большинство технических позиций на центральном/государственном/областном уровнях заняты персоналом, имеющим техническую квалификацию.
	ПВС 2016	1	Большинство технических позиций заняты не персоналом, не имеющим соответствующую квалификацию.
		2	Большинство технических позиций на центральном/государственном/областном уровнях заняты персоналом, имеющим соответствующую квалификацию.
		3	Большинство технических позиций на местном уровнях заняты персоналом с соответствующей квалификацией.
		4	Большинство технических позиций эффективно контролируются на регулярной основе.
		5	Наличие процедур эффективного управления при официальном назначении и оценке выполнения работ параветеринарных специалистов.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): Н7; Е3,4;

**Выводы:**

В Кыргызстане, как правило, нет определенного различия между ветеринарными врачами и параветеринарными специалистами (часто называемые "ветеринарными специалистами"), ни в отношении статистики, ни роли, функций или обязанностей.

В государственном секторе насчитывается примерно 900 ветеринарных штатных сотрудников, возможно, около половины из них являются параветеринарными специалистами. Они в основном работают с ветеринарными врачами областного и районных уровней, но их эффективный надзор не определен четко, а временами даже отсутствует. В их служебные обязанности входят в основном административные задачи (представление данных и т.д.) и инспекция (ветеринарное здравоохранение). Государственные ветеринарные сотрудники также работают в некоторых айыл окмоту с частным ветеринарным персоналом, пастбищным комитетом или сотрудниками, контролирующими качество пищевых продуктов.

В стране прошли регистрацию примерно 1900 частных практикующих ветеринарных врачей, из которых около 1200 являются параветеринарными специалистами. Они самостоятельно работают почти в каждом айыл окмоту без надзора ветеринарных врачей. У них такие же служебные обязанности и права, в том числе официальное полномочие.

**Сильные стороны:**

- Параветеринарные специалисты работают во всех структурах ВС.

**Слабые стороны:**

- Отсутствуют четкие данные о их точном распределении по служебным обязанностям и объектам;
- Постоянно присутствующая путаница (неопределенность) между ветеринарными врачами и параветеринарными специалистами;
- Многие параветеринарные специалисты не обеспечены работой.

**Рекомендации:**

- Разработать соответствующие должностные инструкции на всех уровнях согласно текущей структуре ВС;
- Обеспечить четкое распределение обязанностей параветеринарных специалистов согласно функциям и местоположению.
- Описать служебные обязанности и процедуры эффективного непосредственного надзора ветеринарными врачами.

I-2 Компетенции ветеринарных врачей и параветеринарных специалистов  Способность ВС эффективно выполнять свои ветеринарные и технические функции; оценивается квалификацией персонала ветеринарных и технических позиций.  <b>А. Профессиональная компетенция ветеринарных врачей, в том числе компетенция МЭБ в первый день</b>	Уровни продвижения		
	ПВС 2007		-
	Промежуточная цель 2008	3	Практические навыки, знание и принципиальный подход ветеринарных врачей обычно предоставляют возможность для выполнения любой профессиональной/технической деятельности ВС (например, эпидемиологический надзор, ранее оповещение, здоровье населения, и т.д.).
	ПВС 2016	1	Практические навыки, знание и принципиальный подход ветеринарных врачей носят переменный характер, которые предоставляют возможность для выполнения элементарных клинических и административных мероприятий ВС.
			<b>Практические навыки, знание и принципиальный подход ветеринарных врачей представляет собой единый стандарт, который обычно позволяет выполнить соответствующую клиническую и административную деятельность ВС.</b>
		3	Практические навыки, знание и принципиальный подход ветеринарных врачей обычно предоставляют возможность для выполнения любой профессиональной/технической деятельности ВС (например, эпидемиологический надзор, ранее оповещение, здоровье населения, и т.д.).
		4	Практические навыки, знание и принципиальный подход ветеринарных врачей обычно предоставляют возможность для выполнения специальных мероприятий, которые могут быть необходимы ВС.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): Н2,3; Р7-14, 36-41, 45;

### **Выводы:**

В Кыргызстане есть 3 ветеринарных факультета. Наибольшее число студентов получают образование в Кыргызском аграрном университете, в Бишкеке, меньшее количество в Кыргызско-турецком университете Манас и Джалал-Абадском государственном аграрном университете. Общее количество выпускников составляет около 100 в год. Группа посетила два учреждения.

Национальный аграрный университет, кажется, обеспечен соответствующим персоналом, но не хватает соответствующей инфраструктуры, особенно для клинической работы. В университете 6 кафедр: кафедра анатомии и физиологии, кафедра хирургии и акушерства, кафедра внутренних болезней животных, инфекционных заболеваний, кафедра ветеринарно-санитарной экспертизы и патологии, кафедра биотехнологии и химии. Реконструкция лекционного зала и покупка 2 автомобилей для выезда на практические занятия были осуществлены за счет внешнего финансирования. Предполагается создание партнерского проекта МЭБ с Барселоной в результате последней специальной миссии МЭБ по образованию. Национальный аграрный университет начал процесс самооценки, с использованием стандартов аккредитации Американской ветеринарной ассоциации.

Открытый в 2008 году, ветеринарный факультет Турецкого университета, пока выпускает небольшое количество выпускников (около 15 студентов в год) и предлагает учебные программы в соответствии с международными стандартами, которые лучше адаптированы к требованиям ветеринарной профессии. Университет

ищет признания Европейской ассоциации учреждений ветеринарного образования (EAEVE). Факультет в настоящее время занимается во временных помещениях и переместится в новое помещение в конце 2016 года.

Ветеринарные врачи очень редко выезжают (в случае необходимости) на практические занятия для проведения клинических обследований, диагностики и анализа информации. Они скорее выступают в качестве технических специалистов, выполняющих только основные задачи для поддержки реализации национальных программ по здоровью животных. Это, очевидно, ограничивает ответственность ветеринарных врачей в области надзора за болезнями животных и раннего выявления, а также затрудняет извещение о болезнях и значимых событиях ВС.

Многие ветеринары страны безработные. В то же время, из-за очень ограниченных доходов, в некоторых сельских районах ветеринары отсутствуют. Вместо того, чтобы решить проблему с заработной платой путем создания соответствующих стимулов, Ветеринарным факультетом аграрного университета и правительством было предложено решение об увеличении количества ветеринаров, путем набора 140 студентов из конкретных мест и предоставления им бесплатного ветеринарного образования при поддержке доноров. В качестве компенсации, они должны вернуться в свои дома-регионы и проработать там в течение 3-х лет.

#### **Сильные стороны:**

- Пересматривается учебная и партнерская программа Аграрного университета;
- Возможное лидерство Турецкого университета по качеству подготовки.

#### **Слабые стороны:**

- Подготовка большого количества ветеринарных врачей, превышающего потребности страны, что приводит к высокому уровню безработицы;
- Отсутствие сотрудничества с ВСО по учебным программам и непрерывного образования;
- Неадекватная инфраструктура для практических занятий студентов;
- Отсутствие специальной подготовки по ветеринарному здравоохранению.

#### **Рекомендации:**

- Сократить количество выпускаемых студентов и привести в соответствие с действительными потребностями страны;
- Внедрить соответствующие партнерские программы, в том числе обмен студентами и преподавателями;
- Ввести формальные методы оценки эффективности системы (например, с EAEVE);
- Обеспечить специализированную подготовку по ветеринарному здравоохранению с привлечением сотрудников из Центра сотрудничества МЭБ.

I-2 Компетенции ветеринарных врачей и параветеринарных специалистов  <i>Способность ВС эффективно выполнять свои ветеринарные и технические функции; оценивается квалификацией персонала ветеринарных и технических позиций.</i>  В. Компетенции параветеринарных специалистов	Уровни продвижения		
	ПВС 2007		
	Промежуточная цель 2008	3	Параветеринарные специалисты обучаются по единому стандарту, который позволяет развивать только основные специфические компетенции.
	ПВС 2016	1	У большинства параветеринарных специалистов отсутствует формальное обучение начального уровня.
		2	Подготовка параветеринарных специалистов носит переменный характер и позволяет развить только основные компетенции.
			<b>Подготовка параветеринарных специалистов представляет собой единый стандарт, который позволяет развить основные специфические компетенции.</b>
		4	Подготовка параветеринарных специалистов представляет собой единый стандарт, который позволяет развить некоторые дополнительные компетенции (например, инспекция мяса).
		5	Подготовка параветеринарных специалистов представляет собой единый стандарт и подлежит регулярной оценке и/или совершенствованию.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):  
основана только на интервью

### **Выводы:**

Параветеринарные специалисты обучаются в ветеринарных колледжах Национального аграрного университета. Обычно они проходят трехгодичное обучение.

Миссия не смогла посетить эти учебные заведения, изучить учебный план или собрать данные. Тем не менее, в ходе время рабочего визита было проведено интервью и оценены принципиальный подход, практические навыки и знания параветеринарных специалистов. Судя по всему, обучение проводится по единому стандарту и связано с технической квалификацией, требуемой для основных функций.

Проблема заключается не в обучении, но тот факт, что параветеринарные специалисты уполномочены осуществлять функции, которые требуют компетенцию ветеринарных врачей, такие, как диагностика, лечебные работы и т.д.

### **Сильные стороны:**

- Единая и базовая техническая квалификация.

### **Слабые стороны:**

- Возможно чрезмерное количество студентов, ведущих к высокому уровню безработицы.

### **Рекомендации:**

- Сократить количество студентов для урегулирования в соответствии с потребностями страны и сделать запрос на оценку учебного плана и системы образования;
- Разработать специальные тренинги для параветеринарных специалистов, специализирующихся в области контроля качества пищевых продуктов, в пунктах пограничного контроля и лабораториях.



I-3 Непрерывное образование (СЕ) <sup>2</sup>  Способность ВС поддерживать и повышать компетенцию своего персонала относительно соответствующей информации и понимания; оценивается согласно реализации соответствующей программы обучения.	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 I-2	1	Ветеринарная служба не имеет доступа к непрерывному ветеринарному, профессиональному или техническому образованию.
	Промежуточная цель 2008	3	ВС имеет доступ к непрерывному образованию, которое ежегодно пересматривается и обновляется по мере необходимости, но реализуется менее чем на 50% от соответствующего количества персонала.
	ПВС 2016	1	ВС не имеет доступа к ветеринарному, профессиональному или техническому непрерывному образованию (НО).
		2	ВС имеет доступ к НО (внутренние и/или внешние программы) на нерегулярной основе, но при этом не учитываются потребности, либо новая информация, либо понимание.
		3	ВС имеет доступ к НО, которое ежегодно рассматривается и обновляется по мере необходимости, но предоставляется только для некоторых категорий соответствующего персонала.
		4	ВС имеет доступ к НО, которое ежегодно рассматривается и обновляется в случае необходимости, и оно доступно для всех категорий надлежащего персонала.
		5	ВС следует обновить НО, которое доступно всем соответствующим специалистам и подлежит регулярной оценке эффективности.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

H2,3; сайт ВСО, интервью

### **Выводы:**

В 2007 году был сделан важный шаг в данной области с помощью значительной внешней поддержки предоставленной Кыргызстану конкретными проектами по улучшению непрерывного образования. Различные программы, финансируемые донорами, регулярно обеспечивают непрерывное образование по темам касательно их программ. Тем не менее, в ходе проведенного интервью, было отмечено, что за последние годы, большинство сотрудников всех уровней как государственного, так и частного сектора, все-таки получили непрерывное образование в соответствующей сфере компетенции. НО также обеспечивается Россией в соответствующих областях (таких как, контроль качества ветеринарных препаратов, пограничный контроль), в рамках интеграции в ЕврАзЭС.

Национальный аграрный университет начал процесс дистанционного обучения непрерывного образования и программу дистанционного обучения с Мэрилендским университетом. В то же время, ВСО запустил программы НО. Между этими двумя органами не установлена координация.

### **Сильные стороны:**

- Благодаря внешней поддержке произошли явные изменения с момента последней оценки;
- У большинства сотрудников, за последние три года, был регулярный доступ к НО.

**Слабые стороны:**

- Финансирование и планирование НО для соответствующих сотрудников зависит от внешних ресурсов.

**Рекомендации:**

- Активизировать усилия по НО посредством адекватного планирования и координации между ветеринарными факультетами, ВС, ВСО, уделяя особое внимание на официальные программы и будущие потребности.

---

<sup>2</sup> Непрерывное образование включает в себя Непрерывное профессиональное развитие (НПР) ветеринарного, профессионального и технического персонала.

I-4 Техническая независимость  Сотрудники ВС при выполнении своих обязанностей не должны испытывать на себе давление со стороны торговых, финансовых, иерархических и политических кругов и вышестоящих работников, которое может повлиять на их мнение при принятии технических решений, противоречащих положениям МЭБ (и в случае необходимости Соглашению ВТО по СФС).	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 I-3	1	Технические решения, принятые Ветеринарной службой почти всегда научно не обоснованы.
	Промежуточная цель 2008	3	Технические решения основаны на научных данных, но подлежат пересмотру и возможной модификации на основе ненаучных аспектов подтверждения.
	ПВС 2016	1	Технические решения, принятые ВС в основном научно не обоснованы.
		2	Технические решения учитывают научные аспекты подтверждения, но регулярно меняются в целях соответствия научно не подтвержденным аспектам.
			<b>Технические решения основаны на научных аспектах подтверждения, но подлежат рассмотрению и возможному изменению на основании научно не подтвержденных аспектов.</b>
		4	Технические решения приняты и выполняются в основном в соответствии с обязательствами страны МЭБ (и в случае необходимости с обязательствами страны по Соглашению с ВТО СФС).
		5	Технические решения принимаются только на основе научных аспектов подтверждения и не подлежат изменениям в связи с научно не подтвержденными аспектами.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

Принимая во внимание отсутствие ресурсов, законодательства, процедур, управления данными и компетенции, техническая независимость ВС не может быть обеспечена на всех уровнях.

Регулярная смена Главного государственного ветеринарного инспектора (CVO) и других руководителей, а также изменения в институциональной организации ВС, также препятствуют технической независимости.

Кроме того, низкий уровень заработной платы в государственном ветеринарном секторе и доходов в частном секторе ветеринарии не дают возможность надежной технической независимости.

**Сильные стороны:**

- Эффективная сеть ветеринарных врачей;
- Прямая цепочка отдачи распоряжений;
- Развитие непрерывного образования;
- Поддержка программами доноров и (законодательной) миссии МЭБ.

**Слабые стороны:**

- Все слабые стороны приведены в других критически важных компетенциях;

**Рекомендации:**

- Разработать новый стратегический план, направленный на стабилизацию, контроль и сертификацию ресурсов и деятельности.

I-5 Устойчивость структур и политики  Способность структуры ВС и/или руководства осуществлять и поддерживать устойчивую политику в долгосрочной перспективе.	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 I-4	1	Как правило, каждые один или два года в организационной структуре государственного сектора Ветеринарной службы происходят значительные перемены.
	Промежуточная цель 2008	4	Наблюдаются лишь незначительные изменения в организационной структуре государственного сектора ВС после смены политического руководства.
	ПВС 2016	1	Наблюдаются частые значительные изменения (например, ежегодно) в организационной структуре и/или руководстве государственного сектора ВС, что приводит к недостаточной устойчивости политики.
		2	<b>Устойчивость политики зависит от изменений в политическом руководстве и/или структуре и руководстве ВС</b>
		3	Устойчивость политики не зависит или зависит в незначительной степени от изменений в политическом руководстве и/или структуре и руководстве ВС.
		4	В течение долгого времени политика поддерживается через национальные стратегические планы и структуры и не зависит от изменений в политическом руководстве и/или структуре и руководстве ВС.
		5	Политика поддерживается в течение долгого времени, а структура и руководство ВС остаются устойчивыми. Изменения основаны на процессе оценки, с положительным влиянием на устойчивость политики.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):  
предыдущие миссии и отчеты МЭБ

### **Выводы:**

С момента проведения последней оценки, почти каждые 6 месяцев происходят регулярные изменения в структуре и управлении ВС. Данные изменения повлияли как на политику, так и на деятельность ВС, поставив под постоянную угрозу важные реформы (таких как, развитие частного сектора и делегирование работы, развитие ВСО, разработка законодательства и т.д.). Такая неустойчивость повышается также зависимостью от внешнего финансирования, предоставляемого для реализации важных программ, направленных на борьбу с инфекционными заболеваниями.

За последние несколько лет, можно отметить, более высокую степень стабильности. ВС находится под непосредственным контролем офиса премьер-министра. ВС могла бы извлечь выгоду из недавно изданного ветеринарного законодательства, которое дает надежду на стабилизацию структуры и политики в будущем. Кроме того, новые требования, после присоединения к ЕврАзЭС, вероятно, могут наладить стабилизацию структуры и политики.

### **Сильные стороны:**

- Современные параллельные возможности по стабилизации: новый закон «О ветеринарии, положение ВС находится под непосредственным контролем премьер министра и требования к присоединению в ЕврАзЭС.

**Слабые стороны:**

- Постоянные перемены в руководстве и структурах.

**Рекомендации:**

- Проведение необходимых институциональных реформ, стратегического и оперативного планирования, с тем, чтобы обеспечить стабильность новой политики в долгосрочной перспективе и независимость от частых изменений в структуре и положении ВС.

I-6 Координационная способность Ветеринарной службы	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 I-5	2	Наличие неформальных или нерегулярных механизмов координации некоторых видов деятельности с нечеткой цепочкой отдачи распоряжений
<b>А. Внутренняя координация (цепочка отдачи распоряжений)</b>  Способность ВС координировать свои ресурсы и деятельность (государственного и частного секторов) с четкой цепочкой отдачи распоряжений, начиная с центрального уровня (Главный государственный ветеринарный инспектор), до структурного уровня ВС в целях реализации всех национальных мероприятий, связанных с Кодексом (т.е. осуществление надзора, борьба с болезнями и их искоренение, безопасность пищевых продуктов и программы раннего выявления и быстрого реагирования).	Промежуточная цель 2008	4	Присутствие механизмов координации с четкой цепочкой отдачи распоряжений на национальном уровне по многим видам деятельности, и такие механизмы постоянно реализуются по всей стране.
	ПВС 2016	1	Отсутствие неформальной внутренней координации и нечеткая цепочка отдачи распоряжений.
		2	Наличие механизмов внутренней координации по некоторым видам деятельности, но нечеткая цепочка отдачи распоряжений.
		3	Наличие механизмов внутренней координации и эффективная цепочка отдачи распоряжений по некоторым видам деятельности.
		4	<b>Наличие механизмов внутренней координации и эффективной цепочки отдачи распоряжений на национальном уровне по многим видам деятельности.</b>
		5	Наличие механизмов внутренней координации и четкая и эффективная цепочка отдачи распоряжений по всем видам деятельности и их периодическое рассмотрение/аудит и обновление.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): E1,3,4

### **Выводы:**

ВС имеет полномочия выполнять работы от фермы до вилки, которые организованы по прямой цепочке отдачи распоряжений (см структуру организации в части II.3.В данного отчета) между центральным аппаратом, 7 областями (второй уровень), 40 районами (третий уровень) и полевыми уровнями (четвертый уровень: частные практикующие ветеринарные врачи с официальным полномочием и государственные сотрудники на местах).

Тем не менее, должностные инструкции не составлены для всех уровней, и нет никаких четких определений обязанностей на каждом уровне. Функции и роли по-прежнему непонятны, ориентированы на административную работу по планированию и мониторингу.

### **Сильные стороны:**

- Цепочка отдачи распоряжений наблюдается с верхнего до местного уровней по всем видам деятельности ВС, включая частных ветеринарных врачей, которые наделены официальным полномочием.

### **Слабые стороны:**

- Отсутствие четко установленной ответственности разных уровней.

### **Рекомендации:**

- Возложить четкие функции на различные уровни ВС, например:
  - Центральный уровень: стратегическое планирование ресурсов и работ, анализ рисков, политики и нормативно-правовых актов;

- Областной уровень: оперативное планирование, управление данными, и эффективный контроль деятельности (включая официальное полномочие);
- Районный уровень: ввод данных, заключение контрактов на официальные полномочия и выполнение санитарной инспекции);
- Реализация официальных программ по здоровью животных через делегирование полномочий частным ветеринарным врачам.

I-6 Координационная способность Ветеринарной службы	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 I-5	2	Наличие неформальных или нерегулярных механизмов координации по некоторым видам деятельности, с нечеткой цепочкой отдачи распоряжений
<b>В. Внешняя координация</b>  <i>Возможность ВС координировать свои ресурсы и деятельность (государственного и частного секторов) на всех уровнях с соответствующими органами, в зависимости от обстоятельств, в целях реализации всех национальных мероприятий связанных с Кодексом МЭБ (т.е. надзор, контроль и искоренение болезни, безопасность пищевых продуктов, а также программы раннего выявления и быстрого реагирования). Соответствующие органы, в том числе другие министерства и компетентные уполномоченные органы, государственные организации и децентрализованные учреждения.</i>	Промежуточная цель 2008 I-6	4	Присутствие механизмов координации с четкой цепочкой отдачи распоряжений на национальном уровне по многим видам деятельности, и такие механизмы постоянно реализуются по всей стране.
		1	Отсутствует внешняя координация
	ПВС 2016	2	Наличие механизмов внутренней координации по некоторым видам деятельности, но процедуры не ясны и/или происходит внешняя координация на регулярной основе.
		3	Наличие механизмов формальной внешней координации с четким описанием процедур или соглашений по некоторым видам деятельности и/или секторов.
			<b>Наличие механизмов внешней координации с четким описанием процедур или соглашений на национальном уровне по многим видам деятельности, и постоянное их осуществление по всей стране.</b>
		5	Наличие механизмов национальной внешней координации по всем видам деятельности и их периодическое рассмотрение и обновление.

Ссылка на Наземный кодекс): Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): интервью и рабочие поездки

### **Выводы:**

Все текущие работы проводятся в координации с Министерством здравоохранения, Таможенным управлением или Правоохранительными органами в целях осуществления контроля.

Между Министерством здравоохранения и ВС подписан Меморандум о взаимопонимании, который позволяет проводить регулярный обмен информацией между этими двумя учреждениями (например, на районном уровне, передача данных о случаях заболевания людей в ВС). Также, существует совместный Национальный комитет по чрезвычайным ситуациям по эпидемии и эпизоотии. Благодаря сельским комитетам здоровья, ВС получает информацию о случаях бешенства, эхинококкоза, бруцеллеза среди людей. В случае положительных результатов болезни у животных, люди, подверженные риску могут пройти официальные тесты.

ППВК ВС при контроле импортируемых продуктов сотрудничает с Таможенным управлением.

На контрольно-пропускных пунктах можно организовать совместный контроль с Органами милиции.



**Сильные стороны:**

- Официальные соглашения и процедуры внешней координации в большинстве сферах деятельности.

**Слабые стороны:**

- Недостаточное предоставление информации по пассивному надзору на бойнях и недостаточный контроль качества пищевых продуктов в секторе распределения (магазины и рестораны) не позволяют установить надлежащую связь с Министерством здравоохранения (МЗ) по болезням пищевого происхождения или пищевым отравлениям.

**Рекомендации:**

- Постепенно развивать комплексную отчетность данных и обмен опытом по всем видам деятельности, включая все болезни пищевого происхождения и пищевые отравления.

I-7 Материальные ресурсы	Уровни продвижения		
	ПВС 2007		-
Доступ ВС к соответствующим физическим ресурсам, включая здания, транспорт, телекоммуникации, холодильную цепь и другое соответствующее оборудование (например, компьютеры).	Промежуточная цель 2008	4	ВС имеет достаточные Материальные ресурсы на всех уровнях, и они регулярно поддерживаются.
	ПВС 2016	1	ВС не имеет или имеет несоответствующие материальные ресурсы практически на всех уровнях и поддержание существующей инфраструктуры неудовлетворительное или отсутствует.
		2	У ВС достаточные материальные ресурсы на национальном (центральном) уровне и в некоторых региональных структурах, а содержание и замена устаревших деталей происходит лишь изредка.
			<b>ВС имеет соответствующие материальные ресурсы на национальном, региональном и некоторые материальные ресурсы на местном уровне, техническое обслуживание и замена деталей происходит лишь изредка.</b>
		4	ВС имеет достаточные Материальные на всех уровнях, и они регулярно поддерживаются.
		5	ВС имеет достаточные Материальные на всех уровнях (национальном, суб-национальном и местном уровнях), и они регулярно поддерживаются и обновляются, поскольку становятся доступными более современные и сложные виды.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): P1-6, 27-35

#### **Выводы:**

Благодаря вмешательству внешнего финансирования, ВС получила дополнительное оборудование для всех своих структур (центрального аппарата, областных и районных структур): телекоммуникацию, информационные технологии, холодильную цепь и транспортные средства.

Здания в основном в хорошем состоянии, хотя некоторые из них требуют ремонта.

1 200 частных практикующих ветеринарных врачей оснащены холодильной цепью и малогабаритным оборудованием (проект ВБ).

В настоящее время при финансовой поддержке России закупается оборудование для ППК и проводится ремонт здания благодаря ЕврАзЭС.

Национальная и другие лаборатории были реконструированы и получили новое оборудование в рамках внешнего финансирования.

#### **Сильные стороны:**

- Материальные значительно улучшены с 2007 года.

#### **Слабые стороны:**

- Полная зависимость от внешнего финансирования препятствует будущему обслуживанию и обновлению оборудования;
- Отсутствие инвентаризации с подробным распределением физических ресурсов в соответствии с функцией и местоположением.

**Рекомендации:**

- Произвести точную инвентаризацию всех материальных ресурсов, наряду с географическим и функциональным распределением;
- Разработать финансовые процедуры по содержанию и ремонту всех материальных ресурсов.

I-8 Операционные ресурсы <i>Возможность доступа ВС к финансовым ресурсам достаточным для продолжения работ, независимо от политического напряжения.</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007 I-6</i>	1	<i>Финансирование ДГВ нестабильное, ни четко определенное, но зависит от нерегулярно выделяемых ресурсов.</i>
	<i>Промежуточная цель 2008</i>	3	<i>Финансирование ВС четко определено и поступает регулярно, а также является достаточным для осуществления базовых работ, но не предусматривается для новых или расширенных действий.</i>
	ПВС 2016	1	Финансирование ВС нестабильное, ни четко определенное, но зависит от нерегулярно выделяемых ресурсов.
			Финансирование ВС четко определено и проводится на регулярной основе, но является недостаточным для проведения необходимых базовых работ (т.е. контроля болезни, раннего выявления и быстрого реагирования, а также ветеринарного здравоохранения).
			<b>Четко определенное и регулярное финансирование ВС является достаточным для выполнения базовых работ, но нет средств для проведения новых или расширенных мероприятий.</b>
		4	Новые или расширенные мероприятия финансируются в зависимости от каждого конкретного случая, не всегда основаны на анализе рисков и/или анализе затрат и выгод.
		5	Достаточное финансирование всех аспектов ВС деятельности; финансирования осуществляется в условиях полной прозрачности и предоставляет полную техническую независимость, основанной на анализе рисков и/или анализе затрат и выгод.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): E6, E8

**Выводы:**

Оперативный бюджет был стабильным на протяжении нескольких лет и составлял примерно 4,8 млн. евро. Зарплата составляет около 72% бюджета, 13% составляют ветеринарные лекарственные средства, и 15% уходит на осуществление деятельности.

Бюджет на 2015 год	Утвержденный в Евро	Утвержденный в сомах	Использованный в Евро	Использованный в сомах
Заработная плата	2 452 841	203 585 800	3 418 425	283 729 307
Операционные расходы	1 353 331	112 326 500	715 120	59 355 000
Медицинские препараты (вакцины, пр.)	812 311	67 421 800	636 230	52 807 100
<b>Итого</b>	<b>4 618 483</b>	<b>383 334 100</b>	<b>4 769 776</b>	<b>395 891 407</b>

По утверждению Главного госветинспектора, бюджет ВС будет увеличен в следующем году (в два раза для приобретения ветеринарных лекарственных средств). Бюджет дополняется посредством финансовой поддержки проекта Всемирного банка, оказываемой для осуществления деятельности, закупки ветеринарных препаратов, реактивов и для непрерывного образования.

Тем не менее, кажется, что ограничения бюджета не позволяют покупать лучшие расходные материалы, как например, вакуумные контейнера для забора крови,

вакцины с длительным иммунитетом против бешенства или таблетки с приятным вкусом для дегельминтизации собак. Бюджетное ограничение также не позволяет ВС оплатить частным практикующим ветеринарным врачам за официальное делегирование функций, вынуждающие фермеров платить за обязательную вакцинацию или тестирование.

**Сильные стороны:**

- Хорошо спланированный и более регулярный бюджет.

**Слабые стороны:**

- Все еще слишком большая зависимость от внешнего финансирования.

**Рекомендации:**

- Обеспечить повышение и устойчивость оперативного бюджета.

I-9 Резервный фонд <i>Возможность доступа ВС к внеплановым финансовым ресурсам в целях реагирования на чрезвычайные ситуации или возникающие проблемы; оцениваются по степени легкости чрезвычайных обстоятельств и компенсирующего финансирования (т.е. механизмы компенсации производителей в чрезвычайных ситуациях) которое может быть предоставлено, в случае необходимости.</i>	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 I-7	1	Отсутствие плана финансирования для чрезвычайных ситуаций и положения о выделении финансовых ресурсов в экстренных случаях.
	Промежуточная цель 2008	2	Разработан план финансирования для чрезвычайных ситуаций и компенсационного финансирования с ограниченными ресурсами, но они недостаточны для предполагаемых чрезвычайных ситуаций (включая возникающие проблемы).
	ПВС 2016	1	<b>Отсутствие плана финансирования и положения о выделении финансовых ресурсов на чрезвычайные ситуации.</b>
		2	Разработан план финансирования с ограниченными ресурсами, но они недостаточны для предполагаемых чрезвычайных ситуаций (включая возникающие проблемы).
		3	Разработан план финансирования с ограниченными ресурсами; дополнительные ресурсы на чрезвычайные ситуации могут быть одобрены, одобрение проходит в рамках политического процесса.
		4	Разработан план финансирования с соответствующими ресурсами, но в экстренных ситуациях, действия должны быть согласованы в рамках неполитического процесса в зависимости от конкретного случая.
		5	Разработан план финансирования с соответствующими ресурсами и правила использования задокументированы и согласованы с заинтересованными сторонами.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

У ВС отсутствует резервный фонд для чрезвычайных обстоятельств.

**Сильные стороны:**

- Национальный комитет по чрезвычайным ситуациям по эпидемии и эпизоотии возможно может мобилизовать денежные фонды.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие резервного фонда.

**Рекомендации:**

- Убедительно рекомендуется включить в законодательство положение об упрощении финансирования в случае чрезвычайных ситуаций, в том числе (систематические) компенсации для фермеров.

<b>I-10 Капитальные инвестиции (капиталовложение)</b> <i>Возможность доступа ВС к финансированию по основным и дополнительным инвестициям (материальные и нематериальные), что приводит к устойчивому улучшению действующей инфраструктуры ВС.</i>	<b>Уровни продвижения</b>	
	<i>PVS 2007 I-8</i>	<i>Ветеринарная служба иногда разрабатывает предложения и получает финансирование для улучшения инфраструктуры и деятельности за счет внеплановых отчислений.</i>
	<i>Промежуточная цель 2008</i>	<i>ВС регулярно получает финансирование для улучшения инфраструктуры и деятельности посредством внеплановых отчислений из национального бюджета или других источников, но они выделяются в ограниченном количестве.</i>
	PVS 2016	Отсутствие возможности создания, содержания или улучшения действующей инфраструктуры ВС
		<b>ВС изредка разрабатывает предложения и получает финансирование для создания, содержания и улучшения действующей инфраструктуры, но это обычно происходит за счет внеплановых ассигнований.</b>
		ВС регулярно получает финансирование для поддержания и улучшения операционной инфраструктуры, за счет выделения средств из национального бюджета или из других источников, но есть ограничения на использование этих распределений.
		ВС регулярно получает финансирование необходимое для соответствующего содержания и улучшения действующей инфраструктуры.
		ВС систематически получает необходимое финансирование для соответствующего содержания и улучшения действующей инфраструктуры, в том числе, в случае необходимости, также с участием заинтересованных сторон.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): E6

### **Выводы:**

Как уже упоминалось в СС I.7, за последние годы большая часть инвестиций поступила в ВС за счет внешнего финансирования. Несмотря на то, национальный бюджет выделяет средства на содержание и ремонт, они, все-же ограничены и недостаточны, и не основаны на тщательном анализе потребностей, а скорее всего на бюджетных ограничениях.

### **Сильные стороны:**

- Внешнее финансирование продолжится еще несколько лет;
- Система отчетности включает в себя выделение средств на инвестиции.

### **Слабые стороны:**

- Национальный бюджет выделяемый на инвестиции, содержание и ремонт является недостаточным и не позволяет осуществить новые мероприятия;
- Отсутствие средств для капиталовложения в специальное образование необходимое для ветеринарного здравоохранения

**Рекомендации:**

- Установить соответствующие правила бухгалтерского учета для обеспечения независимости национального бюджета на содержание и ремонт существующих инфраструктур;
- Разработать план инвестирования в новые виды деятельности, найти источник внешнего финансирования;
- В случае необходимости, запросить МЭБ провести анализ пробелов;



<b>I-11 Управление ресурсами и действиями</b>  <i>Возможность ВС ведения документации и управления своими ресурсами и действиями для того, чтобы провести анализ, составить план и улучшить как эффективность, так и результативность.</i>	<b>Уровни продвижения</b>		
	<i>ПВС 2007</i>		-
	<i>Промежуточная цель 2008</i>		-
	ПВС 2016	1	ВС не имеет соответствующие процедуры записей или ведение документации для обеспечения надлежащего управления ресурсами и деятельностью
		2	ВС имеет соответствующие процедуры записей и/или ведения документации, но все это не используется при управлении, анализе, контроле и планировании.
3		<b>ВС имеет соответствующие системы ведения записей, документов и управления, а также использует их ограниченно для контроля эффективности и результативности.</b>	
4		ВС регулярно проводит анализ ведения записей и документации в целях улучшения эффективности и результативности.	
	5	ВС имеет вполне эффективную систему управления, которая регулярно проходит проверку и обеспечивает активное непрерывное повышение эффективности и результативности.	

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

P70, P1, 79, 81, 72

### **Выводы:**

Согласно унаследованной от бывшего Советского союза системе, существует традиция систематического документирования деятельности, с регулярным представлением еженедельных, ежемесячных/ежеквартальных и годовых отчетов вышестоящему руководству в виде реестров, форм и сертификатов.

Недавно эта система была компьютеризирована в базу данных для отчетности о болезнях животных (NADIS-национальная информационная система о болезнях животных, RADIS-региональная информационная система о болезнях животных и DOGS – идентификация собак). База данных ветеринарного здравоохранения используется совместно с Министерством экономики.

СОПы и нормативно-правовые акты доступны в ППК и, как правило, в лабораториях.

Реестры доступны на всех уровнях и для всех видов деятельности, даже для частных практикующих врачей.

### **Сильные стороны:**

- Система документации охватывает все виды деятельности.

### **Слабые стороны:**

- Слишком сложная и непригодная для непосредственного использования ручная система отчетности в реестрах;
- Система ведения документации не позволяет сосредоточиться на задачах и результатах для проведения эффективного и результативного анализа

выполненных работ: она ориентирована на деятельности, которая отвечает требованиям плана;

- Система документирования различных видов деятельности не разрешает передачу неблагоприятных данных.

**Рекомендации:**

- Гармонизация и упрощение системы документации и базы данных;
- Вести работы над противоречивостью всей системы в целях обеспечения контроля эффективности, анализа эффективности, анализа затрат/выгоды, а также провести анализ риска.

## III.2 Основной компонент II: Технические полномочия и возможности

Данный компонент оценки касается полномочий и возможностей ВС в разработке и применении санитарных мер и процедур, на основе научных данных, поддерживающих эти меры. Он включает в себя восемнадцать критически важных компетенций.

Для всех разделов этой главы, критически важная компетенция включает в себя сотрудничество с соответствующими органами, в том числе другими министерствами и компетентными уполномоченными органами, национальными агентствами и децентрализованными учреждениями, которые разделяют полномочия или имеют взаимный интерес в соответствующих областях.

### Основные компетенции:

Раздел II-1	Ветеринарная лабораторная диагностика А. Доступ к ветеринарной лабораторной диагностике В. Соответствие национальных лабораторных структур
Раздел II-2	Обеспечение качества лаборатории
Раздел II-3	Анализ рисков
Раздел II-4	Карантинная безопасность и безопасность границ
Раздел II-5	Эпидемиологический надзор и раннее выявление А. Пассивный эпидемиологический надзор В. Активный эпидемиологический надзор
Раздел II-6	Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций (действия в чрезвычайных ситуациях)
Раздел II-7	Профилактика, контроль и искоренение заболеваний
Раздел II-8	Пищевая безопасность А. Регулирование, авторизация и инспекция учреждений по производству, обработке и реализации продуктов животного происхождения В. До и после убойного инспектирование убойных цехов и соответствующих помещений С. Инспекция сбора, обработки и реализации продуктов животного происхождения
Раздел II-9	Ветеринарные лекарственные средства и биопрепараты
Раздел II-10	Выявление остаточных веществ
Раздел II-11	Безопасность кормов для животных
Раздел II-12	Идентификация и прослеживание А. Идентификация и контроль над перемещением животных В. Идентификация и прослеживание продукции животного происхождения
Раздел II-13	Благополучие животных

#### Ссылки на Наземный кодекс:

Глава 1.4. Надзор за здоровьем животных.

Глава 1.5. Надзор за членистоногими переносчиками болезней животных.

Глава 2.1. Анализ риска при импорте.

Пункты 6, 7 и 9 Статьи 3.1.2. Основные принципы качества: Ветеринарное законодательство / Общая организация / Процедуры и нормы.

Пункт 1 Статьи 3.2.4. Критерии оценки систем качества.

Пункт 3 Статьи 3.2.6. Критерии оценки материального обеспечения: Технические ресурсы.

Пункты 1 и 2 Статьи 3.2.7. Законодательство и функциональный потенциал: Здоровье животных, благополучие животных и ветеринарное обеспечение здравоохранения человека / Инспектирование при экспорте/импорте.

Пункты 1-3 Статьи 3.2.8. Контроль здоровья животных: Зоосанитарный статус / Контроль болезней животных /Национальная система деклараций болезней животных.

Пункты 1-5 Статьи 3.2.9. Контроль ветеринарных аспектов здравоохранения человека: Гигиена пищевых продуктов / Зоонозы / Программы выявления химических остаточных веществ / Ветеринарные медикаменты / Взаимоинтеграция программ здоровья животных и программ ветеринарного обеспечения здравоохранения человека

Подпункт f) Пункта 4 Статьи 3.2.10. Администрирование Ветеринарных служб: Официальные отношения с независимыми научными экспертами.

Пункты 2 и 5-7 Статьи 3.2.14. Национальные сведения о человеческих ресурсах / Услуги лабораторий / Ветеринарное законодательство, нормативно-правовая база и способность к действию / Контроль здоровья животных, и ветеринарного здоровья населения.

Статьи 3.4.12. Пищевая цепь человека.

Глава 4.1. Общие принципы идентификации и прослеживания живых животных.

Глава 4.2. Проект и внедрение систем идентификации для прослеживания животных.

Глава 4.12. Утилизация трупов животных.

Глава 6.2. Контроль биологических опасностей для здоровья животных и здоровья человека в ходе до- и послеубойной инспекции.

Глава 6.3. Борьба с зоосанитарными и санитарными опасностями, связанными с питанием животных.

Главы 6.6. - 6.10. Антибиореzистентность.

Глава 7.1. Введение в рекомендации по благополучию животных.

Глава 7.2. Водная перевозка животных.

Глава 7.3. Наземная перевозка животных.

Глава 7.4. Воздушная перевозка животных.

Глава 7.5.Убой животных.

Глава 7.6.Умерщвление животных по ветеринарно-санитарным причинам.

<b>II-1 Ветеринарная лабораторная диагностика</b>  <b>А. Доступ к ветеринарной лабораторной диагностике</b>  <i>Полномочия и возможности ВС получения доступа к лабораторной диагностике с целью выявления и регистрации возбудителей болезни, в том числе те, которые относятся к здоровью людей, которые могут неблагоприятно повлиять на животных и продуктов животного происхождения.</i>	<b>Уровни продвижения</b>		
	<i>ПВС 2007 II-1</i>	1	<i>Диагностирование болезни почти всегда проводится только клиническими средствами вследствие ограниченных возможностей лабораторной диагностики, вызванных устаревшим лабораторным оборудованием и техникой.</i>
	<i>Промежуточная цель 2008 II-1</i>	3	<i>Для выявления зоонозных или экономически значимых не присутствующих в стране болезней, но существующих в регионах или которые могут быть занесены в страну, ВС может собрать образцы и направить их в лабораторию, которая сможет поставить правильный диагноз.</i>
	ПВС 2016	1	Диагностирование болезни почти всегда проводится только клиническими средствами, вследствие отсутствия доступа и использования лаборатории для получения правильного диагноза.
		2	Для выявления основных зоонозов и болезней национального экономического значения, ВС пользуется услугами лаборатории для получения правильного диагноза.
		3	ВС использует лабораторию для получения правильного диагноза зоонозов и болезней, присутствующих в стране.
4		ВС имеет доступ и использует лабораторию для получения правильного диагноза зоонозных или экономически значимых болезней, не присутствующих в стране, но существующих в регионе и/или которые могли бы войти в страну.	
<b>В случае появления новых или быстро распространяющихся болезней в регионе или в мире, ВС имеет доступ к лабораториям и использует сеть национальных или международных референс лабораторий (например, референс-лаборатория МЭБ) для получения правильного диагноза.</b>			

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):  
интервью и поездки, извещение МЭБ

### **Выводы:**

Ветеринарные врачи на местах (частные и государственные) имеют доступ к широкому спектру анализов (серология, бактериология, вирусология, паразитология...) в национальной сети лабораторий. Ветеринарные врачи приносят образцы прямо в лабораторию. Согласно интервью, в случае необходимости (отсутствие адекватного оборудования или при необходимости подтверждения анализа), лаборатории могут направить к более оснащенным лабораториям, либо в пределах страны, либо за рубежом (референс-лаборатории МЭБ во Владимире или лаборатории в Вильнюсе, как например, ARIAH). Таким образом, во время вспышек Высоко-патогенного птичьего гриппа во всем мире, образцы были отправлены за границу для подтверждения диагноза.

### **Сильные стороны:**

- Хорошая сеть доступных в стране лабораторий;
- Доступность лабораторий за пределами страны, или референс-лабораторий за рубежом.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие организации в целях облегчения доставки образцов;
- Использование старых методов отбора образцов инструментами и транспортировка в многоразовых стеклянных пробирках, которая навязывает стоимость транспортировки и человеческого ресурса, что не соответствует национальной программе;
- Отсутствие инициативы со стороны частных ветеринарных врачей в проведении самостоятельных лабораторных анализов (они в основном полагаются на план, а не на выполнение диагностики).

**Рекомендации:**

- Пересмотреть методы отбора проб, набора инструментов и транспортировки в лаборатории;
- Повышать квалификации ветеринарных врачей по клиническому диагнозу и представлению образцов в лаборатории для получения подтверждения.

<b>II-1 Ветеринарная лабораторная диагностика</b>  <b>В. Соответствие национальных лабораторных инфраструктур</b>  <i>Устойчивость, эффективность и действенность национальных (государственных и частных) лабораторных инфраструктур для обслуживания потребностей ВС.</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007</i>		-
	<i>Промежуточная цель 2008</i>		-
	ПВС 2016	1	Инфраструктура национальной лаборатории не соответствует потребностям ВС.
		2	<b>Инфраструктура национальной лаборатории частично соответствует потребностям ВС, но недостаточно стабильная, поскольку имеются организационные недостатки в отношении эффективного и действенного управления ресурсами и инфраструктурой (включая техническое обслуживание).</b>
		3	Инфраструктура Национальной лаборатории в целом отвечает потребностям ВС. Ресурсы и организация выглядят эффективными и рационально используются, но их регулярное финансирование является недостаточным для поддержания стабильного и регулярного содержания инфраструктуры.
		4	Инфраструктура Национальной лаборатории в целом отвечает потребностям ВС и требует разработки программы по своевременному содержанию, но нужны новые инвестиции в определенные аспекты (как например, доступность лабораторий, количества или вида анализов).
		5	Инфраструктура национальной лаборатории отвечает потребностям ВС, и является стабильной, а также проводится аудит на регулярной основе.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

Н8, Р1-6, 27-33,35,52

### **Выводы:**

В стране задействованы 3 национальные лаборатории по ветеринарной диагностике и экспертизе (2 в Бишкеке и 1 в Оше), из них 2 в ближайшее время будут преобразованы в национальные референс лаборатории. Есть также 27 местных лабораторий (зональные, межрайонные и районные Центры ветеринарной диагностики и экспертизы) в 40 районах, где имеются отделы по бактериологии, вирусологии, серологии и паразитологии (некоторые из них также ведут работы по безопасности и качеству пищевых продуктов). Продовольственные рынки оснащены внутренними лабораториями, отвечающими анализу пищевых продуктов (продуктов животного и растительного происхождения). Они проводят систематический анализ мяса продаваемого на рынке и в основном качественный анализ молока и молочных продуктов, яиц и других продуктов животного происхождения. Государственные лаборатории пользуются внешним финансированием и оборудованы надлежащим образом (оборудование все еще не доставлено в г.Ош).

Лабораторный потенциал ППК также поддерживается, который, кажется, бесполезным с точки зрения санитарии (только меры физического воздействия или выборки действительно возможны в ППК).

Миссия посетила лаборатории различных типов: 2 лаборатории республиканского уровня, 6 областных и районных, 5 лабораторий на рынках, и 3 на пограничных пунктах контроля.

Отделы оснащены необходимым оборудованием, СОПами и реестрами для регулярной записи и анализа результатов. Программа по отчетности лабораторий будет реализована в скором времени.

В настоящее время в местных лабораториях проводится реорганизация для проведения только части деятельности и делегирования основных полномочий в референс-лаборатории (качественные исследования, с достаточным потенциалом, оборудованием и персоналом). Идея заключается в том, чтобы иметь 2 полностью оснащенные референс-лаборатории (в Бишкеке и Оше), 5 лабораторий со средним потенциалом в других областях, а также ограничить остальные лаборатории для проведения серологического исследования.

Большинство анализов осуществляются в соответствии с национальной программой по контролю болезней или официальной программой по безопасности пищевых продуктов, поступление незначительного спроса по инициативе практикующих ветеринарных врачей. Достаточно большое количество анализов проводится по экспресс-методу.

#### **Сильные стороны:**

- Хорошее новое оборудование, предоставленное со стороны внешнего финансирования;
- Лабораторные помещения, которые были осмотрены миссией чистые;
- Планируется модернизация лабораторной сети на устойчивой основе
- Сотрудники хорошо знают старые методы, поддерживаемые в лабораториях;
- Персонал обучается применению новых методов.

#### **Слабые стороны:**

- Количество некоторых тестов остается на низком уровне, вероятно, недостаточно для поддержания необходимого уровня навыков сотрудников;
- Отсутствие возможностей проведения патологической анатомии или хроматографии по всей стране;
- Комплекты для отбора проб, методы и перевозки вызывают сомнения относительно качества проб;
- Старые методы и оборудование;
- Ограниченный потенциал в области безопасности пищевых продуктов;
- Использование старых методов создает риски биологической безопасности при манипулировании с опасными патогенами (сибирская язва, бешенство ...).

#### **Рекомендации:**

- Более четко определить роль различных лабораторий;
- Реорганизовать сеть лабораторий, возможно, при поддержке миссии МЭБ по лабораториям;
- Обеспечить потенциал патологической анатомии и биохимии в центральных ветеринарных лабораториях (см испытаний на остаточные явления II-10);
- Обучение ветеринарных врачей на местах вскрытию трупов и сбору адекватных образцов;
- Реорганизовать методы отбора проб и использовать современные наборы и методы маркировки образцов для национальных программ;
- Внедрение лабораторной системы управления информацией, которая в идеале должна быть связана с базой данных RADIS/NADIS.

II-2 Обеспечение качества лабораторий	Уровни продвижения		
	ПВС 2007		-
<i>Качество лабораторий (диагностическое тестирование, анализ химических остатков, противомикробных остатков, токсинов, или испытаний на биологическую эффективность, и т.д.), оценивается при помощи официальной систем обеспечения качества, включая, но не ограничиваясь им, участие в соответствующих программах по повышению квалификации.</i>	Промежуточная цель	2	Некоторые лаборатории, используемые государственным сектором ВС, используют формальные системы обеспечения качества.
	ПВС 2016	1	Лаборатории государственного сектора ВС не используют формальные системы обеспечения качества.
		2	<b>Некоторые лаборатории используемые частным сектором ВС используют формальные системы обеспечения качества.</b>
		3	Все лаборатории, используемые в государственном секторе ВС используют формальные системы обеспечения качества.
		4	Все лаборатории, используемые государственным сектором ВС, а также большинство или все частные лаборатории используют формальные системы обеспечения
		5	Все лаборатории, используемые в государственном секторе ВС, а также большинство или все частные лаборатории используют официальные программы контроля качества, которые отвечают стандарту ISO 17025 МЭБ или руководству по эквивалентному стандарту обеспечения качества.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): P1, 54

### **Выводы:**

3 отдела национальной лаборатории сертифицированы по стандарту ISO 17025 (2 по вирусологии, 1 по безопасности пищевых продуктов и исследованию остатков антибиотиков).

Проводится процесс сертификации лабораторий и обеспечение качества в основном выполняется при помощи экспресс-тестов.

В лабораториях разрабатываются, пишутся, регистрируются и реализуются СОПы с регулярной регистрацией в письменном виде.

### **Сильные стороны:**

- Сильное желание улучшения качества анализа посредством процесса сертификации;
- Чистое содержание лабораторий;
- Приверженность персонала.

### **Слабые стороны:**

- Регистрация образцов, полученных в лабораториях производится вручную на бумаге, что не дает возможность проанализировать распределение различных клиентов, образцов и испытаний, проведенных в лабораториях.

### **Рекомендации:**

- Продолжить сертификацию лабораторий, начиная с тех, которые отвечают за подтверждение тестирований;



- Если в ближайшее время невозможно внедрить лабораторную информационную систему, то следует улучшить регистрацию приема образцов в лабораториях, используя простые компьютеры с программным обеспечением с наличием электронных таблиц (например, Excel) для того, чтобы иметь возможность анализировать данные.

II-3 Анализ риска  <i>Полномочия и возможности ВС основывать свои меры по управлению рисками на оценке риска.</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007 II.2</i>	1	<i>Решения в области управления рисками не всегда сопровождаются их научной оценкой</i>
	<i>Промежуточная цель 2008</i>	2	<i>Ветеринарная служба собирает и хранит необходимые данные, но не имеет возможности систематично оценивать риски. Некоторые решения по управлению рисками основаны на научной оценке риска.</i>
	ПВС 2016	1	<b>Меры по управлению рисками обычно не сопровождаются оценкой риска.</b>
		2	ВС собирает и хранит данные, но не имеет возможности проводить анализ рисков. Некоторые меры по управлению рисками основаны на оценке риска. Некоторые меры по управлению рисками основаны на оценке риска.
		3	ВС собирает и хранит данные и имеет возможность проводить анализ рисков. Большинство мер по управлению рисками основаны на оценке риска.
		4	ВС проводит анализ риска в соответствии с действующими стандартами МЭБ, и основывает свои меры по управлению рисками на результатах оценки риска.
		5	ВС последователен в проведении санитарных мер на основе оценки риска, а также в поддержании своих процедур и результатов на международном уровне, отвечающие всем обязательствам МЭБ (включая обязательства по Соглашению СФМ ВТО, по мере необходимости).

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

Несмотря на то, что некоторые программы по здоровью животных основаны на анализе риска, такие как вакцинация овец и коз против бруцеллеза, вакцинация против сибирской язвы в инфицированных зонах, вакцинация против чумы мелких жвачных в буферных зонах или фокусирование ресурсов на основные BIPs, отсутствует формальный анализ риска.

**Сильные стороны:**

- Неформальный анализ рисков основан на общих предположениях.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие надлежащего анализа риска выставляет напоказ большинство национальных программ, которые не совсем соответствуют поставленным целям. Это приводит к потере ресурсов, незаинтересованности людей с течением времени. Возможно, данная ситуация приведет к отсутствию результатов, вследствие невозможности достижения целей.

**Рекомендации:**

- Обучить некоторых сотрудников центральных и областных структур проводить анализ риска;
- Все национальные программы должны быть пересмотрены на основании анализа рисков, выгоды затрат и анализа эффективности.

<b>II-4 Карантин и пограничная безопасность</b>  <i>Полномочия и возможности ВС предотвратить проникновение и распространение болезней и других рисков для животных и продуктов животного происхождения.</i>	<b>Уровни продвижения</b>		
	<i>ПВС 2007 II-3</i>	2	<i>ДГВ имеет возможность проведения и применения, карантинных мер и мер по обеспечению пограничной безопасности, однако эти меры в целом не основываются на международных стандартах и на анализе рисков.</i>
	<i>Промежуточная цель 2008</i>	3	<i>ВС имеет возможность проведения и применения, карантинных мер и мер по обеспечению пограничной безопасности основываясь на международные стандарты, но меры не систематично направлены на незаконную деятельность<sup>3</sup> имеющую отношение к импорту животных и продуктов животноводства.</i>
	ПВС 2016	1	ВС не может применить любой тип карантина или мер по обеспечению пограничной безопасности для животных или продуктов животного происхождения с соседними странами или торговыми партнерами.
		2	ВС имеет возможность проведения и применения карантинных мер и мер по обеспечению пограничной безопасности; однако, они, в целом, основаны ни на международных стандартах, ни на анализе риска.
			<b>ВС имеет возможность проведения и применения карантинных мер и мер по обеспечению пограничной безопасности основанные на международных стандартах, но эти меры не систематично направлены на незаконную деятельность<sup>4</sup> имеющую отношение к импорту животных и продуктов животного происхождения.</b>
		4	ВС имеет возможность проведения и применения мер по обеспечению пограничной безопасности, которые систематично направлены на правомерные шаги и незаконную деятельность.
		5	ВС работает с соседними странами и торговыми партнерами в целях проведения, применения и аудита карантинных мер и мер по обеспечению пограничной безопасности, которые систематически направлены на выявление всевозможных рисков.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

H4,14; P46,69-73,81,82

**Выводы:**

В стране 23 пункта пограничного контроля (ППК), 8 из них в скором времени будут закрыты, вследствие присоединения Кыргызстана к ЕврАзЭС в 2015 году (сейчас они называются внутренними ППК).

<sup>3</sup> Незаконные действия включают в себя попытки перевозки животных и продуктов животноводства не через легальные пропускные пункты и/или при помощи сертификации и/или другие меры, которые не отвечают требованиям страны.

<sup>4</sup> Нелегальные действия включают в себя попытки перевозки животных или продуктов животноводства не через легальные пропускные пункты и/или с помощью сертификатов и/или других мер не отвечающие требованиям страны.

Согласно информации ВС, 15 внешних ППК (2 ППК расположены на территории аэропортов в городах Бишкек и Ош и 13 ППК на границах с Китаем, Узбекистаном и Таджикистаном) в ближайшее время получают современное оборудование. 7 ППК оборудованы надлежащим образом (документация, регистрация, компьютеры, интернет, холодильник, материал для отбора проб и анализа, контейнеры для биологических отходов, автомобиль оборудованный дезинфицирующими средствами). Остальные 8 будут оборудованы в ближайшее время.

Миссия посетила 6 ППК (1 на границе с Китаем, 1 на границе с Казахстаном, 2 в аэропорту, 2 на границе с Узбекистаном и Таджикистаном ).

Некоторые границы ограждены заборами. После вступления Кыргызстана в ЕврАзЭС, некоторые ППК стали более укомплектованными (например, 4 инспектора работают на ППК аэропорта г.Ош, где осуществляется проверка прибывших пассажиров, 2 рейса в неделю из Китая и Турции и 4 - 6 рейсов в день из стран ЕврАзЭС).

Россия разработала программу для системы контроля ветеринарного сертификата (для использования в ППК и больших рынках) в рамках недавнего вступления Кыргызстана в ЕврАзЭС. Она будет реализована после оборудования всех ППК и обучения персонала.

СОПы разработаны и внедрены во всех ППК, наряду с регулярной регистрацией в журналах. В случае выявления нарушений, груз возвращается в страну происхождения или отправляется в конечный пункт назначения с целью передачи дела в судебные инстанции. Товары изымаются и налагаются штрафы, но редко. Тем не менее, очевидно, и хорошо известно, что некоторые пищевые продукты и ветеринарные препараты можно увидеть на национальных рынках, в результате незаконной торговли, но нет никаких четких процедур по объединению результатов проверок, проведенных на рынке, и контроля проведенного на Пунктах пограничного контроля.

#### **Сильные стороны:**

- Недавно оборудованные ППК;
- Обучение персонала новым процедурам по импорту/экспорту.

#### **Слабые стороны:**

- Отсутствие компьютеризованной системы управления данными (в процессе);
- Непонятное управление нарушениями;
- Слишком маленькая заработная плата сотрудников не позволяет обеспечить их техническую независимость;
- Отсутствие координации с инспекцией на рынках при выявлении нелегальной торговли.

#### **Рекомендации:**

- Продолжить запланированные усовершенствования (оборудование, обучение, компьютеризация);
- Повысить заработные платы сотрудников;
- Координирование исследований проведенных по нелегальной торговле с таможенным контролем.

II-5 Эпидемиологический надзор и раннее выявление	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 II-4	1	Формальной программы надзора в ДГВ не существует.
<p>Полномочия и возможности ВС определить, подтвердить и сообщить о санитарном статусе популяции животных, включая диких животных, в рамках своих полномочий.</p> <p><b>А. Пассивный эпидемиологический надзор</b></p>	Промежуточная цель 2008	3	ВС проводит пассивный надзор (в соответствии со стандартами МЭБ) по некоторым видам болезней на национальном уровне через соответствующие сети, в результате чего образцы при подозрительных случаях собираются и отправляются на лабораторную диагностику для получения корректных результатов. ВС имеет базовую национальную систему оповещения о распространении болезней.
		1	В ВС отсутствует программа по пассивному надзору.
	ПВС 2016	ВС проводит пассивный надзор за некоторыми болезнями и имеет возможность подготовки национальных отчетов о некоторых болезнях.	
		3	ВС проводит пассивный надзор за некоторыми соответствующими болезнями в соответствии со стандартами МЭБ на национальном уровне с помощью подходящих сетей на местах, где собраны образцы для анализа от подозрительных животных и отправлены для лабораторной диагностики с целью получения корректных результатов. ВС имеет базовую национальную систему оповещения о распространении болезней.
		4	ВС проводит пассивный надзор и представляет отчеты по многим болезням на национальном уровне в соответствии со стандартами МЭБ. Производители и заинтересованные стороны информированы и согласно своим обязанностям сообщают о подозрении или выявлении болезней, подлежащих уведомлению ВС.
		5	ВС регулярно отчитывается перед производителями и другими заинтересованными сторонами и международным сообществом (в случае необходимости) о результатах программ по пассивному надзору.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): Н1

### **Выводы:**

Несмотря на наличие весьма насыщенной сети практикующих ветеринарных врачей на всех уровнях, которые могли бы быть использованы для проведения соответствующего пассивного надзора, где могут быть четко определены меры по выявлению болезни, отбору проб, подтверждению, которые в настоящее время являются не организованной программой, за исключением бешенства. Система отчетности (базы данных RADIS, NADIS и DOGS) рассматривается как пассивный надзор, но не достаточно организованной с использованием формальных СОПов и научных доказательств. Кроме того, уровень компетенции (навыки, отношение и практика) ветеринарного персонала не позволяет взять инициативу по надзорной деятельности в свои руки..

**Сильные стороны:**

- Сети практикующих ветеринарных врачей на местах;
- Проявление инициативы о компьютеризации отчетности по болезням.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие на бойнях пассивного надзора и связи с национальной программой по надзору (например, контроль эхинококкоза).

**Рекомендации:**

- Разъяснить соответствующую роль каждого исполнителя системы надзора (обязанности фермеров/частных ветеринаров по выявлению подозрительных случаев и сообщению районной/инспекции для подтверждения подозрения и введения мер по контролю);
- Разработать четкие СОПы и задачи (клинические признаки, повреждения, смертность, снижение производства) программ по надзору за конкретной болезнью.

II-5 Эпидемиологический надзор и раннее выявление	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 II-4	1	Формальной программы надзора в ДГВ не существует.
Полномочия и возможности ВС определять, проверять и сообщать о санитарном состоянии популяций животных, в том числе диких животных, в соответствии с их мандатом.  <b>В. Активный эпидемиологический надзор</b>	Промежуточная цель 2008	4	ВС проводит активный надзор (в соответствии с научными принципами и стандартами МЭБ) по некоторым видам болезней, применяет их ко всем восприимчивым популяциям, регулярно обновляет и сообщает о результатах на систематической основе.
		1	В ВС отсутствует программа активного надзора.
	ПВС 2016	2	ВС проводит активный надзор за некоторыми соответствующими болезнями (экономического и зоонозного значения), но применяет только для уязвимой популяции и/или не обновляет на регулярной основе.
			<b>ВС проводит активный надзор в соответствии с научными принципами и стандартами МЭБ по некоторым соответствующим болезням и применяет их ко всем видам восприимчивой популяции, но не обновляет на регулярной основе.</b>
		4	ВС проводит активный надзор в соответствии с научными принципами и стандартами МЭБ по некоторым видам болезней, применяет их ко всем восприимчивым популяциям, регулярно их обновляет и систематически сообщает о результатах.
		5	ВС проводит активный надзор для большинства или всех подходящих видов болезней и применяет его ко всем видам восприимчивой популяции. Программа надзора оценивается и отвечает обязательствам страны перед МЭБ.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): Н1

### **Выводы:**

ВС осуществляет активный надзор за бруцеллезом и туберкулезом крс, а также сапом (маллеиновая проба на лошадях). Тем не менее, многие ограничения сдерживают эффективность этой программы (старые наборы для взятия образцов, устаревшие методы и идентификации образцов и проведения анализа, система отчетности, отсутствие анализа данных, контроль выполнения и недостаточности официальной делегации).

Согласно проведенному интервью, ежегодно осуществляется активный надзор за ящуром (82 положительных результатов в НПН, в 2015 году), а также поствакцинальный серологический контроль ящура, бруцеллеза и вакцинации против чумы мелких жвачных. Эти программы основаны на научной случайной выборке.

Было отмечено, что подозреваемые образцы FMD направляются в центральную и/или референс лабораторию для проведения исследований (при необходимости молекулярного исследования ящура).

### **Сильные стороны:**

- Повышение уровня знаний по активному надзору на научной основе;
- Проведение активного надзора по некоторым болезням, а также для оценки эффективности вакцинации (на вакцинированных животных);

- Улучшение знаний для проведения активного мониторинга на основе научных методов.

**Слабые стороны:**

- Старые наборы для взятия образцов крови для тестирования бруцеллеза;
- Недостатки в управлении данными и отсутствие контроля эффективности программ по борьбе с бруцеллезом и туберкулезом (см СС II.7).

**Рекомендации:**

- Проводить активный надзор на основе научных методов отбора проб;
- Контролировать эффективность кампаний по вакцинации, осуществляемых частными практикующими ветеринарными врачами;
- Использовать активный надзор за индикаторными животными по чуме мрс;
- Обновление наборов для взятия проб и оборудование для образцов крови



II-6 Реагирование на чрезвычайные ситуации  Полномочия и возможности ВС быстро реагировать на санитарные чрезвычайные ситуации (например, значительные вспышки болезни или продовольственная безопасность в чрезвычайных ситуациях).	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 II-5	1	ДГВ не обладает сетью на местах или оформленными процедурами для определения санитарной безопасности, также нет структуры, которая могла бы объявить о такой опасности и предпринять соответствующие меры.
	Промежуточная цель 2008	4	ВС обладает определенными процедурами для принятия своевременных решений о присутствии или отсутствии санитарной чрезвычайной ситуации. ВС имеет правовую базу и финансовую поддержку для быстрого реагирования на санитарные чрезвычайные ситуации через цепочку отдачи распоряжений. Имеются национальные планы действий в чрезвычайных ситуациях для некоторых экзотических болезней.
	ПВС 2016	1	ВС не обладает сетью на местах или оформленными процедурами для определения санитарной опасности или структурой, которая могла бы объявить о такой опасности и предпринять соответствующие меры.
			<b>ВС обладает сетью на местах или оформленными процедурами для определения санитарной опасности, но не имеет структуры, и финансовой поддержки для принятия соответствующих мер.</b>
		3	ВС обладает нормативно-правовой базой и финансовой поддержкой для быстрого реагирования на санитарные опасности, но реагирование не координируется посредством цепочки отдачи распоряжений. У ВС есть национальные планы действий при непредвиденных обстоятельствах по некоторым экзотическим болезням, но они не обновляются / оцениваются.
		4	ВС обладает установленными процедурами для принятия своевременного решения или быстрого реагирования на санитарные опасности. ВС имеет правовую базу и финансовую поддержку для быстрого реагирования на санитарные опасности через цепочку отдачи распоряжений. У ВС есть национальные планы действий по некоторым экзотическим болезням, которые регулярно обновляются / оцениваются.
		5	ВС имеет национальные планы действий в чрезвычайных ситуациях для всех болезней, вызывающих опасность, в том числе согласованные действия с соответствующими компетентными органами, всеми производителями и другими заинтересованными сторонами через цепочку отдачи распоряжений. Они регулярно обновляются, проходят проверку и аудит.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

Н1 и поездки

**Выводы:**

Ветеринарная сеть на местах является эффективной, а лаборатории имеют возможность ставить правильный диагноз, но у ветеринарных врачей не хватает инициативы и клинических компетенций по исследованию внеплановых болезней, согласованных с ВС, что делает маловероятным, что они будут выявлять новые экзотические заболевания.

Согласно интервью, при массовом падеже овец и частых абортах лошадей были проведены диагностирования, а образцы отправлялись в центральную лабораторию и за рубеж для установления диагноза. Результаты лабораторных исследований подтвердили наличие вируса болезни Ауески у овец (инфекционного бульварного паралича), но событие остается спорадической. Отсутствует организованной реакции, которая может полагаться на проявление профессиональной инициативы со стороны частных практикующих врачей.

**Сильные стороны:**

- Возможность диагностирования на лабораторном уровне;
- Комитет по чрезвычайным ситуациям.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие плана действий при непредвиденных обстоятельствах, финансирования, выделяемого на реагирование в чрезвычайных ситуациях;
- Отсутствие инициативы со стороны частных ветеринарных врачей в принятии мер по раннему выявлению и сообщению о новых случаях;
- Отсутствие процедуры установления роли каждого.

**Рекомендации:**

- Установить четкие процедуры реагирования на чрезвычайные ситуации, с четким определением ролей и функций всех соответствующих исполнителей;
- Повысить осведомленность о компенсации и доступе к некоторым чрезвычайным фондам.

II-7 Профилактика, контроль и искоренение заболеваний	Уровни продвижения		
	ПВС 2007		-
	Промежуточная цель 2008	4	ВС выполняет программы по предотвращению, контролю или искоренению всех соответствующих болезней, но с научной оценкой эффективности и результативности некоторых программ.
Полномочия и возможность ВС активно выполнять действия по предотвращению, контролю или искоренению списочных болезней МЭБ и/или демонстрировать, что страна или зона благополучна по соответствующим болезням.	ПВС 2016	1	ВС обладает полномочием или возможностью предотвращать, контролировать или искоренять болезни животных.
			<b>ВС выполняет программы по предотвращению, контролю или искоренению некоторых видов болезней и/или в некоторых случаях с незначительной оценкой или без научной оценки их эффективности и</b>
		3	ВС выполняет программы по предотвращению, контролю или искоренения некоторых болезней и/или в некоторых случаях с научной оценкой их эффективности и результативности.
		4	ВС выполняет программы по предотвращению, контролю или искоренения по всем соответствующим видам болезней, но с научной оценкой их эффективности и результативности.
		5	ВС выполняет программы по предотвращению, контролю или искоренения всех соответствующих заболеваний с научной оценкой их эффективности и результативности в соответствии с надлежащими международными стандартами МЭБ.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

N1 и рабочие поездки, P36-41,60,61,64-68,74,75,80

### **Выводы:**

ВС должна реализовать программы по профилактике, контролю и искоренению 8 приоритетных заболеваний. К ним относятся вакцинация всего крупного рогатого скота против ящура два раза в год, вакцинация овец и коз против бруцеллеза, вакцинация против сибирской язвы в некоторых местах, вакцинация мелких жвачных животных в буферных зонах против чумы мелких жвачных, дегельминтизации собак против эхинококкоза 4 раза в год и вакцинация против бешенства один раз в год, вакцинация овец и коз против оспы, по просьбе фермера, диагностика бруцеллеза и туберкулеза и убой всего крупного рогатого скота с положительным результатом. Тем не менее, имеющиеся недостатки в отчетности и контроле реализации всех этих программ препятствуют их надежности.

Оперативные планы страдают от многочисленных больших недостатков, первый из которых является отсутствие финансовых возможностей для обеспечения реализации национальных официальных программ, которых должны исполнять фермеры. Хотя вакцины и реагенты являются бесплатными, фермерам все еще нужно оплатить услуги частных практикующих ветеринарных врачей. Поскольку фермеры по логическим причинам не хотят платить за контроль болезней являющегося задачей государства о торговле и производстве, но скорее всего не касается их конкретно, а также частные практикующие врачи и ВС должны соблюдать план, все это неизбежно приводит к низкому уровню охвата или предоставлению неверных данных.

Кроме того, проекты программ не учитывают эпидемиологические, социологические ограничения, а также ограничения в рабочей силе, которые приводят к неэффективному и нереалистичному планированию и которые ветеринары не в состоянии реализовать, как это обычно происходит в следующих случаях:

- использование вакцины против бешенства с иммунитетом, рассчитанным только на один год;
- систематическое нанесение тату и выдача паспортов всем собакам является бесполезным для текущего этапа контроля заболеваний;
- дегельминтизация собак 4 раза в год с целью охвата паразитического цикла является нереальным;
- использование таблеток для дегельминтизации всех собак, которые не всегда приручены;
- система отчетности по всем программам на удивление является тяжелой, обременительной и не заслуживающей доверия;
- использование многоразовых пробирок для отбора образцов крови и сдачи на анализ является трудоемким процессом, с затратами труда, транспорта, идентификации и контроля;
- пластиковые одноразовые шприцы и 4 см иглы не подходят для вакцинации овец и коз

За все это также должны нести ответственность те, которые оказывают техническую помощь и проекты, утвердившие реализацию действий и тендеры для таких программ.

В заключение, эти недостатки могут привести к невыполнению программ борьбы с болезнями, которые будут ограничивать все усилия ВС, сделанные в течение многих лет с целью повышения надежности.

#### **Сильные стороны:**

- Эффективное снижение бруцеллеза среди людей и животных (согласно данным, сокращение в несколько раз);
- Видимое сокращение заболеваемости другой болезнью, согласно данным.

#### **Слабые стороны:**

- Недостаток научной оценки, анализа рисков, оценки эффективности и результативности, а также анализ затрат/выгод;
- Зависимость от внешнего финансирования со стороны доноров и, как следствие, отсутствие устойчивости;
- Переход от полностью свободной от оплаты системы к системе возмещения затрат не может работать для обязательных официальных программ. Это приводит к тому, что либо фермеры будут уклоняться от реализации программы, либо ветеринарные врачи (не оплачиваемые), не будут прилагать усилия в достижении результатов, что приводит к завышенной оценке реализации в системе отчетности.

#### **Рекомендации:**

- Детальное изучение оперативного планирования всех стратегий борьбы с болезнями должно быть основано на анализе рисков, фактических данных, соответствующих технических и реальных задачах;
- Обязательные программы должны осуществляться на бесплатной основе для владельцев и официальное делегирование частных ветеринаров должно быть оплачено ВС;

- Другие профилактические меры (например, вакцинация, не являющаяся частью официальной программы контроля) должны быть основаны на добровольном решении владельцев и предложены частными ветеринарами, в случае необходимости, при поддержке ВС посредством кампаний по повышению осведомленности. Эффективность программ по контролю должны оцениваться и контролироваться ВС путем создания адекватной системы отчетности и статистически достоверных образцов, а также тестирований или исследований;
- При реализации программ по управлению можно внести следующие предложения:
  - Вакцина против бешенства с трехлетним иммунитетом;
  - Цветные ошейники для систематической идентификации вакцинированных собак;
  - Приятные на вкус таблетки или инъекционные лекарства для дегельминтизации собак и систематически проводимых вакцинаций против бешенства, рекомендуется рекламировать 2-4 раза в год для широкой публики, и на систематической основе, по крайней мере до и после периода пастбища овчарок;
  - Татуировка и выдача паспортов собакам является обязательной только для овчарок и путешествующих собак;
  - Вакуумные контейнеры и контейнеры для транспортировки всех образцов крови должны быть со стикерами в целях идентификации;
  - Автоматический шприц и игла 1 см для вакцинации мелких жвачных животных;
  - Программа по эхинококкозу должна уделить особое внимание на систематическое уничтожение кисты во время забоя.

II-8 Безопасность пищевых продуктов  А. Регулирование, авторизация и инспекция учреждений по производству, обработке и реализации продуктов животного происхождения  <i>Полномочия и возможности ВС устанавливать и обеспечивать соблюдение санитарных норм для предприятий, которые занимаются обработкой и реализацией продуктов животного происхождения</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007</i>		-
	<i>Промежуточная цель 2008 II-8</i>	2	<i>Управление, выполнение и координация, в основном, осуществляются в соответствии с международными стандартами только в целях экспорта.</i>
	ПВС 2016	1	Регулирование, авторизация и инспекция соответствующих учреждений в основном проводится в соответствии с международными стандартами.
			<b>Регулирование, авторизация и инспекция соответствующих учреждений в основном проводится в соответствии с международными стандартами в некоторых основных или отобранных помещениях (например, только в экспортных помещениях).</b>
		3	Регулирование, авторизация и инспекция соответствующих учреждений проводится в соответствии с международными стандартами для всех помещений, снабжающих все национальные рынки.
		4	Регулирование, авторизация и проверка соответствующих учреждений (и координация, по мере необходимости) осуществляется в соответствии с международными стандартами для помещений, снабжающих национальные и местные рынки.
		5	Регулирование, авторизация и проверка соответствующих учреждений (и координация, по мере необходимости) осуществляется в соответствии с международными стандартами во всех помещениях (в том числе и на фермерских учреждениях).

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

P15-18, 23-25,53

### **Выводы:**

В стране обладают учреждения, рассчитанные на местный рынок. ВС осуществляет контроль деятельности от фермы до вилки и, таким образом, включает в себя инспектирование магазинов, супермаркетов, рынков и ресторанов, включая школы, больницы и т.д.

4 бойни и 112 районы забоя скота извлекают выгоду от ветеринарной инспекции. Забой в основном осуществляется в частных помещениях. Мясные рынки постепенно ремонтируются (Бишкек), все предназначено для местной реализации. 54 заводов занимаются переработкой молока (йогурта, кефира, сыра ...), и 65 заводов выпускают мясные продукты (колбасы, пельмени...). Более подробная информация приведена в таблице 5.

Миссия посетила завод по переработке молока для экспорта, строящуюся скотобойню, предназначенную для экспорта продукции, а также некоторые скотобойни. Посещенные экспортные помещения построены за счет реальных инвестиций. Их планировка соответствует требованиям некоторых стран-импортеров (Российской Федерации, Китая).

Тем не менее, после краткого осмотра новой скотобойни, были выявлены очевидные недостатки (отсутствие четкого разделения площади убоя и переработки, территория переработки слишком узкая ...), что будет создавать препятствия для надежности инвестиций, и не оправдывает затраты ресурсов.

Все остальные учреждения, которые посетила миссия имеют очень плохие инфраструктуры, построенные без учета минимальных международных стандартов.

Инфраструктура сектора распределение (магазины и рестораны) может варьироваться от очень высокого до очень низкого уровня безопасности пищевых продуктов. Это приводит к двойным нормам безопасности пищевых продуктов между большей частью кыргызского народа и других категорий потребителей.

#### **Сильные стороны:**

- Проведение ремонтных работ в некоторых учреждениях;
- Новые помещения для экспорта.

#### **Слабые стороны:**

- Несмотря на новые экспортные инвестиции, отсутствие конкретных компетенций в ВС затрудняет усилия, особенно в анализе эффективности учреждений;
- Отсутствие холодильных столов для разделки мяса, продаваемого на рынках;
- Отсутствие правил, не позволяющих людям дотрагиваться до мяса (прямой контакт с народом);
- Несоблюдение основных принципов схемы движения персонала (продвижение вперед) для предотвращения перекрестного загрязнения.

#### **Рекомендации:**

- Получить соответствующие полномочия по аккредитации учреждений.
- Постепенно разработать стандарты по аккредитации учреждений в зависимости от каждой категории, уровня активности и области / времени распределения, на основе анализа рисков, научной или технической поддержки, опыта работы за рубежом, а также международных правил и норм (Кодекс, ФАО, МЭБ, ВОЗ).

II-8 Безопасность пищевых продуктов	Уровни продвижения		
	ПВС 2007		-
<b>В. До- и послеубойная инспекция убойных цехов и соответствующих помещений (например, комбинаты по обвалке/срезке мяса и утилизационные заводы)</b>  <i>Полномочия и возможности ВС внедрять и управлять инспекцией предубойных животных в бойнях и соответствующих помещениях, в том числе для обеспечения гигиены мяса и сбора информации, имеющей отношение к болезням животных и зоонозам.</i>	Промежуточная цель 2008 II-8	2	Управление, выполнение и координация, в основном, осуществляются в соответствии с международными стандартами только в целях экспорта.
		1	До- и послеубойная инспекция и сбор информации о болезни (и координация, в случае необходимости) не осуществляются в соответствии с международными стандартами.
	ПВС 2016	2	До- и послеубойная инспекция и сбор информации о болезни (и координация, в случае необходимости) осуществляются в соответствии с международными стандартами только в помещениях для экспорта.
			<b>До- и послеубойная инспекция и сбор информации о болезни (и координация, в случае необходимости) осуществляется в соответствии с международными стандартами в помещениях для экспорта и основных бойнях по производству мяса для реализации на всей территории национального рынка.</b>
		4	До- и послеубойная инспекция и сбор информации о болезни (и координация, в случае необходимости) осуществляются в соответствии с международными стандартами только в помещениях для экспорта и всех бойнях по производству мяса для распространения в национальных и местных рынках.
		5	До- и послеубойная инспекция и сбор информации о болезни (и координация, в случае необходимости) осуществляются в соответствии с международными стандартами во всех помещениях (включая домашние и фермерские бойни) и проходят периодическую проверку на эффективность.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

N1, 6; P56,78

**Выводы:**

До- и послеубойная инспекции выполняются ветеринарным персоналом во всех убойных помещениях. Тем не менее, большинство забоев осуществляется в помещениях домохозяйств, без инспекции. **CE of slaughter inspectors is apparently provided.** CE инспекторов по убою, по-видимому, предусмотрено.

Каждый ветеринарный персонал имеет свою собственную печать, определяющую место инспекции и инспектора. Установлены регистры и сертификаты инспекции, а также предусмотрена конфискация, но не обеспечена (пассивная) система наблюдения.

Конфискованные товары по идее уничтожаются, но очень часто говорят, что они только **захораниваются**.



### **Сильные стороны:**

- Эффективная до- и послеубойная инспекция во всех убойных цехах.

### **Слабые стороны:**

- Частным ветеринарным инспекторам владельцы убойных цехов могут заплатить на месте, что приводит к серьезному конфликту интересов.
- Роли ветеринарных врачей и параветеринарных специалистов не дифференцированы.

### **Рекомендации:**

- Надзорная инспекция параветеринарных специалистов ветеринарными врачами;
- Установить связь между убойной инспекцией и пассивным надзором за болезнями животных;
- Обеспечить, чтобы государственные или частные ветеринарные врачи в рамках официальной делегации по инспектированию забоя оплачивались ВС во избежание конфликта интересов;
- Установить четкие определения и условия в случае домашнего забоя и сослаться на информационные кампании об основных зоонозах (сибирская язва, эхинококкоз ...), подчеркивая ответственность в случае распространения заболевания (штраф, риски).

<i>динации мер безопасности пищевых продуктов по сбору, обработке и распределению продуктов животного происхождения, в том числе программ по предупреждению конкретных зоонозов, передающихся через продукты питания и общих программ по продовольственной безопасности.</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007</i>		-
	<i>Промежуточная цель 2008</i>	2	<i>Управление, выполнение и координация, в основном, осуществляются в соответствии с международными стандартами только в целях экспорта.</i>
	ПВС 2016	1	Выполнение, управление и координация (при необходимости), в основном, не осуществляются в соответствии с международными стандартами.
			<b>Выполнение, управление и координация (при необходимости), в основном, осуществляются в соответствии с международными стандартами только в целях экспорта.</b>
		3	Выполнение, управление и координация (при необходимости), в основном, осуществляются в соответствии с международными стандартами только в целях экспорта и для продуктов, которые реализуются на всех национальных рынках.
		4	Выполнение, управление и координация (при необходимости), в основном, осуществляются в соответствии с международными стандартами только в целях экспорта и для продуктов, которые реализуются на всех национальных и местных рынках.
		5	Выполнение, управление и координация (при необходимости) осуществляются в полном соответствии с международными стандартами для продуктов на всех уровнях реализации (в том числе сельскохозяйственные предприятия).

[Примечание: Эта важная компетенция в первую очередь относится к инспекции обработанных продуктов животного происхождения и необработанных продуктов, кроме мяса, молока, меда и др.). В некоторых странах данная компетенция может выполняться не ВС, а другой организацией.]

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

H1,6,12,13; P19,20-22,48-52,54,78

**Выводы:**

Полномочием ВС является осуществление контроля “от фермы до вилки”, в том числе обеспечение безопасности пищевых продуктов при переработке и реализации (включая рестораны, столовые ...). Инспекторы по безопасности пищевых продуктов присутствуют на всех рынках, и они имеют небольшие лаборатории для проведения основных испытаний (II-1-B). Они контролируют происхождение (на основании справки, предоставленной скотобойней) и качество мяса и ставят печать на проверенное мясо. Тем не менее, проведенное интервью и визиты показали, что продукты неконтролируемого происхождения могут быть проданы за пределами рынков. Краткосрочные визиты в сектор сбыта (супермаркеты и рестораны) продемонстрировали весьма разные стандарты от очень высоких санитарно-гигиенических до очень низких уровней. Инспекция проводится ветеринарными инспекторами, по согласованию с инспекторами Министерства экономики для отчетности. Они сейчас пользуются интернет-сайтом и системой отчетности, которая, однако, имеет те же недостатки, которые присутствуют в системе здравоохранения животных, больше внимания уделяется деятельности служб, нежели на цели.

Опросники, детальные нормативно-правовые акты, процедуры и система отчетности не разработаны для интеграции современных стандартов по инспекции (например, в отчетах о проверке бойни наблюдается полное отсутствие несоответствий). Тем не менее, процесс проверки в настоящее время выгодно ввиду вступления в ЕврАзЭС и молочная фабрика, которую посетила миссия, включает в себя согласованные процедуры внутреннего контроля и отчетности.

**Сильные стороны:**

- Существующая сеть ветеринарной инспекции и полномочие;
- Разработка структурированного процесса инспекции в экспортирующих пунктах.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие надлежащего надзора и мониторинга данных в большинство осматриваемых учреждениях;
- Отсутствие компетенций сотрудников в данной области экспертизы (контроль технологии обработки пищевых продуктов).

**Рекомендации:**

- Обучение ветеринаров, специализирующихся в области безопасности пищевых продуктов в соответствующих учреждениях за рубежом;
- Разработка вместе с университетами специальных краткосрочных курсов по контролю безопасности пищевых продуктов, в соответствии с программами по партнерству и аккредитации, так как безопасность пищевых продуктов станет одной из основных функций инспекторов в будущем (контроль на всех уровнях: местном, районном,...);
- Постепенно разработать СОПы и систему ведения регистрации/документации, совершенствуя базу данных Министерства экономики (инспекция по безопасности пищевых продуктов должна стать приоритетной);
- Прогресс в контроле безопасности пищевых продуктов является ключевым фактором в развитии туристической индустрии, но ВС следует избегать создания двойных стандартов между туристами и соотечественниками.

**Рекомендации:**

- Обучение ветеринарных врачей в соответствующих специализированных учреждениях по безопасности пищевых продуктов за рубежом;
- Организовать специальные краткосрочные курсы с университетами по контролю безопасности пищевых продуктов, в связи с партнерской программой и программой аккредитации, так как продовольственная безопасность станет основной функцией инспекторов в будущем (проведение инспекции на всех уровнях: местном, районном, ...);
- Постепенно разработать СОПы и систему регистрации/документации, наряду с улучшением базы данных Министерства экономики (инспекция безопасности пищевых продуктов должна стать приоритетной);
- Прогресс в инспекции безопасности пищевых продуктов является ключевым фактором в развитии туристического бизнеса, но ВС следует избегать создания двойных стандартов между туристами и соотечественниками.

<div>II-9 Ветеринарные лекарственные средства и биопрепараты</div> <div>Полномочия и возможности ВС в регулировании ветеринарных лекарственных средств и ветеринарных биопрепаратов, в целях обеспечения их ответственного и осторожного использования, т.е. лицензия на поставку, регистрационное свидетельство, импорт, производство, качество контроля, экспорт, маркировка, реклама, распределение, продажа (в том числе отпуск лекарственных средств по рецепту) и применение (включая инструкцию-вкладыш) этой продукции.</div>	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 II-8	1	ДГВ не может регулировать применение ветеринарных лекарственных средств и ветеринарные биопрепараты
	Промежуточная цель 2008	3	ВС осуществляет контроль над качеством (технические стандарты) импорта, производства и распределения ветеринарных лекарственных средств и ветеринарных биопрепаратов.
	ПВС 2016	1	ВС не может регулировать ветеринарные лекарственные средства и ветеринарные биопрепараты.
		ВС располагает определенными возможностями по осуществлению нормативного и административного контроля над ветеринарными лекарственными средствами и ветеринарными биопрепаратами в целях обеспечения их ответственного и осторожного применения.	
		3	ВС осуществляет нормативный и административный контроль за множеством аспектов регулирования, связанного с контролем над ветеринарными лекарственными средствами и ветеринарными биопрепаратами, в том числе рациональное использование противомикробных средств в целях обеспечения их ответственного и осторожного применения.
		4	ВС осуществляет всесторонний и эффективный нормативный и административный контроль за ветеринарными лекарственными средствами и ветеринарными биопрепаратами.
	5	Система контроля регулярно подвергается проверке, испытанию и при необходимости обновляется.	

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в приложении 5): P47, 62, 63

### **Выводы:**

С момента своего вступления в ЕврАзЭС, в Кыргызстане был создан Центр по контролю ветеринарных лекарственных средств, который несет ответственность за контроль качества ветеринарных лекарственных средств и биологических препаратов, а также выдает разрешение на ввоз или производство. На настоящий момент, Центром зарегистрировано 385 и сертифицировано 1310 продуктов. Недавняя миссия МЭБ отметила необходимость улучшения процедуры сертификации импортируемых лекарств.

Ветеринарные препараты продаются в ветеринарных аптеках, как правило, они расположены на территории рынков, находящихся в собственности ветеринаров, но содержатся неквалифицированным персоналом, которые продают лекарственные средства любому клиенту без какого-либо рецепта и регистрации. Практикующие ветеринарные врачи, в основном имеют незначительное количество лекарственных средств или вообще не держат лекарственные средства в своих клиниках.

ВС непосредственно предоставляет вакцины и биопрепараты национальных программ частным практикующим ветеринарным врачам на бесплатной основе. Тем не менее, частные ветеринары постоянно говорят, что данная система, которая зависит от

государственного финансирования, недостаточно эффективно планирует мероприятия и организационные работы по доставке вакцин (например, несвоевременная поставка, нехватка вакцины).

**Сильные стороны:**

- Холодовая цепь при транспортировке вакцин соблюдалась на всех уровнях ВС и частными ветеринарными врачами;
- Процесс аккредитации и контроля качества проводится на профессиональном уровне.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие инструкций на все ветеринарные лекарственные средства, их распределение и осторожного применения;
- Выдача лицензии на открытие ветеринарных аптек без наличия ветеринарной практики.

**Рекомендации:**

- Разработать нормативно-правовые акты, которые разрешают розничную торговлю и отпуск ветеринарных лекарств только ветеринарами.
- Организовать сектор по оптовой продаже с предоставлением права на поставку только ветеринарам;
- Определить правила написания инструкции, регистрации и осторожного применения;
- Разработать надлежащее управление запасами вакцины ВС в целях непосредственного обеспечения своевременной доставки и во избежание дефицита или делегировать эту деятельность

II-10 Испытание на остатки ветеринарных препаратов	Уровни продвижения		
	ПВС 2007		-
Возможность ВС осуществлять программы по проведению испытания на остатки ветеринарных лекарственных средств (например, противомикробные препараты и гормоны), химические вещества, пестициды, радионуклиды, металлы и т.д.	Промежуточная цель 2008	3	Комплексная программа испытания на остатки ветеринарных препаратов проводится для всех продуктов животного происхождения, подлежащих экспорту, и некоторых продуктов внутреннего потребления.
	ПВС 2016	1	В стране не выполняется программа испытания на остатки ветеринарных препаратов в продуктах животного происхождения.
			<b>Выполнены ряд программ по испытанию на остатки ветеринарных препаратов, но только для некоторых видов продуктов животного происхождения, предназначенных для экспорта.</b>
		3	Комплексная программа испытания на остатки ветеринарных препаратов проведена для всех продуктов животного происхождения, предназначенных для экспорта и некоторых продуктов внутреннего потребления.
		4	Комплексная программа испытания на остатки ветеринарных препаратов проведена для всех продуктов животного происхождения, предназначенных для экспорта и продуктов внутреннего потребления.
		5	Программа по испытанию на остатки ветеринарных препаратов зависит от регулярного контроля качества и оценки.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):  
P30, 31

### **Выводы:**

Молочная фабрика, выпускающая продукцию на экспорт, которую посетила миссия МЭБ, отвечает требованиям к остаткам ветеринарных препаратов импортируемых стран.

Несмотря на отсутствие каких-либо формированных и научных программ по испытанию на остатки антибиотиков испытание на остатки антибиотиков осуществляется в нескольких лабораториях по методу экспресс-тестов, особенно при проверке молока. Оказывается, что партии экспортируемых молочных продуктов были возвращены из-за наличия остатков антибиотиков.

Исследование радионуклидов осуществляется лабораторией в г.Ош.

В любом случае, учитывая свободную продажу ветеринарных лекарственных средств и отсутствие регулирования реализации и надлежащего применения, испытание на остатки антибиотиков можно считать неуместным и пустой тратой времени и ресурсов.

### **Сильные стороны:**

- Испытание на остатки антибиотиков проводится экспресс- методом;
- Беспокойство населения относительно остатков и пестицидов, в частности, в импортируемых продуктах.

### **Слабые стороны:**

- Отсутствие программы по испытанию остатков антибиотиков.

**Рекомендации:**

- Прежде чем приступить к разработке и инвестированию программы по испытанию на остатки антибиотиков, необходимо разработать соответствующее положение по распределению и надлежащему применению ветеринарных лекарственных средств;
- Использовать существующее оборудование для изучения ситуации (качественные, а не количественные экспресс-тесты на остатки антибиотиков) с тем, чтобы приступить к анализу рисков для определения первоначальных основных мероприятий по контролю остатков в местных продуктах;
- Постепенное включение других испытаний по остаткам (пестицидов, гормонов, и т.д.) путем обеспечения соответствующего лабораторного оборудования и компетенций;
- Сосредоточить контроль на ввозимые продукты посредством разработки четких требований к импорту.

II-11 Безопасность кормов для животных  <i>Полномочия и возможности ВС регулировать безопасность кормов для животных, как например, обработка, транспортировка, хранение, распределение и применение как коммерческих, так и собственного производства кормов и комбикормов для животных.</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007</i>		-
	<i>Промежуточная</i>		-
	ПВС 2016	1	ВС не может регулировать безопасность кормов для животных.
			<b>У ВС есть слабая возможность осуществления регулирования и административного контроля над безопасностью кормов для животных</b>
		3	ВС проводит регулирование и административный контроль большинства аспектов безопасности кормов для животных
		4	ВС осуществлять всестороннее регулирование и эффективный регулирующий и административный контроль безопасности кормов для животных.
		5	Система контроля регулярно проверяется, подвергается испытанию и обновляется при необходимости.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

Несмотря на то, что безопасность кормов входит в полномочие ВС, в настоящее время отсутствуют правила безопасности кормов или программы по их контролю. Это объясняется тем, что большая часть продукции животноводства является широкомасштабной и зависит от пастбищ. Тем не менее, безопасность кормов в секторе птицеводства может создать проблему.

Благодаря вступлению в ЕврАзЭС, центр сертификации начал проводить работы по безопасности кормовых добавок соблюдая правила ЕврАзЭС.

**Сильные стороны:**

- Безопасность кормов находится под контролем ВС;
- Ограниченное использование кормов в системе животноводства, в основном широкомасштабной.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие контроля безопасности ввозимых кормов.

**Рекомендации:**

- Разработать дополнительные правила по безопасности кормов;
- Направить контроль безопасности кормов на интенсивный сектор птицеводства, с привлечением зарубежных лабораторий, поскольку в настоящее время весьма ограниченный рынок не оправдывает развитие потенциала национальной лаборатории.



II-12 Идентификация и отслеживание	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 IV-7	1	У ВС нет возможности идентификации животных или продуктов животного происхождения.
<b>А. Идентификация и контроль передвижения животных</b>  <i>Полномочие и возможность ВС сотрудничества с производителями и другими заинтересованными сторонами с тем, чтобы идентифицировать животных в рамках своих полномочий и вести их историю, местоположение и распределение задач по контролю болезней животных, пищевой безопасности, или торговли или любых других требований законодательства в рамках полномочий ВС/МЭБ.</i>	Промежуточная цель 2008 IV-6	3	Наличие у ВС процедур для идентификации и отслеживания отобранных животных и продуктов животного происхождения на местах требуемые задачами по контролю болезней животных и безопасности пищевых продуктов, в соответствии с соответствующими международными стандартами.
	ПВС 2016	1	ВС не имеет полномочия или возможности идентифицировать животных или контролировать их передвижение.
		2	<b>ВС может проводить идентификацию некоторых животных и контролировать их движение, используя традиционные методы и/или действия, разработанные и осуществляемые для решения конкретной проблемы (например, для предотвращения кражи).</b>
		3	ВС выполняют процедуры по идентификации и контролю движения животных для конкретных субпопуляций животных по требованию контроля болезней, в соответствии с адекватными международными стандартами.
		4	ВС полностью выполняет идентификацию животных и процедуры по контролю движения животных в соответствии с адекватными международными стандартами.
		5	ВС регулярно проводит аудит относительно эффективности проводимой идентификации и системы контроля движения животных.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): H17

### **Выводы:**

ВС при поддержке иностранных компаний приступила к разработке стратегии по индивидуальной постоянной идентификации и отслеживанию скота. Планируется индивидуальная идентификация лошадей чипами (в основном для борьбы с кражами) и разработка групповой идентификации мелких жвачных животных. В рамках программы по эхинококкозу была начата идентификация собак посредством татуировки и выдачи паспортов. 1/4 популяции собак прошла идентификацию. Кроме того, в стране 3 внутренних ветеринарных контрольных пункта (в гг. Ош, Бишкек и Иссык-Кульской области) для осуществления контроля передвижения животных. Миссия не смогла посетить эти контрольно-пропускные пункты.

### **Сильные стороны:**

- Готовность к реализации индивидуальной идентификации животных.

### **Слабые стороны:**

- Индивидуальная идентификация собак не адаптирована ни к условиям страны, ни целям борьбы против бешенства и эхинококкоза;
- Отсутствие оценки стоимости индивидуальной идентификации и отслеживания скота и необходимых ресурсов.

### **Рекомендации:**

- Использовать визуальную идентификацию вакцинированных собак (например, цветные ошейники);

- Обратить особое внимание на татуировку и выдачу паспортов для собак, передвигающихся внутри страны (при сезонном перегоне скота на новые пастбища);
- Что касается идентификации крупного рогатого скота, предпочтительно начать с простой идентификации скота с нумерацией ушных бирок, на которых можно просмотреть год и место рождения (по району), без обязательного пожизненного отслеживания уделяя особое внимание мониторингу реализации программ по болезням, по истечении нескольких лет надлежащей идентификации.

II-12 Идентификация и отслеживание	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 IV-7	1	У ВС нет возможности идентификации животных или продуктов животного происхождения.
<b>В. Идентификация и отслеживание продуктов животного происхождения</b>  <i>Полномочие и возможность ВС сотрудничества с производителями и другими заинтересованными сторонами по идентификации и отслеживания продуктов животного происхождения в целях безопасности пищевых продуктов, здоровья животных или торговли.</i>	Промежуточная цель 2008 IV-6	3	Наличие у ВС процедур для идентификации и отслеживания отобранных животных и продуктов животного происхождения на местах требуемые задачами по контролю болезней животных и безопасности пищевых продуктов, в соответствии с соответствующими международными стандартами.
		1	ВС не имеет полномочия или возможности идентифицировать животных или отслеживать продукты животного происхождения.
	ПВС 2016		<b>ВС может проводить идентификацию и отслеживать некоторые продукты животного происхождения для решения конкретных проблем (например, фермеры производили продукцию вследствие вспышки болезни).</b>
		3	ВС внедрила процедуры по идентификации и отслеживания некоторых продуктов животного происхождения в целях безопасности пищевых продуктов, здоровья животных и торговли, в соответствии с адекватными международными стандартами.
		4	ВС внедрила национальные программы по идентификации и отслеживания всех продуктов животного происхождения в соответствии с адекватными международными стандартами.
		5	ВС периодически проводит аудит эффективности процедур по идентификации и отслеживания.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

Несмотря на отсутствие в стране идентификации животных, можно проводить частичное отслеживание молочных продуктов на молочной фабрике и мяса на рынках, на основе справок, предоставляемых частными практикующими врачами или инспекторами, даже если эти справки не имеют прямого отношения к конкретной туши или животному.

В условиях отсутствия отслеживаемости, конкретные продукты, которые, по-видимому, признаны в стране за их качество (мясо из Нарына), не могут быть оценены надлежащим образом.

**Сильные стороны:**

- Возможность прослеживания некоторых молочных и мясных продуктов на одном из этапов цепочки.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие системы прослеживания продукции.

**Рекомендации:**

- Начать процесс последовательной прослеживаемости продукции с добавленной стоимостью на рынке (официальная сертификация происхождения и качества).

II-13 Благополучие животных  <i>Полномочия и возможности ВС по внедрению стандартов МЭБ по благополучию животных, опубликованные в Наземном кодексе.</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007</i>		-
	<i>Промежуточная цель 2008</i>		-
ПВС 2016	<b>1 Отсутствует национальное законодательство о благополучии животных</b>		
	2	Наличие национального законодательства о благополучии животных для некоторых отраслях	
	3	Работы по благополучию животных ведутся в некоторых отраслях (например, в экспортном секторе) в соответствии со стандартами МЭБ	
	4	Работы по благополучию животных ведутся в соответствии надлежащими стандартами МЭБ	
	5	Работы по благополучию животных ведутся в соответствии надлежащими стандартами и программами МЭБ, которые подлежат регулярному аудиту.	

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

Несмотря на присутствие некоторых нормативно-правовых актов и штрафов относительно предотвращения жестокого обращения, отсутствие каких-либо нормативно-правовых актов, касающихся благополучия животных есть возможность риска для имиджа страны, которая пытается продвинуть туристическую индустрию.

Следует уделить особое внимание благополучию животных.

**Сильные стороны:**

- Отсутствуют

**Слабые стороны:**

- Отсутствие законодательства

**Рекомендации:**

- Постепенно разработать нормативно-правовые акты в соответствии с Кодексом МЭБ.

### III.3 Основной компонент

#### III: Взаимодействие с заинтересованными сторонами

Данный компонент оценки касается возможности ВС сотрудничать с и вовлекать заинтересованные стороны в осуществление программ и мероприятий. Он состоит из семи основных компетенций.

##### Основные компетенции:

<b>Раздел III-1</b>	<b>Коммуникация</b>
<b>Раздел III-2</b>	<b>Консультация с заинтересованными сторонами</b>
<b>Раздел III-3</b>	<b>Официальное представительство</b>
<b>Раздел III-4</b>	<b>Аккредитация / Авторизация / Делегирование</b>
<b>Раздел III-5</b>	<b>Ветеринарный статутарный орган (ВСО)</b> <b>А. Полномочия ВСО</b> <b>В. Потенциал ВСО</b>
<b>Раздел III-6</b>	<b>Участие производителей и других заинтересованных сторон в совместных программах</b>

-----  
*Ссылки на Наземный кодекс:*

Пункты 6, 7, 9 и 13 Статьи 3.1.2. Основные принципы качества: Ветеринарное законодательство / Общая организация / Процедуры и нормы / Коммуникация.

Пункт 9 Статьи 3.2.1. Общие положения.

Пункты 2 и 7 Статьи 3.2.3. Критерии оценки структуры и организации Ветеринарной службы.

Подпункт б) Пункта 2 Статьи 3.2.6 Административные ресурсы: Коммуникации.

Статья 3.2.11. Участие в деятельности МЭБ.

Статья 3.2.12. Оценка Ветеринарного статутарного органа.

Пункты 4, 7 и подпункт г) Пункта 9 Статьи 3.2.14. Административные сведения / Контроль здоровья животных и ветеринарного здоровья населения / Источники независимой научной экспертизы.

Глава 3.3. Коммуникация.

<b>III-1 Коммуникация</b>  <i>Возможность ВС поддерживать заинтересованные стороны путем прозрачного, эффективного информирования о деятельности и программах ВС, и разработках по здоровью животных и безопасности пищевых продуктов. Данная компетенция включает в себя сотрудничество с соответствующими органами, в том числе министерствами и компетентными органами, государственными организациями и децентрализованными учреждениями, которые разделяют полномочия или имеют взаимный интерес в соответствующих областях.</i>	<b>Уровни продвижения</b>		
	<i>ПВС 2007</i>	<i>1</i>	<i>У ВС отсутствует механизм информирования заинтересованных сторон о деятельности и программах ДГВ.</i>
	<i>Промежуточная цель 2008</i>	<i>4</i>	<i>Контактное лицо ВС по коммуникациям предоставляет актуальную информацию о деятельности и программах, которые доступны в интернете и других источниках.</i>
	<b>ПВС 2016</b>	<i>1</i>	У ВС отсутствует механизм информирования заинтересованных сторон о деятельности и программах ВС.
		<i>2</i>	ВС имеет неформальные механизмы коммуникации.
		<b>В ВС работает специалист по коммуникациям, но он не всегда предоставляет актуальную информацию.</b>	
		<i>4</i>	Специалист по коммуникациям ВС представляет актуальную информацию о деятельности и программах, которые доступны в интернете и других источниках.
<i>5</i>	У ВС есть хорошо разработанный коммуникационный план, и активно и регулярно распространяет информацию заинтересованным сторонам.		

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

H11, 15,16, P57,59

### **Выводы:**

ВС и ВСО созданы специальные веб-сайты.

Специалист по коммуникациям из проекта Всемирного банка оказал содействие в разработке коммуникационного материала. Наличие буклетов по основным программам (эхинококкоз, бруцеллез, бешенство ...).

Отсутствие государственных телевизионных каналов и высокая стоимость телевизионного общения в частных телеканалах ограничивают возможности ТВ связи.

Связь в основном организована в рамках встреч с фермерами или частными практикующими врачами по техническим вопросам, связанными с программами.

### **Сильные стороны:**

- Наличие информационного материала;
- Вебсайты ВС и ВСО.

### **Слабые стороны:**

- Многие информационные материалы оплачиваются через проекты;
- Отсутствие коммуникации по институциональным изменениям (приватизация, ВСО, возмещение затрат);
- Некоторые информационные материалы слишком сложные для широкой публики (например, об эхинококкозе не затрагивает необходимые пункты).

**Рекомендации:**

- Обеспечить обновление веб-сайта ВС;
- Разработать отдельные инструменты передачи сообщений по ветеринарному здравоохранению и здоровью животных;
- Разработать больше инструментов коммуникации по основным стратегическим аспектам.



III-2 Консультации с заинтересованными сторонами	Уровни продвижения		
	ПВС 2007	1	Ветеринарная служба не имеет механизмов для проведения консультаций с заинтересованными сторонами.
	Промежуточная цель 2008	2	ВС использует неформальные источники общения с заинтересованными сторонами.
Возможность ВС провести эффективные консультации с заинтересованными сторонами относительно деятельности и программ ВС, и усовершенствований в области здоровья животных и продовольственной безопасности. Данная компетенция включает в себя сотрудничество с соответствующими органами, в том числе министерствами и компетентными органами, государственными организациями и децентрализованными учреждениями, которые разделяют полномочия или имеют взаимный интерес в соответствующих областях.	ПВС 2016	1	Ветеринарная служба не имеет механизмов для проведения консультаций с заинтересованными сторонами.
		2	<b>ВС использует неформальные источники общения с заинтересованными сторонами.</b>
		3	ВС использует официальные источники общения с заинтересованными сторонами.
		4	ВС регулярно проводит семинары и встречи с заинтересованными сторонами
		5	ВС активно проводит консультации и общается с заинтересованными сторонами относительно предлагаемых и текущих мероприятий и программ, разработок по здоровью животных и безопасности пищевых продуктов, проектных мероприятий МЭБ(Комиссия по «Кодекс Алиментариус» и Комитета ВОЗ, в случае необходимости), а также путей улучшения деятельности.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

### **Выводы:**

Незначительные консультации с заинтересованными сторонами, ввиду ограниченности фермеров и других заинтересованных организаций (по-видимому, только одна небольшая ассоциация создана в рамках проекта и две ассоциации по переработке мяса).

Незначительные нерегулярные консультации на национальном уровне, а также проведение неформальных встреч на местах. Наличие Пастбищных комитетов во всех районах и организация доступа к пастбищам. Тем не менее, в ходе миссии выяснилось, что взаимодействие между ВС и практикующими ветеринарными врачами не на надлежащем уровне. Существует много путаницы в отношении ролей и функций, а также налицо конфликт интересов относительно финансирования со стороны правительства или проектов.

### **Сильные стороны:**

- Наличие Пастбищных комитетов.

### **Слабые стороны:**

- Отсутствие формального процесса консультирования по основным темам;
- Слабое представление и организация фермеров и других заинтересованных сторон.

### **Рекомендации:**

- Пастбищные комитеты могли бы стать основой для организации консультаций с ВС.

III-3 Официальное представительство	Уровни продвижения		
	ПВС 2007	2	ДГВ время от времени принимает участие в соответствующих встречах.
Возможность ВС регулярно и активно участвовать в координировании и принятии последующих действий на соответствующих встречах региональных и международных организаций включая МЭБ (и в случае необходимости Кодекса Алиментариус и Комитета по СФМ ВТО).	Промежуточная цель 2008	2	ВС нерегулярно участвует в соответствующих встречах и/или вносит ограниченный вклад.
	ПВС 2016	1	ВС не участвует или не принимает меры для участия в соответствующих встречах региональных и международных организаций.
		2	<b>ВС нерегулярно участвует в соответствующих встречах.</b>
		3	ВС принимает активное участие <sup>5</sup> в основных встречах.
		4	ВС консультируется с заинтересованными сторонами и учитывает их мнения при составлении документов и принятии мер в соответствующих встречах.
		5	ВС консультируется с заинтересованными сторонами в целях определения стратегических вопросов, обеспечения руководства и координирования между национальными делегациями в рамках участия в соответствующих встречах.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

Вебсайт МЭБ

#### **Выводы:**

ВС Кыргызстана регулярно участвует в генеральных сессиях и региональных семинарах МЭБ.

ВС и ВСО было предложено представить роль ВСО во время третьей глобальной конференции МЭБ по ветеринарному образованию, которая проходила в Бразилии в декабре 2013 года.

Кыргызстан является членом Кодекса Алиментариус с 2002 года.

Создан отдел международного сотрудничества ВС, который сотрудничает с внешними партнерами.

#### **Сильные стороны:**

- Участие в международных семинарах и конференциях;
- Отдел международного сотрудничества;
- ВС участвует на встречах МЭБ, ФАО ООН/ЕС

#### **Слабые стороны:**

- ВС не принимает активное участие в соответствующих встречах по сравнению с полученной международной поддержкой.

#### **Рекомендации:**

- Учитывая специальную поддержку, которую Кыргызстан получил со стороны МЭБ, страна должна проявлять инициативу во внесении вклада и выполнять ведущую роль в регионах по основным темам относительно укрепления ВС.

<sup>5</sup> Активное участие относится к подготовке и оказание содействия заранее запланированным встречам в вопросах, связанных с изучением общих решений и формированию предложений и компромиссов, которые возможно будут приняты.

<b>III-4 Аккредитация/авторизация/делегирование</b>  <i>Полномочия и возможности государственного сектора ВС аккредитации / авторизации / делегирования частного сектора (например, частные ветеринарные врачи и частные лаборатории), в целях реализации официальных задач от их имени.</i>	<b>Уровни продвижения</b>		
	<i>ПВС 2007</i>	1	<i>Государственный сектор ДГВ не имеет ни полномочий, ни возможности аккредитовать / разрешать / делегировать частному сектору выполнение официальных задач.</i>
	<i>Промежуточная цель</i>	4	<i>Государственный сектор ВС разрабатывает и реализует программы по аккредитации / авторизации / делегирования, и они регулярно изучаются.</i>
	ПВС 2016	1	Государственный сектор ВС не имеет ни полномочий, ни возможности аккредитовать / разрешать / делегировать частному сектору выполнение официальных задач.
		2	Государственный сектор ВС обладает полномочиями и возможностями аккредитации/ авторизации/ делегирования выполнение официальных задач частному сектору, но нет текущей деятельности по аккредитации / авторизации / делегации.
			<b>Государственный сектор ВС разрабатывает программы по аккредитации/ авторизации/ делегированию определенных задач, но они не изучаются на регулярной основе.</b>
		4	Государственный сектор ВС разрабатывает и реализует программы по аккредитации / авторизации / делегирования, и они регулярно изучаются.
		5	Государственный сектор ВС проводит аудит своих программ по аккредитации / авторизации / делегации с тем, чтобы сохранить доверие своих торговых партнеров и заинтересованных сторон.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): Н5

#### **Выводы:**

Реализация большинства программ по здоровью животных на местах были делегированы частным практикующим врачам, в том числе, иногда, для проверки бойни. Фермер должен платить за вакцинацию, а не за вакцины, предоставляемые бесплатно ВС частным ветеринарам, такие как биопрепараты (туберкулин, маллеин).

1200 частных ветеринарных врачей принимали участие в рамках этого проекта и были обеспечены холодовой цепью и малогабаритным оборудованием. Они представляют отчет о своей деятельности на районном уровне. В настоящее время, все делегированные мероприятия представляют собой большую часть их повседневной работе и ежемесячного дохода.

#### **Сильные стороны:**

- Официальное делегирование полномочий сыграла важную роль в развитии сети частных практикующих врачей;
- Частные практикующие врачи получили **СЕ** по реализации официальных задач.

#### **Слабые стороны:**

- Отсутствие действующей нормативно-правовой базы и соответствующих СОПов для официального делегирования;
- Отсутствие эффективного контроля реализации делегированной деятельности;
- Недопонимание между различными видами деятельности, которые имеют

отношение к официальному делегированию и обязательному, и теми, которые относятся к частной деятельности, основанные на добровольном споре фермеров;

- Официальное делегирование дает право параветеринарным специалистам, вместо делегирования ветеринарным врачам, работающим и эффективно контролирующим параветеринарных специалистов;
- Отсутствие понимания концепции и условий официального делегирования (частные практикующие врачи, действующие и чувствующие себя как государственные служащие, частично оплачиваемые потребителями).
- Способ организации системы связанной с фермерскими выплатами не позволяет быстро реализовать обязательные меры практикующими ветеринарными врачами (неплатёжеспособность фермеров усложняет возмещение выплат, которые могут привести к бездействию практикующих врачей)

#### **Рекомендации:**

- Официальное делегирование является ключевым элементом для разработки и организации полевой сети частных ветеринарных врачей в соответствии с стандартами МЭБ;
- Официальное делегирование должно быть предоставлено только ветеринарным врачам (процесс сертификации), которые могут нанять параветеринарных специалистов и непосредственно их контролировать;
- Регулировать должным образом и контролировать систематически делегированные деятельности;
- Оплата обязательных мероприятий должна производиться ВС частным ветеринарам (бесплатные для фермеров);
- Развивать постепенную конкуренцию между ветеринарами с целью выполнения официального делегирования на районном уровне, с предоставлением фермерам возможности выбирать ветеринарных врачей;
- Организовать поездки за границу, чтобы понять процесс и управление официальным делегированием.

III-5 Ветеринарный статутарный орган (ВСО)  А. Полномочие ВСО  <i>ВСО является независимым регулирующим органом для ветеринарных врачей и параветеринарных специалистов.</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007</i>	1	<i>Отсутствует законодательство о создании ВСО.</i>
	<i>Промежу точная цель 2008 III-5</i>	3	<i>ВСО регулирует ветеринарных врачей и параветеринарных специалистов только в определенных секторах ВС (например, в государственном секторе, но не частных ветеринарных врачей).</i>
	ПВС 2016	1	Отсутствует законодательство о создании ВСО.
			<b>ВСО регулирует ветеринарных врачей только в определенных секторах ветеринарии и/или не систематически применяет меры дисциплинарного взыскания.</b>
		3	ВСО регулирует ветеринарных врачей во всех секторах ветеринарии и применяет меры дисциплинарного взыскания.
		4	ВСО регулирует функции и компетенции ветеринарных врачей во всех соответствующих секторах и параветеринарных специалистов по мере надобности.
		5	ВСО регулирует и применяет меры дисциплинарного взыскания ветеринарным врачам и параветеринарным специалистам во всех секторах ветеринарии страны.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): Н7

#### **Выводы:**

Ветеринарная палата (ВСО) официально получила законную силу Законом о ветеринарии, принятом в декабре 2014 года, после переходного периода, длившегося несколько лет, когда она была создана в качестве неправительственной организации и при поддержке финансирования доноров. Она начала регистрировать частных ветеринаров и параветеринарных специалистов на добровольной основе, на сегодняшний день их количество составляет 651 и 1326, соответственно. ВСО приступил к разработке онлайн системы непрерывного образования.

ВСО разработал Кодекс этики, но, вследствие отсутствия нормативно-правовых актов сих пор данный кодекс не издан, ВСО не может ввести обязательную регистрацию и штрафы. В данных условиях, ВСО больше ориентирован на создание и продвижение ветеринарной профессии, нежели на обеспечение сообщества компетенциями и этикой ветеринарных врачей.

ВСО было предложено принять участие в третьей глобальной конференции МЭБ по ветеринарному образованию, которая проходила в Бразилии в 2013 году.

#### **Сильные стороны:**

- База данных для регистрации ветеринарных врачей и параветеринарных специалистов;
- Веб-сайт ВСО.

#### **Слабые стороны:**

- Отсутствие регулирования;
- Отсутствие разницы между ветеринарными врачами и параветеринарными специалистами при регистрации;
- Отсутствие четкого определения категорий, функций, компетенций и надзора параветеринарных специалистов;

- ВСО не работает в тесном сотрудничестве с ветеринарным факультетом по учебной программе и организации непрерывного образования.

**Рекомендации:**

- Издание соответствующих нормативно-правовых актов, которые позволят ВСО осуществлять свои ключевые функции (регистрация и штрафы);
- Установление официальных связей с факультетами по непрерывному образованию.

<b>III-5 Ветеринарный статусный орган (ВСО)</b>  <b>В. Потенциал ВСО</b>  <i>Возможность ВСО осуществлять свои функции в соответствии со стандартами МЭБ.</i>	<b>Уровни продвижения</b>		
	<i>ПВС 2007</i>		-
	<i>Промежу точная цель 2008 III-5</i>	3	<i>ВСО контролирует <u>ветеринарных врачей и параветеринарных специалистов только в определенных секторах ВС</u> (например, в государственном секторе, но не частных ветеринарных врачей).</i>
	ПВС 2016	1	ВСО обладает возможностью реализовать свои функции и задачи.
		2	<b>ВСО имеет функциональный потенциал для реализации своих основных целей.</b>
		3	ВСО является независимой представительной организацией с функциональными возможностями для реализации всех своих целей.
		4	ВСО ведет прозрачный процесс принятия решений и соответствует международным стандартам МЭБ.
5	Финансовое и институциональное управление ВСО представляется внешнему аудиту.		

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): Н9,10

**Выводы:**

Кыргызстан извлек выгоду из первой миссии МЭБ по поддержке ВСО. Разработаны нормативно-правовые акты по созданию ВСО, включая его основные функции, процесс выбора и предполагаемого партнерского проекта. ВСО был создан, однако, без какого-либо избирательного процесса представления. В настоящее время реализации функций ВСО полностью зависит от внешнего финансирования. Штат состоит из 5 человек на центральном уровне, оснащенные компьютерами, работающими в государственных офисах, оплачиваемые проектом, с общим бюджетом около 50 000 долларов США в год.

Отсутствие нормативно-правовых актов не позволяет ВСО собирать членские взносы. Членский взнос в 25 долларов США/год на одного члена (около 2 000 сомов) был бы достаточным для поддержания ВСО и соответствует среднему уровню доходов частных практикующих ветеринарных врачей.

Несмотря на получение поддержки миссии МЭБ, которая четко определила все детали партнерской программы, и совместного проекта МЭБ, предусмотренного с Польской ветеринарной палатой, обе стороны не проявляют активность в определении целей данного партнерского проекта в целях получения соответствующей финансовой поддержки со стороны МЭБ.

**Сильные стороны:**

- Обязательства текущих сотрудников в организации и развитии ВСО;
- Наличие веб-сайта.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие процесса выборов;
- Отсутствие членских взносов (полностью финансируется за счет проекта).

**Рекомендации:**

- Проявлять инициативу в создании партнерской программы на основании

- рекомендаций миссии МЭБ, проведенной в 2014 году;
- Установить членские взносы для поддержания ВСО;
  - Установить процесс выбора;
  - Экономическая или материально-техническая поддержка частным ветеринарам, финансируемые за счет государственных или внешних средств, должны быть предоставлены через ВСО в целях улучшения информирования и воздействия.



III-6 Участие производителей и других заинтересованных сторон в совместных программах	Уровни продвижения		
	ПВС 2007	1	Отсутствие совместных программ у ДГВ и заинтересованных сторон.
	Промежуточная цель 2008	2	Производители и другие заинтересованные стороны информированы о программах и оказывают содействие ВС в осуществлении программы в данной области.
Возможность ВС, производителей и заинтересованных сторон создания и участия в совместных программах по здоровью животных и безопасности пищевых продуктов. Данная компетенция включает сотрудничество с соответствующими органами, в том числе другие министерства и компетентные органы, государственные организации и децентрализованные учреждения, которые разделяют полномочия или имеют взаимный интерес в соответствующих областях.	ПВС 2016	1	<b>Производители и другие заинтересованные стороны только исполняют, но не принимают активное участие в программах.</b>
		2	Производители и другие заинтересованные стороны информированы о программах и оказывают содействие ВС в осуществлении программы в данной области.
		3	Производители и другие заинтересованные стороны обучены для участия в программах и уведомляют о приоритетных улучшениях, а также участвуют в раннем выявлении болезней.
		4	Представители производителей и других заинтересованных сторон ведут переговоры с ВС относительно организации и реализации программ.
		5	Производители и другие заинтересованные стороны официально организованы для участия в разработке программ в тесном сотрудничестве с ВС.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

Несмотря на наличие Пастбищных комитетов на местах, не наблюдается активного участия заинтересованных сторон в программах ВС.

Существуют конфликты компетенций и полномочий между ВС, частными практикующими ветеринарными врачами и Пастбищными комитетами, особенно по распределению ресурсов. Например, не совсем понятно, как средства проекта, предназначенные для частных практикующих ветеринарных врачей, будут выделены через Пастбищные комитеты.

**Сильные стороны:**

- Наличие Пастбищных комитетов.

**Слабые стороны:**

- Смешение соответствующих ролей и функций;
- Конфликты при распределении ресурсов.

**Рекомендации:**

- Разъяснить соответствующие роли и функции Пастбищного комитета, ВС и практикующих ветеринарных врачей в целях участия в официальных программах (обязательные меры для доступа к пастбищам), а также разработки добровольных программ для конкретной ситуации (например, дегельминтизация до и после пастбища, специальная вакцинация, информационные кампании).

### III.4 Основной компонент IV: Доступ к рынкам

Данный компонент оценки касается полномочий и возможностей ВС по обеспечению поддержки в целях получения доступа, расширения и сохранения региональных и международных рынков для животных и продуктов животного происхождения. Он состоит из восьми основных компетенций.

#### Основные компетенции:

<b>Раздел IV-1</b>	<b>Разработка законодательства и регулятивных мер</b>
<b>Раздел IV-2</b>	<b>Соблюдение законодательства и правил заинтересованными</b>
<b>Раздел IV-3</b>	<b>Международная гармонизация</b>
<b>Раздел IV-4</b>	<b>Международная сертификация</b>
<b>Раздел IV-5</b>	<b>Эквивалентность и другие типы санитарных договоренностей</b>
<b>Раздел IV-6</b>	<b>Прозрачность</b>
<b>Раздел IV-7</b>	<b>Зонирование</b>
<b>Раздел IV-8</b>	<b>Компартментализация (изоляция)</b>

-----  
**Ссылки на Наземный кодекс:**

Пункты 6, 7 и 9 Статьи 3.1.2. Основные принципы качества: Ветеринарное законодательство/ Общая организация / Процедуры и нормы.

Пункты 1 и 2 Статьи 3.2.7. Законодательство и функциональный потенциал: Здоровье и благополучие животных, и ветеринарное здоровье населения / Инспектирование при экспорте/импорте.

Пункты 1 и 3 Статьи 3.2.8. Контроль здоровья животных: Ветеринарный статус/Национальная система отчетности болезней животных.

Подпункт g) Пункт 4 Статьи 3.2.10. Администрирование Ветеринарной службы: История торговых операций.

Статья 3.2.11. Участие в деятельности МЭБ.

Пункты 6 и 10 Статьи 3.2.14. Ветеринарное законодательство, нормативно-правовая база и способность к действию / Членство в МЭБ.

Глава 3.4. Ветеринарное законодательство.

Глава 4.3. Зонирование и компартментализация.

Глава 4.4. Применение компартментализации.

Глава 5.1. Общие обязательства по сертификации.

Глава 5.2. Процедуры сертификации.

Глава 5.3. Внутренние процедуры МЭБ по Соглашению о применении санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации.

Главы 5.10. - 5.12. Образцы международных ветеринарных сертификатов.

IV-1 Разработка законодательства и нормативно-правовых актов	Уровни продвижения		
	ПВС 2007 IV-1	2	ДГВ обладает полномочиями и возможностями участвовать в разработке национального законодательства и нормативно-правовых актов, однако не имеет возможности осуществлять эти меры на национальном уровне.
<p>Полномочия и способности ВС активно участвовать в разработке национального законодательства и нормативно-правовых актов в областях, в рамках своего мандата с тем, чтобы гарантировать качество в отношении принципов подготовки юридических документов и правовых вопросов (внутреннее качество) и их доступности, приемлемости, и применимости в технических, социальных и экономических целях (внешнее качество). Данная компетенция включает в себя взаимодействие с соответствующими органами, в том числе другими министерствами и компетентными органами, национальными организациями и децентрализованными учреждениями, которые разделяют полномочия или имеют взаимный интерес в соответствующих областях.</p>	Промежуточная цель 2008 IV-1	3	ВС обладает полномочиями и возможностями участвовать в разработке национального законодательства и нормативно-правовых актов, и реализации разработанных нормативно-правовых актов на национальном уровне.
	ПВС 2016	1	ВС не имеет ни полномочий, ни возможности участвовать в разработке национального законодательства и нормативно-правовых актов, что влечет за собой отсутствие или устаревшее или низкого качества законодательство в большинстве сфер деятельности ВС.
			<b>ВС обладает полномочиями и возможностями участвовать в разработке национального законодательства и нормативно-правовых актов и может в значительной степени обеспечить их внутреннее качество, однако часто отсутствуют законодательство и нормативно-правовые акты внешнего качества.</b>
		3	ВС обладает полномочиями и возможностями участвовать в разработке национального законодательства и нормативных актов, с адекватным внутренним и внешним качеством в некоторых областях деятельности, однако отсутствует формальная методология для разработки соответствующего национального законодательства и нормативно-правовых актов во всех областях на регулярной основе.
		4	ВС обладает полномочиями и возможностями участвовать в разработке национального законодательства и нормативно-правовых актов, с соответствующей формальной методологией для обеспечения надлежащего внутреннего и внешнего качества, включая участие заинтересованных сторон в большинстве сфер деятельности.
		5	ВС проводит регулярную оценку и обновляет законодательство и нормативно-правовые акты для сохранения актуальности меняющихся национальных и международных контекстов.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): E2

### **Выводы:**

Изучение законодательной структуры является давней проблемой, которая регулярно откладывается и меняется. Законодательство, как известно, не соответствует современным условиям.

Миссия МЭБ по ветеринарному законодательству поводилась несколько лет назад и

предупреждала о необходимости изучения предложенного Закона о Ветеринарии до публикации. Закон был опубликован в декабре 2014 года, несмотря на данное предупреждение.

Более того, теоретически, все законы должны были устанавливаться соответствующим отделом Министерства сельского хозяйства (Отдел по разработке ветеринарных и фитосанитарных нормативно-правовых актов со ссылкой на информационно-справочную службу по СФМ), который считается исполнительным органом по разработке нормативно-правовых актов. Однако данный отдел не имеет непосредственное отношение к ВС. Такое разделение основано на теоретических предположениях управления, которые игнорируют требования ВС и будет сдерживающим фактором для внешнего качества. Отдел состоит из 10 человек, включая Юриста, Специалиста по закупкам, помощника Заместителя министра и одна позиция предназначена для Министерства экономики. На сегодняшний день, они не выпустили ни одного нормативно-правового акта.

В рамках проекта ВБ было подписано соглашение с МЭБ об изучении законодательной структуры и разработке надлежащего законодательства с созданием кодекса о здоровье животных и безопасности пищевых продуктов.

Учитывая отсутствие значительного прогресса в ветеринарном законодательстве, внутри ВС в 2013 году был создан Отдел по разработке нормативно-правовых актов (4 человека), в том числе 3 юриста были назначены для разработки кодекса. Деятельность по разработке кодекса началась в январе 2016 года, с прибытием новой миссии МЭБ по ветеринарному законодательству.

Вступление в ЕврАзЭС повлекло за собой адаптацию и объединение нормативно-правовых актов ЕврАзЭС в существующее национальное ветеринарное законодательство.

#### **Сильные стороны:**

- Новое соглашение с МЭБ о разработке Кодекса, обеспечивая при этом переписывание текстов ЕврАзЭС в национальное законодательство;
- Создание специализированного отдела правового обеспечения;
- Воздействие от вступления в ЕврАзЭС.

#### **Слабые стороны:**

- Объединение существующих законодательных структур;
- Задержка в определении, продвижении и публикации новой законодательной структуры с 2009 года, несмотря на поддержку со стороны МЭБ.

#### **Рекомендации:**

- Уделить особое внимание разработке Кодекса в течение последующих 3 лет и четко определить функцию отдела правового обеспечения ВС.

IV-2 Соблюдение законодательства и нормативно-правовых актов заинтересованными сторонами  <i>Полномочия и возможности ВС в целях обеспечения соблюдения законодательства и нормативно-правовых актов в соответствии с мандатом ВС.</i>	Уровни продвижения	
	<i>ПВС 2007 IV-1</i>	<i>2 ДГВ обладает полномочиями и возможностями участвовать в разработке национального законодательства и нормативно-правовых актов, однако не имеет возможности осуществлять эти меры на национальном уровне.</i>
	<i>Промежуточная цель 2008 IV-1</i>	<i>3 ВС обладает полномочиями и возможностями участвовать в разработке национального законодательства и нормативно-правовых актов, а также в реализации их на национальном уровне.</i>
	ПВС 2016	1 ВС не имеет или имеет очень ограниченные программы или мероприятия по обеспечению соблюдения соответствующего законодательства и нормативно-правовых актов.
		2 ВС осуществляется программа или мероприятия по проверке и подтверждения соблюдения законодательства и нормативно-правовых актов, а также экземпляры записей по случаям нарушений, но дальнейших действий в наиболее важных областях деятельности обычно не предпринимаются.
		<b>3 Ветеринарное законодательство в основном выполняется. ВС в случае необходимости имеет право предпринимать правовые меры / возбуждать преследование в случаях нарушения в наиболее важных сферах деятельности.</b>
		4 Ветеринарное законодательство реализуется во всех сферах ветеринарной компетенции и ВС работает в целях сведения к минимуму случаев нарушения правил.
		5 Программа соблюдения правил регулярно проверяется ВС или внешними организациями.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): P55

### **Выводы:**

Согласно результатам поездок, которые проходили в рамках миссии, действующее законодательство о здоровье животных и населения, в основном, выполняется, включая санкции и штрафы, конфискации на бойнях и ППК. Административные штрафы налагаются и выписываются официальные справки (документально оформленный правовой процесс).

ВС, которая охватывает область «от фермы до вилки», обладает правом входить в любые соответствующие помещения, с тем, чтобы в случае необходимости, налагать штрафы.

### **Сильные стороны:**

- Широкомасштабная деятельность (от фермы до вилки);
- Штрафы регулируемые и применяемые.

### **Слабые стороны:**

- ВС не регистрирует нарушения (например, в общую базу данных) в целях совершенствования внутреннего законодательства.

**Рекомендации:**

- ВС следует продолжить наказывать за нарушения и налагать штрафы в случае необходимости;
- Анализировать нарушения в целях внесения изменений в законодательство или улучшения контроля.

IV-3 Международная гармонизация	Уровни продвижения		
	ПВС 2007	2	Сотрудники ДГВ осведомлены о наличии недостатков, несоответствий и расхождений в национальном законодательстве, правилах и санитарных мероприятиях по сравнению с международными стандартами. Они, однако, не имеют ни возможностей, ни полномочий для устранения существующих проблем.
	Промежуточная цель 2008	3	ВС проводит мониторинг установления новых и пересмотренных международных стандартов, и периодически пересматривает национальное законодательство, правила и санитарные меры для целей гармонизации, в случае необходимости, с международными стандартами, однако не предоставляет активные комментарии по проектам стандартов соответствующих межправительственных организаций.
	ПВС 2016	1	Национальное законодательство, нормативно-правовые акты и санитарные меры в рамках полномочий ВС не предусматривают международные стандарты.
			<b>ВС осведомлена о наличии недостатков, несоответствий или расхождений в национальном законодательстве, нормативно-правовых актах и санитарных мероприятиях по сравнению с международными стандартами, однако они не имеют возможностей или полномочий для устранения существующих проблем.</b>
		3	ВС проводит мониторинг установления новых и пересмотренных международных стандартов, и периодически пересматривает национальное законодательство, правила и санитарные меры для целей гармонизации, в случае необходимости, с международными стандартами, однако не предоставляет активные комментарии по проектам стандартов соответствующих межправительственных организаций.
		4	ВС принимает активное участие в рассмотрении и предоставлении комментариев по проектам стандартов соответствующих межправительственных организаций.
		5	ВС активно и регулярно принимают участие на международном уровне в разработке, обсуждении <sup>6</sup> и принятии международных стандартов, а также использует стандарты по гармонизации национального законодательства, нормативно-правовых актов и санитарных мер.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

Несмотря на регулярные миссии процесс кодификация на начальной стадии.

Региональная интеграция в ЕврАзЭС предусматривает объединение всех нормативно-правовых актов ЕврАзЭС в национальное законодательство.

**Сильные стороны:**

- Недавнее присоединение к ЕврАзЭС и соответствующая гармонизация НПА.

**Слабые стороны:**

- Задержка действий по законодательству и кодификации.

**Рекомендации:**

- Начать работы по законодательству и кодификации на основании рекомендаций миссии.

---

<sup>6</sup> Страна сможет принять активное участие в применении международных стандартов без активного внесения изменений в национальное законодательство. Важность данного элемента заключается в продвижении изменений в национальном законодательстве.



IV-4 Международная сертификация <sup>7</sup>  Полномочия и возможности ВС для сертификации животных, продуктов животного происхождения, услуг и процессов в рамках своих полномочий, в соответствии с национальным законодательством и регулятивными мерами, а также международными стандартами.	Уровни продвижения		
	ПВС 2007	2	ДГВ имеет полномочия для сертификации ряда животных, продуктов животного происхождения, услуг и процессов, однако сертификация не всегда отвечает требованиям национального законодательства, регулятивных документов и международных стандартов.
	Промежуточная цель 2008	3	ВС разрабатывает и осуществляет программы по сертификации определенных видов животных, продуктов животного происхождения, услуг и процессов в рамках своих полномочий в соответствии с международными стандартами.
	ПВС 2016	1	ВС не имеет ни полномочий, ни возможности выдавать сертификаты для животных, продуктов животного происхождения, услуг или процессов.
			<b>ВС обладает полномочием выдачи сертификатов определенным видам животных, продуктов животного происхождения, услуг и процессов, однако они не всегда в соответствии с национальным законодательством и нормативно-правовым актам и международным стандартам.</b>
		3	ВС разрабатывает и осуществляет программы по сертификации определенных видов животных, продуктов животного происхождения, услуг и процессов в рамках своих полномочий в соответствии с международными стандартами.
		4	ВС разрабатывает и осуществляет все соответствующие программы по сертификации любых видов животных, продуктов животного происхождения, услуг и процессов в рамках своих полномочий в соответствии с международными стандартами.
		5	ВС проводит аудит своих программ по сертификации в целях поддержания достоверности своей системы на национальном и международном уровнях.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5): P72,73

#### **Выводы:**

Кыргызстан ограничил экспорт, но разрешалась выдача сертификатов ВС на некоторые виды продовольственных товаров (кожсырье, молоко и молочные продукты). Процесс сертификации для данной продукции соответствует международным требованиям по сертификации.

Тем не менее, все недостатки ВС, упомянутые в отчете (отсутствие законодательства, технической независимости, компетенции, управления данными, контроля...), очевидно, затрудняют весь процесс сертификации на национальном уровне, и возможность заслужить доверие международной торговли. Это может ограничить экспорт продуктов животного происхождения. Интервью выявило недостаточное понимание сотрудниками понятия сертификации (такие как, основная роль

ветеринарных врачей в области сертификации/можно только утверждать факты: подтвержденные факты и детали).

**Сильные стороны:**

- Опыт сертификации некоторых продуктов для экспорта.

**Слабые стороны:**

- Ограниченное понятие о детальных шагах процесса сертификации

**Рекомендации:**

- Обучение и организация поездок за границу в целях получения понятия о процессе сертификации;
- Разработать весь процесс по каждому виду продукта, предназначенного для экспорта, а также в системе национальной сертификации, в том числе пошаговые функции для каждого сотрудника организации.

---

<sup>7</sup> Процедуры сертификации должны быть основаны на соответствующих стандартов и Кодекса Алиментариус МЭБ.

IV-5 Эквивалентность и другие типы санитарных договоренностей	Уровни продвижения		
	ПВС 2007	2	ДГВ имеет полномочия обсуждать и заключать Соглашения об эквивалентности и иные типы соглашений по санитарным вопросам, однако такие соглашения представлены не были.
	Промежуточная цель 2008	3	ВС внедрила эквивалентные и другие виды санитарных договоренностей с торговыми партнерами по отдельным видам животных, продуктов животного происхождения и процессов.
	ПВС 2016	1	ВС не имеет ни полномочий, ни возможностей для обсуждения или поддержания эквивалентности или прочих типов санитарных договоренностей с другими странами.
		2	ВС имеет полномочия и возможности обсуждения или поддержания эквивалентности или прочих типов санитарных договоренностей с торговыми партнерами, однако такие соглашения не реализуются.
			<b>ВС внедрила эквивалентность и другие виды санитарных договоренностей с торговыми партнерами по отдельным видам животных, продуктов животного происхождения и процессов.</b>
		4	ВС активно продолжает развивать, внедрять и поддерживать эквивалентность и прочие типы санитарных договоренностей с торговыми партнерами по всем вопросам относительно животных, продуктов животного происхождения и процессов в рамках своих полномочий.
		5	ВС активно работает с заинтересованными сторонами с учетом совершенствования международных стандартов, связанных с эквивалентностью и прочими типами санитарных соглашений с торговыми партнерами.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

Кыргызстан заключил соглашения о санитарных мерах по экспорту в Россию и Китай.

**Сильные стороны:**

- Вступление в ЕврАзЭС.

**Слабые стороны:**

- Несоответствие стандартов ВС со стандартами МЭБ по разработке нескольких соглашений.

**Рекомендации:**

- Продолжать укреплять качество ВС в целях разработки соглашений о санитарных мерах с другими странами или для других продуктов.

IV-6 Прозрачность <i>Полномочие и возможность ВС уведомлять МЭБ о санитарном статусе и других соответствующих вопросах (а также, в случае необходимости, уведомлять Комитет СФМ ВТО), согласно установленным процедурам.</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007 IV-7</i>	2	<i>ДГВ иногда рассылает уведомления.</i>
	<i>Промежуточная цель 2008 IV-7</i>	3	<i>ВС представляет информацию в соответствии с процедурами, установленными этими организациями.</i>
	ПВС 2016	1	ВС не рассылает уведомления.
		2	ВС иногда рассылает уведомления.
		3	<b>ВС рассылает уведомления в соответствии с процедурами, установленными данными организациями.</b>
		4	ВС регулярно информирует заинтересованные стороны об изменениях в своих нормативно-правовых актах и решениях по контролю соответствующей болезни и санитарного статуса страны, а также об изменениях внесенных в нормативно-правовые акты и санитарном статусе других стран.
		5	ВС в сотрудничестве с заинтересованными сторонами проводит проверки относительно прозрачности осуществляемых процедур.

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

Согласно отчетам Кыргызстан уведомляет МЭБ (представляет годовые и 6-месячные отчеты) и очень редко информирует об исключительных эпидемиологических событиях (уведомление об одной вспышке в год начиная с 2012 года).

**Сильные стороны:**

- Знание и надлежащее выполнение процесса уведомления.

**Слабые стороны:**

- Отсутствие клинической компетентности ветеринарных врачей по диагностике новых болезней и проведении лабораторной диагностики;
- Отсутствие системы отчетности затрудняет возможность уведомления.

**Рекомендации:**

- Следует постепенно улучшать процесс уведомления с укреплением сетей на местах и системы отчетности.

IV-7 Зонирование <i>Полномочие и способность ВС создания и поддержания зон благополучные по болезням, по мере необходимости и в соответствии с критериями, установленными МЭБ (и Соглашением по СФМ ВТО, по мере целесообразности).</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007 IV-8</i>	2	<i>При необходимости ДГВ имеет возможность выявления суб-популяций животных с определенным состоянием здоровья</i>
	<i>Промежуточная цель 2008 IV-8</i>	3	<i>ВС реализовала меры биологической безопасности, которые позволяют, в случае необходимости, установить и поддерживать зоны благополучные по болезням для отдельных видов животных и продуктов животного происхождения.</i>
	ПВС 2016	1	<b>ВС не имеет возможность установить благополучные по болезням зоны.</b>
		2	При необходимости ДГВ имеет возможность выявления суб-популяций животных с состоянием здоровья, соответствующих зонированию.
		3	ВС реализовала меры биологической безопасности, которые позволяют, в случае необходимости, установить и поддерживать зоны благополучные по болезням для отдельных видов животных и продуктов животного происхождения.
		4	ВС сотрудничает с производителями и другими заинтересованными сторонами с целью определения обязанностей и выполнения действий, которые в случае необходимости позволят установить и поддерживать зоны благополучные по болезням для некоторых видов животных и продуктов животного происхождения.
		5	ВС имеет возможность продемонстрировать научную основу для любого зоны благополучной по болезням животных и может получить признание от других торговых партнеров относительно их соответствия критериям, установленным МЭБ (и Соглашению СФМ ВТО, по мере целесообразности).

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

В современных условиях, ВС не имеет возможность установления зонирования. Кроме того, нет должного представления о понятии зонирование (например, согласно проведенным интервью, план зонирования разрабатывается, которая будет основана на административных границах 7 областей; будут установлены зоны, равномерно охватывающие и благополучные по следующим болезням: ящур, чума мелких жвачных, сибирская язва, оспа овец и коз, бешенство, бруцеллез и эхинококкоз). Кроме внутренних контрольно-пропускных пунктов в стране 3 внутренних ветеринарных контрольных пунктов (в Оше, Бишкеке и Иссык-Куле), которые работают над зонированием территории. Таким образом, данное предложение не является устойчивым и не реально ни с географической, ни экономической, или эпидемиологической точки зрения. Понятие зонирование путают с обычным оперативным планированием борьбы с болезнями, которое, как правило, может включать в себя различные и прогрессивные уровни реализации разных программ (которые приводят к различным зонам, различным результатам в разное время).

**Сильные стороны:**

- Наличие географических барьеров, которые могут быть использованы для зонирования.

**Слабые стороны:**

- Понятие МЭБ зонирование не понятно.

**Рекомендации:**

- Изучить понятие зонирование в Кодексе здоровья наземных животных МЭБ;
- Если когда-либо зонирование будет уместно в целях экспорта в географическом и экономическом контексте, можно будет изучить его устойчивость и социально-политическое значение (см “Главу 4.3 Зонирование и компартиментализация” и соответствующие главы по каждой болезни, приведённые в Кодексе здоровья наземных животных МЭБ).

IV-8 Компартиментализация <i>Полномочия и способность ВС создать и поддерживать компартменты благополучные от болезней, по мере необходимости и в соответствии с критериями, установленными МЭБ (и Соглашения СФМ ВТО, по мере целесообразности).</i>	Уровни продвижения		
	<i>ПВС 2007 IV-9</i>	2	<i>При необходимости ВС имеет возможность выделения суб-популяций животных с определенным состоянием здоровья, подлежащих (изоляции) компартиментализации.</i>
	<i>Промежуточная цель 2008 IV-9</i>	2	<i>При необходимости ВС имеет возможность выделения суб-популяций животных с определенным состоянием здоровья, подлежащих компартиментализации.</i>
ПВС 2016		1	<b>ВС не имеет свободные от болезней компартаменты.</b>
		2	При необходимости, ВС имеет возможность выделения суб-популяций животных с определенным состоянием здоровья, подлежащих компартиментализации.
		3	При необходимости ВС осуществляет контроль биологической безопасности, который дает возможность установить свободные от болезней компартменты для отдельных видов животных и продуктов животного происхождения.
		4	ВС сотрудничает с производителями и другими заинтересованными сторонами в определении обязанностей и выполняет действия, которые позволяют создать и в случае необходимости, поддерживать компартменты благополучные по болезням для отдельных видов животных и продуктов животного происхождения.
		5	ВС имеет возможность продемонстрировать научную основу для любого компартмента благополучного по болезням животных и может получить признание от других стран относительно их соответствия критериям, установленным МЭБ (и Соглашению СФМ ВТО, по мере целесообразности).

Ссылка на Наземный кодекс: Приложение 1

**Подтверждающая информация** (приведена в Приложении 5):

**Выводы:**

В стране компартиментализация не осуществляется.

**Сильные стороны:**

➤ Нет

**Слабые стороны:**

➤ Нет

**Рекомендации:**

➤ Данное понятие не представляет интереса для Кыргызстана в современных условиях.

## РАЗДЕЛ IV: ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Миссия пришла к выводу, что с момента проведения первой ПВС оценки проведенной МЭБ в 2007 году, Ветеринарная служба повысила уровень развития по наиболее важным компетенциям. Тем не менее, уровень развития остается ниже целевого ПВС. Анализ пробелов проведенного в 2008 году. В частности, при проведении ПВС оценки МЭБ в 2007 году уровень развития был 1, а Целевой анализ пробелов ПВС выявил уровень 3, текущая оценка показала уровень 2. Можно сказать, что улучшения и прогресс были связаны с внешним финансированием: текущая поддержка Всемирного банка приходится на среднесрочную перспективу, а прогресс уровня развития по наиболее важным компетенциям находится на промежуточной стадии.

Недавняя региональная интеграция в ЕврАзЭС также сыграла определенную роль в последних продвижениях ВС. Поддержка в виде финансовой, образовательной и технической помощи пришла вовремя в дополнение к инвестициям других доноров в некоторые виды деятельности (например, обеспечение безопасности границ), но основным фактором является необходимость объединения всех ветеринарных законодательств ЕврАзЭС в национальное законодательство. Такая интеграция и улучшение качества ВС привлекли внимание правительства, которое сейчас активно настроено на увеличение оперативного бюджета ВС, начиная со следующего года.

Начиная с 2007 года, ВС Кыргызстана имела возможность пользоваться очень высоким уровнем поддержки со стороны МЭБ, как например, ПВС оценка, анализ пробелов, стратегический план и специальная миссия по ВСО, несколько миссий по законодательству и несколько миссий по ветеринарии и ветеринарному образованию. Большинство рекомендаций, представленных в настоящем отчете, уже были представлены в предыдущих отчетах.

Одним из главных препятствий остается отсутствие понимания концепций и рекомендаций, в связи с трудностями перевода. Таким образом, приоритетной задачей является разработка двойного перевода основных рекомендаций, с английского на русский и обратно с русского на английский, чтобы проверить их соответствие. Данный момент не следует рассматривать как недостаток переводчиков, а как нормальный процесс для такой специфической сферы деятельности.

В ближайшие месяцы, рекомендуется выполнить специальную миссию МЭБ по лабораториям для проведения анализа соответствия и стабильности сети. Стратегия уже определена, но она должна быть расценена и оценена.

ВСО хочет реализовать партнерскую программу вместе с Ветеринарной палатой Польши, которая уже согласована. Поддержка МЭБ может оказаться необходимой для направления обеих сторон и рассмотрения проектов нормативно-правовых актов, в соответствии с официальной просьбой ВС. Но ВСО сначала должен приступить к реализации этой партнерской программы с использованием подробных элементов, включенных в последнюю миссию МЭБ по ВСО.

ВС на стадии разработки своего нового стратегического плана на 2017-2022 годы. В то же время, проект Всемирного банка может начать планирование следующего этапа. В связи с этим было бы целесообразно сначала привести в соответствие стратегический план, принимая во внимание предыдущую и текущую оценки ПВС МЭБ, при поддержке МЭБ. По нашему мнению, новый анализ пробелов ПВС могут быть необходимы для поддержки развития нового проекта Всемирного банка.

Первый стратегический план был разработан в основном для реорганизации ВС и начала реализации программ. Второй стратегический план должен сосредоточиться на



стабильности ВС, а также подтверждения и достоверности его деятельности. Особое внимание следует уделить ведению документации, управлению данными, СОПам и сертификации/контролю/достоверности, при поддержке двух основных элементов (i) разработки Кодекса по здоровью животных и безопасности пищевых продуктов и (ii) инвестиций в специальное и начальное профессиональное образование. Следует обеспечить соответствующее оперативное финансирование, в случае необходимости за счет внешнего финансирования в течение ограниченного периода времени для непосредственного финансирования официальной делегации и использования соответствующих расходных материалов и вакцин.

# РАЗДЕЛ V: ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение 1: Справочная информация по критически важным компетенциям в Наземном кодексе

Критически важные компетенции	Ссылки на Кодекс наземных животных
I.1.A I.1.B I.2.A I.2.B	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 1-5 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Professional judgement / Independence / Impartiality / Integrity / Objectivity.</li> <li>➤ Points 7 and 14 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: General organisation / Human and financial resources.</li> <li>➤ Article 3.2.5. on Evaluation criteria for human resources.</li> <li>➤ Article 3.2.12. on Evaluation of the veterinary statutory body.</li> <li>➤ Points 1-2 and 5 of Article 3.2.14. on Organisation and structure of Veterinary Services / National information on human resources / Laboratory services.</li> </ul>
I.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 1, 7 and 14 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Professional judgement / General organisation / Human and financial resources.</li> <li>➤ Article 3.2.5. on Evaluation criteria for human resources.</li> <li>➤ Sub-point d) of Point 4 of Article 3.2.10. on Veterinary Services administration: In-service training and development programme for staff.</li> <li>➤ Point 9 of Article 3.2.14. on Performance assessment and audit programmes.</li> </ul>
I.4	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 2 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Independence.</li> </ul>
I.5	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 1 of Article 3.2.3. on Evaluation criteria for the organisational structure of the Veterinary Services.</li> <li>➤ Point 9 of Article 3.2.14. on Performance assessment and audit programmes.</li> </ul>
I.6.A I.6.B	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6, 7 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / General organisation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Article 3.2.2. on Scope.</li> <li>➤ Points 1 and 2 of Article 3.2.3. on Evaluation criteria for the organisational structure of the Veterinary Services.</li> <li>➤ Point 4 of Article 3.2.10. on Performance assessment and audit programmes: Veterinary Services administration.</li> </ul>
I.7	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 2 of Article 3.2.4. on Evaluation criteria for quality system: "Where the Veterinary Services undergoing evaluation... than on the resource and infrastructural components of the services".</li> <li>➤ Points 2 and 3 of Article 3.2.6. on Evaluation criteria for material resources: Administrative / Technical.</li> <li>➤ Point 3 of Article 3.2.10. on Performance assessment and audit programmes: Compliance.</li> <li>➤ Point 4 of Article 3.2.14. on Administration details.</li> </ul>
I.8 I.9 I.10	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6 and 14 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / Human and financial resources.</li> <li>➤ Point 1 of Article 3.2.6. on Evaluation criteria for material resources: Financial.</li> <li>➤ Point 3 of Article 3.2.14. on Financial management information.</li> </ul>
I.11	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 7, 11 and 14 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: General organisation / Documentation / Human and financial resources.</li> <li>➤ Point 4 of Article 3.2.1. on General considerations.</li> <li>➤ Point 1 of Article 3.2.2. on Scope.</li> <li>➤ Article 3.2.6. on Evaluation criteria for material resources.</li> <li>➤ Article 3.2.10. on Performance assessment and audit programmes.</li> </ul>
II.1A II.1B II.2	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Procedures and standards.</li> <li>➤ Point 1 of Article 3.2.4. on Evaluation criteria for quality systems.</li> <li>➤ Point 3 of Article 3.2.6. on Evaluation criteria for material resources: Technical.</li> <li>➤ Point 5 of Article 3.2.14. on Laboratory services.</li> </ul>
II.3	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Chapter 2.1. on Import risk analysis</li> </ul>
II.4	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Point 2 of Article 3.2.7. on Legislation and functional capabilities: Export/import inspection.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6 and 7 of Article 3.2.14. on Veterinary legislation, regulations and functional capabilities / Animal health and veterinary public health controls.</li> </ul>
<b>II.5.A</b> <b>II.5.B</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6, 7 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / General organisation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Points 1-3 of Article 3.2.8. on Animal health controls: Animal health status / Animal health control / National animal disease reporting systems.</li> <li>➤ Sub-points a) i), ii) and iii) of Point 7 of Article 3.2.14. on Animal health: Description of and sample data from any national animal disease reporting system controlled and operated or coordinated by the Veterinary Services / Description of and sample reference data from other national animal disease reporting systems controlled and operated by other organisations which make data and results available to Veterinary Services / Description and relevant data of current official control programmes including:... or eradication programmes for specific diseases.</li> <li>➤ Chapter 1.4. on Animal health surveillance.</li> <li>➤ Chapter 1.5. on Surveillance for arthropod vectors of animal diseases.</li> </ul>
<b>II.6</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6, 7 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / General organisation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Points 1-3 of Article 3.2.8. on Animal health controls: Animal health status / Animal health control / National animal disease reporting systems.</li> <li>➤ Sub-point a) of Point 7 of Article 3.2.14. on Animal health and veterinary public health controls: Animal health.</li> </ul>
<b>II.7</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6, 7 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / General organisation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Points 1-3 of Article 3.2.8. on Animal health controls: Animal health status / Animal health control / National animal disease reporting systems.</li> <li>➤ Sub-point a) of Point 7 of Article 3.2.14. on Animal health and veterinary public health controls: Animal health.</li> <li>➤ Chapter 4.12. on Disposal of dead animal.</li> </ul>
<b>II.8.A</b> <b>II.8.B</b> <b>II.8.C</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6, 7 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / General organisation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Article 3.4.12. on Human food production chain.</li> <li>➤ Points 1-5 of Article 3.2.9. on Veterinary public health controls: Food hygiene / Zoonoses / Chemical residue testing programmes / Veterinary medicines/ Integration between animal health controls and veterinary public health.</li> <li>➤ Points 2, 6 and 7 of Article 3.2.14. on National information on human resources / Veterinary legislation, regulations and functional capabilities / Animal health and veterinary public health controls.</li> <li>➤ Chapter 6.2. on Control of biological hazards of animal health and public health importance through ante- and post-mortem meat inspection.</li> </ul> <p>References to Codex Alimentarius Commission standards:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Code of Hygienic practice for meat (CAC/RCP 58-2005).</li> <li>➤ Code of Hygienic practice for milk and milk products (CAC/RCP/ 57-2004).</li> <li>➤ General Principles of Food Hygiene (CAC/RCP 1-1969; amended 1999. Revisions 1997 and 2003).</li> </ul>
<b>II.9</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Points 3 and 4 of Article 3.2.9. on Veterinary public health controls: Chemical residue testing programmes / Veterinary medicines.</li> <li>➤ Sub-point a) ii) of Point 6 of Article 3.2.14. on Animal health and veterinary public health: Assessment of ability of Veterinary Services to enforce legislation.</li> <li>➤ Chapters 6.6. to 6.10. on Antimicrobial resistance.</li> </ul>
<b>II.10</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 3 and 4 of Article 3.2.9. on Veterinary public health controls: Chemical residue testing programmes / Veterinary medicines.</li> <li>➤ Sub-points b) iii) and iv) of Point 7 of Article 3.2.14. on Veterinary public health: Chemical residue testing programmes / Veterinary medicines.</li> </ul>
<b>II.11</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Chapter 6.3. on Control of hazards of animal health and public health importance in animal feed.</li> </ul>
<b>II.12.A</b> <b>II.12.B</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 6 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation.</li> <li>➤ Chapter 4.1. on General principles on identification and traceability of live animals.</li> <li>➤ Chapter 4.2. on Design and implementation of identification systems to achieve animal traceability.</li> </ul>

<b>II.13</b>	➤ Section 7 on Animal Welfare
<b>III.1</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 13 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Communication.</li> <li>➤ Sub-point b) of Point 2 of Article 3.2.6. on Administrative resources: Communications.</li> <li>➤ Point 4 of Article 3.2.14. on Administration details.</li> <li>➤ Chapter 3.3. on Communication.</li> </ul>
<b>III.2</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 13 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Communication.</li> <li>➤ Point 2 of Article 3.2.3. on Evaluation criteria for the organisational structure of the Veterinary Services.</li> <li>➤ Point 4 and Sub-point g) of Point 9 of Article 3.2.14. on Administration details and on Sources of independent scientific expertise.</li> <li>➤ Chapter 3.3. on Communication.</li> </ul>
<b>III.3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Article 3.2.11. on Participation on OIE activities.</li> <li>➤ Point 4 of Article 3.2.14. on Administration details.</li> </ul>
<b>III.4</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6, 7 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / General organisation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Point 7 of Article 3.2.3. on Evaluation criteria for the organisational structure of the Veterinary Services.</li> <li>➤ Article 3.4.5. on Competent Authorities.</li> </ul>
<b>III.5.A</b> <b>III.5.B</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 6 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation.</li> <li>➤ Point 9 of Article 3.2.1. on General considerations.</li> <li>➤ Article 3.2.12. on Evaluation of the veterinary statutory body.</li> <li>➤ Article 3.4.6. on Veterinarians and veterinary para-professionals.</li> </ul>
<b>III.6</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6 and 13 of Article 3.1.2. Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / Communication.</li> <li>➤ Points 2 and 7 of Article 3.2.3. on Evaluation criteria for the organisational structure of the Veterinary Services.</li> <li>➤ Point 7 of Article 3.2.14. on Animal health and veterinary public health controls.</li> <li>➤ Point 4 of Article 3.4.3. on General principles: Consultation.</li> </ul>
<b>IV.1</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6, 7 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / General organisation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Points 1 and 2 of Article 3.2.7. on Legislation and functional capabilities: Animal health, animal welfare and veterinary public health / Export/import inspection.</li> <li>➤ Point 6 of Article 3.2.14. on Veterinary legislation, regulations and functional capabilities.</li> <li>➤ Chapter 3.4. on Veterinary legislation.</li> </ul>
<b>IV.2</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6, 7 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / General organisation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Points 1 and 2 of Article 3.2.7. on Legislation and functional capabilities: Animal health, animal welfare and veterinary public health / Export/import inspection.</li> <li>➤ Point 6 of Article 3.2.14. on Veterinary legislation, regulations and functional capabilities.</li> </ul>
<b>IV.3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 6 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation.</li> <li>➤ Article 3.2.11. on Participation in OIE activities.</li> <li>➤ Points 6 and 10 of Article 3.2.14. on Veterinary legislation, regulations and functional capabilities / Membership of the OIE.</li> </ul>
<b>IV.4</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6, 7 and 9 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / General organisation / Procedures and standards.</li> <li>➤ Point 2 of Article 3.2.7. on Legislation and functional capabilities: Export/import inspection.</li> <li>➤ Sub-point b) of Point 6 of Article 3.2.14. on Veterinary legislation, regulations and functional capabilities: Export/import inspection.</li> <li>➤ Chapter 5.2. on Certification procedures.</li> <li>➤ Chapters 5.10. to 5.12. on Model international veterinary certificates.</li> </ul>
<b>IV.5</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Points 6 and 7 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation / General organisation.</li> <li>➤ Sub-point g) of Point 4 of Article 3.2.10. on Veterinary Services administration: Trade performance history.</li> <li>➤ Chapter 5.3. on OIE procedures relevant to the Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures of the World Trade Organization.</li> </ul>
<b>IV.6</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 6 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation.</li> <li>➤ Points 1 and 3 of Article 3.2.8. on Animal health controls: Animal health status / National animal disease reporting systems.</li> <li>➤ Chapter 5.1. on General obligations related to certification.</li> </ul>

<p><b>IV.7</b></p> <p><b>IV.8</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Point 6 of Article 3.1.2. on Fundamental principles of quality: Veterinary legislation.</li> <li>➤ Chapter 4.3. on Zoning and compartmentalisation.</li> <li>➤ Chapter 4.4. on Application of compartmentalisation.</li> </ul>
---------------------------------------	---

## Приложение 2: Глоссарий терминов

В данном отчете использованы и приведены термины Наземного кодекса для удобства пользования:

### **Животное**

означает любое млекопитающее, птицу или пчел.

### **Идентификация животных**

означает одновременно идентификацию и регистрацию животных либо в индивидуальном порядке с помощью индивидуального индикатора, либо коллективно в эпидемиологической единице или группе принадлежности с помощью единого группового идентификатора.

### **Система идентификации животных**

включает систематизацию и гармонизацию группы компонентов, таких как идентификация хозяйств/владельцев, лица(лиц), несущих ответственность за животное(ых), перемещения животных и сведения, содержащиеся в других регистрах идентификации животных.

### **Благополучие животного**

означает характер изменения состояния животного в окружающих условиях. Благополучие животного (оцениваемое на основании научных показателей) признается удовлетворительным, если оно соответствует комплексу следующих критериев: хорошее состояние здоровья, достаточно комфортные условия содержания, хорошая упитанность, безопасность, возможность проявления естественного поведения, отсутствие страдания, такие как боль, страх, угнетенность. Благополучие животного включает следующие элементы: профилактика и лечение болезней, надлежащее укрытие, уход, кормление, обращение с животными без жестокости, гуманный убой/умерщвление. Термин благополучие относится к состоянию животного; содержание, которое оно получает, определяется другими понятиями: уход, условия выращивания и гуманное обращение.

### **Пограничный пункт**

означает любой аэропорт, или любой порт, железнодорожную станцию или автодорожный пункт, служащий целям международной торговли товарами, в котором при ввозе их могут подвергнуть ветеринарной инспекции.

### **Компартмент**

означает животную субпопуляцию одного или нескольких хозяйств с единой системой управления биологической безопасностью, обладающая отдельным санитарным статусом по одной или нескольким болезням, в отношении которых принимают меры надзора, профилактики и биологической безопасности в целях международной торговли.

### **Компетентный орган**

Ветеринарные органы или другой правительственный орган члена МЭБ, несущий ответственность в вопросах принятия мер для защиты здоровья и благополучия животных, ведения деятельности по международной ветеринарной сертификации и соблюдению других норм и рекомендаций Наземного и Водного кодексов, или обеспечивающий контроль их выполнения на всей территории страны, и обладающий необходимыми для этого компетенциями.

### **Болезнь**

означает клиническое и/или патологическое проявление инфекции.

### **Эмергентная болезнь**

новая инфекция или инфекация (заражение), возникающая вследствие

эволюции или изменения существующего патогенного возбудителя, или известная инфекция, которая распространяется на новую географическую зону или популяцию, или ранее не известный возбудитель, или впервые диагностированная болезнь – которые приводят к значительным последствиям, сказывающимся на здоровье человека или животных.

**Эквивалентность санитарных мер**

состояние, при котором санитарная мера (меры), предложенные экспортирующей страной вместо той (тех), что предложены импортирующей страной, позволяют достигнуть равного уровня санитарной защиты.

**Международный ветеринарный сертификат**

означает сертификат, составленный согласно с положениями Главы 5.2., с описанием соответствия экспортируемого товара требованиям по здоровью животных и/или здоровью человека.

**Лаборатория**

означает соответствующим образом оснащенное учреждение, в котором под контролем специалиста по ветеринарной диагностике, несущего ответственность за результаты, работает квалифицированный технический персонал. Лаборатория, проводящая диагностику в целях международной торговли, требует сертификации и состоит под контролем Ветеринарных органов.

**Мясо**

означает любую съедобную часть туши животного.

**Болезнь обязательной декларации**

болезнь, включенная в список, утвержденный Ветеринарными органами (властями), об обнаружении которой и подозрении на которую должно срочно сообщаться Ветеринарным органам (властям) в соответствии с национальным законодательством.

**Официальная программа борьбы**

программа, утвержденная, проводимая или контролируемая Ветеринарными властями страны в целях борьбы с переносчиками, возбудителями болезней, или болезнями путем выполнения особых мер либо по всей стране, либо в отдельной зоне или компартменте на ее территории.

**Официальный ветеринарный врач**

ветеринарный врач уполномоченный Ветеринарными органами (властями) своей страны для выполнения выдаваемых ему официальных заданий, которые связаны со здоровьем животных и/или человека, для инспектирования товаров, а в случае необходимости – сертификации некоторых продуктов согласно положениям глав 5.1. и 5.2. Наземного кодекса.

**Официальный ветеринарный контроль**

процедура, благодаря которой Ветеринарная служба получает информацию о местонахождении животных, личности их владельца или содержателя, и позволяющие им в случае необходимости принимать ветеринарно-санитарные меры по отношению к этим животным. Это не исключает других сфер ответственности Ветеринарной службы, в том числе санитарная безопасность продовольствия.

**Анализ риска**

означает процесс, включающий в себя идентификацию опасности, оценку риска, управление риском и информирование о риске.

**Оценка риска**

означает определение вероятности, а также биологических и экономических

последствий заноса, фиксации и распространения какой-либо опасности на территории импортирующей страны.

**Управление риском**

означает процесс определения, выбора и принятия мер в целях снижения уровня риска.

**Санитарная мера**

одна из мер, описанных в главах Наземного кодекса, применяемая для защиты жизни и здоровья человека или животных от рисков, связанных с заносом, фиксацией и/или распространением какой-либо опасности на территории члена МЭБ.



### **Надзор**

комплекс систематически и длительно проводимых операций по сбору, обобщению и анализу информации о здоровье животных, включающий также оперативное доведение ее до ответственных работников для принятия надлежащих мер.

### **Наземный кодекс**

Кодекс здоровья наземных животных МЭБ.

### **Ветеринарный врач**

означает специалиста с соответствующим образованием, состоящего на учете в лицензирующем (статуарном) ветеринарном органе страны или обладающий сертификатом, им выданным на ведение ветеринарной практики или научно-ветеринарной деятельности в стране.

### **Ветеринарные органы (власти)**

правительственный орган члена МЭБ, в котором трудятся ветеринарные врачи и другие ветеринарные и параветеринарные специалисты, несущий ответственность и обладающий компетентностью в вопросах, касающихся мер по охране здоровья и благополучия животных, процедур международной ветеринарной сертификации, и других норм, и рекомендаций Наземного кодекса, а также обеспечивающий контроль их выполнения на всей территории страны.

### **(Ветеринарное) законодательство**

означает свод специальных законодательных инструментов (законы и нормативно-правовые акты), относящиеся к ветеринарной области.

### **Параветеринарный специалист**

специалист, который, согласно Наземному кодексу, имеет разрешение лицензирующего статуарного ветеринарного органа вести в стране какую-либо деятельность в соответствии с полученным разрешением (в зависимости от категории, к которой данное лицо относится), под контролем и ответственностью ветеринарного врача. Деятельность, которую разрешено вести каждой категории параветеринарных специалистов, должна быть определена ветеринарным статуарным органом в зависимости от квалификации и подготовки работников и с учетом имеющейся необходимости.

### **Ветеринарные службы**

Государственная или частная организация, обеспечивающая выполнение мер по охране здоровья и благосостояния животных, а также других норм и рекомендаций Кодекса здоровья наземных и водных животных МЭБ на территории страны. Ветеринарная служба состоит под руководством и контролем Ветеринарных властей. Обычным порядком частные организации, ветеринарные врачи, параветеринарные специалисты или санитарные специалисты по водным животным для ведения своей деятельности обязаны обладать аккредитацией или одобрением Ветеринарных органов.

### **Ветеринарный статуарный орган**

означает самостоятельный регулирующий орган для ветеринарных врачей и параветеринарных специалистов.

### **Дикая фауна**

означает бродячих животных, диких животных в неволе и диких животных.

### **Зоонозы**

означает любую болезнь или инфекцию, способную естественно передаваться от животного человеку.

**Приложение 3. Расписание миссии; места посещения и список людей/контактных лиц, с кем были проведены встречи и интервью**

**Вступительная встреча**

**Дата: 01/02/2016 (SH, DM, EFQ)**

Assessor(s)	Местоположение & страна или территория	Учреждение – Ведомство – Группа - Ассоциация	Лица, с кем были проведены встречи и интервью	Деятельность и соответствие
<b>Группа</b>	Бишкек	ВС	Госветинспектор и начальники отделов	Представление миссии

**Поездки, встречи и интервью**

Дата	Эксперт по оценке	Местоположение & страна или территория	Учреждение – Ведомство – Группа - Ассоциация	Лица, с кем были проведены встречи и интервью
<b>02/02/2016</b>	<b>Группа</b>	Бишкек	Ветеринарная палата	Начальники и персонал
	<b>Группа</b>	Бишкек	Контроль ветеринарных лекарственных препаратов	Начальники и персонал
	<b>Группа</b>	Бишкек	Аграрный университет, Ветеринарный факультет	Начальники и персонал
	<b>Группа</b>	Бишкек	Национальная лаборатория	Начальники и
	<b>Группа</b>	Бишкек	Научно-исследовательский институт	Начальники и персонал
	<b>Группа</b>	Чуй	Областная ВС	Начальники и
	<b>Группа</b>	Чуй	Пограничный контрольный пункт на границе с Казахстаном	Начальники и персонал
<b>03/02/2016</b>	<b>Группа</b>	Бишкек	Рынок и лаборатории на рынках	Начальники и персонал
	<b>Группа</b>	Ыссык-Ата	Районная ВС	Начальники и
	<b>Группа</b>	Ыссык-Ата	Бойня (строительство)	Начальники и
	<b>Группа</b>	Ыссык-Ата	Бойня	Начальники и
	<b>Группа</b>	Ыссык-Ата	Молочный завод	Начальники и

<b>04/02/2016</b>	<b>EFQ+DM</b>	Жалал-Абад	Областной офис Скотский рынок Бойня Областная лаборатория	Начальники и персонал
	<b>EFQ+DM</b>	Базар-Коргон	Районный офис Частные ветеринарные врачи	Начальники и персонал Ветеринарные врачи
	<b>EFQ+DM</b>	Ноокен	Районный офис	Начальники и персонал

Дата	Эксперт по оценке	Местоположение & страна или территория	Учреждение – Ведомство – Группа - Ассоциация	Лица, с кем были проведены встречи и интервью
			Районная лаборатория	
	<b>EFQ+DM</b>	Момбеков	Айыл окмоту, офис ВС	Персонал
	<b>SH</b>	Нарын	Областной офис Рынок Лаборатория на рынке Областная лаборатория	Начальники и персонал
<b>05/02/2016</b>	<b>EFQ+DM</b>	Баткен	Бойня 2 частные аптеки Dumping sites (яма Беккари) Рынки и лаборатории на рынках Областной офис Областная лаборатория	Начальники и персонал
	<b>EFQ+DM</b>	Кадамжай	Районный офис Частные ветеринары	Начальники и персонал
	<b>EFQ+DM</b>	Кызыл-Кыя	Районный офис Частные ветеринары	Начальники и персонал
	<b>EFQ+DM</b>	Актатыл	Офис айыл окмоту и прикрепленные к ним	Персонал
	<b>EFQ+DM</b>	Кызыкбел	Пункт пограничного контроля на границе с Узбекистаном	Начальники и персонал
	<b>SH</b>	Ак-Муз	Частная ветклиника Место сброса отходов	Ветеринары
	<b>SH</b>	Ак-Муз	Айыл окмоту	Начальники и персонал
	<b>SH</b>	Ат-Башы	Районный офис Частные ветеринары	Начальники и персонал Ветеринарные врачи
	<b>SH</b>	Торугарт	Пункт пограничного контроля на границе с Китаем	Начальники и персонал
<b>06/02/2016</b>	<b>EFQ+DM</b>	Ош	Областной офис Городской офис Областная лаборатория Частная ветклиника Пункт пограничного контроля аэропорта г.Ош	Начальники и персонал

Дата	Эксперт(ы) по оценке	Местоположение & страна или территория	Учреждение – Ведомство – Группа - Ассоциация	Лица, с кем были проведены встречи и интервью
			Ташкентский дорожный пограничный пост на границе с Узбекистаном	
06/02/2016	SH	Тонский район	Районный офис Районная лаборатория Частные ветеринарные врачи и ветеринарные клиники	Областной начальник (Иссык-Куль) + районный начальник + персонал
07/02/2016	EFQ+DM	Ош	Встреча с региональной ВС	Ветинспектор + персонал
08/02/2016	EFQ	Бишкек	ОРСП Проект Всемирного Банка	Начальники и персонал
	DM+SH	Бишкек	Министерство здравоохранения	Начальники и персонал
	Группа	Бишкек	Турецкий университет Манас- Ветеринарный факультет	Декан и персонал

### Заключительная встреча

Дата: 10/02/2016 (SH, DM, EFQ)

Эксперт (ы) по оценке	Местоположение & страна или территория	Учреждение – Ведомство – Группа - Ассоциация	Лицо(а), с кем проведены встречи и интервью	Деятельность и соответствие
Группа	Бишкек	ВС	Госветинспектор, начальники отделов, ВСО, заведующие лабораторий	Заключение миссии

#### Приложение 4: Маршрут авиаперелетов

Эксперт по оценке	Дата	от	до	Номер рейса	Отправление	Прибытие
Д-р Эрик Фермет-Кине	31/01/2016	Лион	Стамбул	TK1808	12:25	16:40
Д-р Эрик Фермет-Кине	31/01/2016	Стамбул	Бишкек	TK0346	18:10	03:25
Д-р Диана Монтаборд	31/01/2016	Астана	Бишкек	KC0632	14:15	15:55
Д-р Диана Монтаборд	31/01/2016	Алматы	Бишкек	KC0109	18:00	18:55
Д-р Сабина Хуттер	31/01/2016	Вена	Стамбул	TK1884	10:45	14:05
Д-р Сабина Хуттер	31/01/2016	Стамбул	Бишкек	TK0346	18:10	03:25
Д-р Эрик Фермет-Кине	12/02/2016	Бишкек	Стамбул	TK0347	04:35	06:40
Д-р Эрик Фермет-Кине	12/02/2016	Стамбул	Лион	TK1807	08:55	11:25
Д-р Диана Монтаборд	12/02/2016	Бишкек	Астана	KC0152	10:45	12:25
Д-р Сабина Хуттер	12/02/2016	Бишкек	Стамбул	TK0347	04:35	06:40
Д-р Сабина Хуттер	12/02/2016	Стамбул	Вена	TK1883	08:20	09:50

## Приложение 5: Список документов, использованных при ПВС оценке

Е = Электронная версия Н = Распечатанная копия Р= Цифровое изображение

ссылка	Название	Автор / Дата / ISBN / Web	Соответствующие критически важные компетенции
<b>Документы до миссии</b>			
	<i>ПВС Оценка МЭБ 2007</i>	МЭБ	
	<i>Пробел анализов МЭБ 2008</i>	МЭБ	
	<i>Поддержка МЭБ в разработке стратегического плана</i>	МЭБ	
	<i>Отчет миссии МЭБ по законодательству</i>	МЭБ	
	<i>Поддержка МЭБ Ветеринарному статутарному органу</i>	МЭБ	
<b>ДОКУМЕНТЫ МИССИИ</b>			
<b>H1</b>	<i>Стратегический план контроля приоритетных болезней (январь 2016) и пищевая безопасность</i>	BC	<b>II.5,6,7,8</b>
<b>H2</b>	<i>Учебный план Ветеринарного факультета Турецкого университета</i>	<i>Ветеринарный факультет Турецкого Университета</i>	<b>I.2.A I.3</b>
<b>H3</b>	<i>Презентация Аграрного университета</i>	<i>Аграрный университет</i>	<b>I.2.A I.3</b>
<b>H4</b>	<i>Справка на ввоз</i>	BC	<b>II.4</b>
<b>H5</b>	<i>Контракт на официальное делегирование полномочий</i>	BC	<b>III.4</b>
<b>H6</b>	<i>Печати для контроля мяса</i>	BC	<b>II.8.B,C.</b>
<b>H7</b>	<i>Количество практикующих ветеринарных врачей зарегистрированных в Ветеринарной палате</i>	BCO	<b>I.1 III.5.A</b>
<b>H8</b>	<i>Презентация научно-исследовательского центра</i>	Научно-исследовательский центр	<b>II.1.B</b>
<b>H9</b>	<i>Презентация Ветеринарной палаты</i>	BCO	<b>III.5.A,B</b>
<b>H10</b>	<i>Предложения и деятельность Ветеринарной палаты</i>	BCO	<b>III.5.A,B</b>
<b>H11</b>	<i>Информационная брошюра по контролю болезней</i>	BC	<b>III.1</b>
<b>H12</b>	<i>Отчет и список контроля пищевой безопасности</i>	Молочная фабрика	<b>II.8.C</b>
<b>H13</b>	<i>Отчет о контроле качества на молочной фабрике</i>	Молочная фабрика	<b>II.8.C</b>
<b>H14</b>	<i>Журнал по экспорту и импорту за декабрь 2015 г.</i>	Пограничный пост Торугарт	<b>II.4</b>
<b>H15</b>	<i>Информационная брошюра по эхинококкозу для детей</i>	BC	<b>III.1</b>

<b>H16</b>	<i>Информационная брошюра по эхинококкозу для взрослых</i>	BC	<b>III.1</b>
<b>H17</b>	<i>Паспорта для собак</i>	BC	<b>II.12</b>
<b>E1</b>	<i>E1-Ак-Муз_презентация ветеринарной работы в Айыл окмоту</i>	Айыл окмоту ак Муз	<b>I.6</b>
<b>E2</b>	<i>E2-Закон КР О Ветеринарии_2014 E2-Закон_КР О ветеринарии-2014 (Закон о ветеринарии-рус)</i>	BC	<b>IV.1</b>
<b>E3</b>	<i>E3-Общая структура BC</i>	BC	<b>I.1,6</b>
<b>E4</b>	<i>E4-Структура_центральный аппарат</i>	BC	<b>I.1,6</b>
<b>E5</b>	<i>E5-Таблицы Кыргызстан 20 01 2016</i>	BC	<b>Часть II</b>
<b>E6</b>	<i>E6-Бюджет Ветеринарной службы</i>	BC	<b>I.8</b>
<b>E7</b>	<i>E7-Controlled facilities 2016</i>	BC	<b>Часть II</b>

Е = электронная версия    Н = распечатанная копия    Р= цифровое изображение



Ref	Title	Author / Date / ISBN / Web	Related critical
<b>E8</b>	<i>E8-Budget-LMDP</i>	<i>LMDP</i>	<b>I.8</b>
<b>P1</b>	<i>P1-20160202_Central Lab (1)-Lab register</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.7,11 II.1,2</b>
<b>P2</b>	<i>P2-20160202_Central Lab (7)</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.7 II.1</b>
<b>P3</b>	<i>P3-20160202_Central Lab (8)</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.7 II.1</b>
<b>P4</b>	<i>P4-20160202_Central Lab (10)-Parasitology</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.7 II.1</b>
<b>P5</b>	<i>P5-20160202_Central Lab (11)-Building</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.7 II.1</b>
<b>P6</b>	<i>P6-20160202_Central Lab (12)</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.7 II.1</b>
<b>P7</b>	<i>P7-20160202-Agrarian University Vet Faculty (5)</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.2</b>
<b>P8</b>	<i>P8-20160202-Agrarian University Vet Faculty (7)</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.2</b>
<b>P9</b>	<i>P10-20160202-Agrarian University Vet Faculty (8)</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.2</b>
<b>P10</b>	<i>P11-20160202-Agrarian University Vet Faculty (11)-lecture hall</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.2</b>
<b>P11</b>	<i>P12-20160202-Agrarian University Vet Faculty (13)</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.2</b>
<b>P12</b>	<i>P13-20160202-Agrarian University Vet Faculty (14)-Operating theatre small animals</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.2</b>
<b>P13</b>	<i>P14-20160202-Agrarian University Vet Faculty (16)-Operating theatre</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.2</b>
<b>P14</b>	<i>P15-20160202-Agrarian University Vet Faculty (19)-Main university building</i>	<i>2016-02-02</i>	<b>I.2</b>
<b>P15</b>	<i>P15-20160203-Export slaughterhouse in construction (3)</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P16</b>	<i>P16-20160203-Export slaughterhouse in construction (5)</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P17</b>	<i>P17-20160203-Market in Bishkek (1)</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P18</b>	<i>P18-20160203-Market in Bishkek (4)</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P19</b>	<i>P19-20160203-Market in Bishkek (6)-Chicken carcass with sanitary stamp</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P20</b>	<i>P20-20160203-Market in Bishkek (8)-Ovine carcass with sanitary stamp</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P21</b>	<i>P21-20160203-Market in Bishkek (11)-Market laboratory</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P22</b>	<i>P22-20160203-Market in Bishkek (16)</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P23</b>	<i>P23-20160203-Slaughterhouse (1)-Slaughter area</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P24</b>	<i>P24-20160203-Slaughterhouse (2)Entrance area</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P25</b>	<i>P25-20160203-Slaughterhouse (6)-Scale</i>	<i>2016-02-03</i>	<b>II.8</b>
<b>P26</b>	<i>P26-20160204_Naryn map in oblast office</i>	<i>2016-02-04</i>	
<b>P27</b>	<i>P27-20160204_Oblast lab Naryn (1)-Parasitology</i>	<i>2016-02-04</i>	<b>I.7 II.1</b>

<b>P28</b>	<i>P28-20160204_Oblast lab Naryn (5)-Vivarium</i>	2016-02-04	I.7 II.1
<b>P29</b>	<i>P29-20160204_Oblast lab Naryn (6)-Mobile lab vehicle</i>	2016-02-04	I.7 II.1
<b>P30</b>	<i>P30-20160204_Oblast lab Naryn (7)-Antibiotic residue testing</i>	2016-02-04	I.7 II.1,10
<b>P31</b>	<i>P31-20160204_Oblast lab Naryn (12) - Antibiotic residue testing</i>	2016-02-04	I.7 II.1,10
<b>P32</b>	<i>P32-20160204_Oblast lab Naryn (17)-Parasitology</i>	2016-02-04	I.7 II.1
<b>P33</b>	<i>P33-20160204_Oblast lab Naryn (8)-Lab building</i>	2016-02-04	I.7 II.1
<b>P34</b>	<i>P34-20160204-Clinic plan Naryn</i>	2016-02-04	I.7
<b>P35</b>	<i>P35-20160204-Market lab (1)-Naryn market</i>	2016-02-04	I.7 II.1
<b>P36</b>	<i>P36-20160205-Private vet clinic Naryn (4)</i>	2016-02-05	I.2 II.7
<b>P37</b>	<i>P37-20160205-Vet clinic Naryn (3)-Crush pen</i>	2016-02-05	I.2 II.7
<b>P38</b>	<i>P38-20160205-Vet clinic Naryn (6)-Shaving equipment</i>	2016-02-05	I.2 II.7
<b>P39</b>	<i>P39-20160205-Vet clinic Naryn (11)-AI tanks</i>	2016-02-05	I.2 II.7
<b>P40</b>	<i>P40-20160205-Vet clinic Naryn (14)-Semen control</i>	2016-02-05	I.2 II.7
<b>P41</b>	<i>P41-20160205-Vet clinic Naryn (18)</i>	2016-02-05	I.2 II.7
<b>P42</b>	<i>P42-20160206-Yaks on way to Issy Kyl (8)</i>	2016-02-07	
<b>P43</b>	<i>P43-20160207-Lake Issy Kyl (4)-Cattle</i>	2016-02-07	
<b>P44</b>	<i>P44-20160207-Lake Issy Kyl (7)-Sheep</i>	2016-02-07	
<b>P45</b>	<i>P45-20160208-Vet Faculty Turkish Manas University</i>	2016-02-08	I.2
<b>P46</b>	<i>P46-20160205-Kyrgyz-Chinese Border Post (12)</i>	2016-02-05	II.4
<b>P47</b>	<i>P47-Vaccine_Central-storage</i>		II.9
<b>P48</b>	<i>P48-Wet-Market_Bishkek (2)</i>		II.8
<b>P49</b>	<i>P49-Wet-Market_Bishkek (4)</i>		II.8
<b>P50</b>	<i>P50-Wet-Market_Bishkek (5)</i>		II.8
<b>P51</b>	<i>P51-Wet-Market_Bishkek (6)</i>		II.8
<b>P52</b>	<i>P52-Wet-Market_Bishkek (11)_Trichinoscope</i>		II.1,8
<b>P53</b>	<i>P53-Export_SH (3)</i>		II.8
<b>P54</b>	<i>P54-Export_Dairy-factory (1)_ISO</i>		II.2,8
<b>P55</b>	<i>P55-Export_Dairy-factory (3)_Sanction</i>		IV.2
<b>P56</b>	<i>P56-Sanitary-Stamps</i>		II.8
<b>P57</b>	<i>P57-Local_SH_Jalal-Abad (7)_Rabies-info</i>		III.1
<b>P58</b>	<i>P58-Cattle-Market_Jalal-Abad (3)</i>		
<b>P59</b>	<i>P59-Vet-meeting_Jalal-Abad (2)_Diseases-leaflets</i>		III.1
<b>P60</b>	<i>P60-Vet-meeting_Jalal-Abad (4)_Vet-material</i>		II.7
<b>P61</b>	<i>P61-Vet-meeting_Jalal-Abad (5)_Vet-material</i>		II.7
<b>P62</b>	<i>P62-Vet-Pharmacy_Osh (1)</i>		II.9
<b>P63</b>	<i>P63-Vet-Pharmacy_Osh (2)</i>		II.9
<b>P64</b>	<i>P64-Burrial-hole_Osh</i>		II.7

<b>P65</b>	<i>P65-Private-vet-vaccination_ Osh-Batken (1)_ Vet-vaccination</i>		<b>II.7</b>
<b>P66</b>	<i>P66-Private-vet-vaccination_ Osh-Batken (2)_ Vet-vaccination</i>		<b>II.7</b>
<b>P67</b>	<i>P67-Private-vet-vaccination_ Osh-Batken (3)_ Vet-vaccination</i>		<b>II.7</b>
<b>P68</b>	<i>P68-Private-vet-vaccination_ Osh-Batken (5) Vet-vaccination-register</i>		<b>II.7</b>
<b>P69</b>	<i>P69-BIPs_ Kizil-Bel (1)</i>		<b>II.4</b>
<b>P70</b>	<i>P70-BIPs_ Kizil-Bel (4)_ registers</i>		<b>I.11</b> <b>II.4</b>
<b>P71</b>	<i>P71-BIPs_ Kizil-Bel (3)_ Equipment</i>		<b>II.4</b>
<b>P72</b>	<i>P72-BIPs_ Kizil-Bel (2)_ certif-templates</i>		<b>I.11</b> <b>II.4</b> <b>IV.4</b>
<b>P73</b>	<i>P73-BIPs_ Kizil-Bel (6)_ Certif-used</i>		<b>II.4</b> <b>IV.4</b>
<b>P74</b>	<i>P74-Private-vet_ Osh (14)</i>		<b>II.7</b>
<b>P75</b>	<i>P75-Private-vet_ Osh (13)</i>		<b>II.7</b>
<b>P76</b>	<i>P76-Private-vets-meeting_ Osh</i>		
<b>P77</b>	<i>P77-Final-meeting_ Bishkek (4)</i>		
<b>P78</b>	<i>P78-Wet-Market_ Bishkek (13)_ _vet certif</i>		<b>II.8</b>
<b>P79</b>	<i>P79-Local_ SH_ Jalal-Abad (8)_ register</i>		<b>I.11</b> <b>II.8</b>
<b>P80</b>	<i>P80-Private-vet-vaccination_ Osh-Batken (6)_ Dogs-vacc</i>		<b>II.7</b>
<b>P81</b>	<i>P81-BIPs_ Кызыл-Бел (5)_ register</i>		<b>I.11</b> <b>II.4</b>
<b>P82</b>	<i>P82-BIP_ Ош-аэропорт (1)</i>		<b>II.4</b>

## Приложение 6: Организация ПВС оценки эффективности Ветеринарной службы Кыргызской Республики

### **Группа**

#### **экспертов по оценке:**

- Руководитель группы: Эрик Фермет Кине
- Технический эксперт: Сабина Хуттер
- Наблюдатель/Фасилитатор: Диана Монтаборд

### **Справочная литература и руководства:**

- Кодекс здоровья наземных животных (в частности Главы 3.1. и 3.2.)
- Инструмент ПВС МЭБ оценки деятельности ВС
  - Людские, финансовые и материальные ресурсы,
  - Технические возможности и полномочия,
  - Взаимодействие с заинтересованными сторонами,
  - Доступ к рынкам.

**Даты:** 1-12 февраля 2016 года

**Язык аудита и отчетов:** Английский (перевод с и на русский)

**Предмет оценки:** ВС как определено в Кодексе здоровья наземных животных

- Не включая водных животных
- Включая другие учреждения/министерства ответственных за деятельность ВС

**Мероприятия, которые будут проанализированы:** Все мероприятия, связанные с животными и ветеринарным здравоохранением:

- Работы на местах:
  - Здоровье животных (эпидемиологический надзор, раннее выявление, контроль болезней, и др.)
  - карантинные мероприятия (на всех границах страны),
  - ветеринарное здравоохранение (пищевая безопасность, ветеринарные лекарственные средства и биопрепараты, остатки ветеринарных препаратов, и т.д.)
  - контроль и инспекция,
  - другое
- Данные и коммуникация
- Диагностические лаборатории
- Научные исследования
- Начальное и непрерывное обучение
- Организация и финансирование
- Другие задачи будут определены...

**Присутствующие лица:** см. Предварительную программу в Приложении 3

**Планируемые полевые поездки:** см предварительную программу в Приложении 4

### **Процедуры:**

- Рассмотрение данных и документов
- Поездки общего значения
- Интервью и встречи с сотрудниками ВС и заинтересованными сторонами,
- Анализ практических процессов

### **Предоставление содействия оцениваемой страной**

- Предоставление недостающих данных, в случае необходимости
- Перевод соответствующих документов, по мере необходимости
- Административное разрешение для посещения определенных участков
- Логистическая поддержка, по возможности

### **Отчеты:**

- Отчет будет отправлен в МЭБ для рецензирования не позднее месяца после завершения миссии
- В отчете будут описаны текущие уровни развития с указанием сильных, слабых сторон, и приведены ссылки на каждую описанную критически важную компетенцию,
- Могут быть приведены общие рекомендации после согласования с ВС.

**Конфиденциальность и публикация результатов**

Результаты оценки носят конфиденциальный характер между страной и МЭБ и могут быть опубликованы только с письменного согласия оцениваемой страны.